



DETERMINAZIONE N. 261/2018

Oggetto: Adesione al Contratto-Quadro CONSIP SPC Cloud - Lotto 3 - Servizi di interoperabilità per i dati e di cooperazione applicativa (lotto 3) in favore delle PA., tramite Contratto Esecutivo, per rendere interoperabili i servizi dell'attuale sistema di protocollazione dell'Agenzia per l'Italia digitale (AgID) attraverso la realizzazione di un nuovo strumento, fruibile da interfaccia web e in grado di colloquiare attraverso Web Services con applicativi esterni.

IL DIRETTORE GENERALE REGGENTE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2015, registrato alla Corte dei conti in data 10 giugno 2015 al n.1574, con il quale il dott. Antonio Francesco Maria Samaritani è stato nominato, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale;

VISTA la comunicazione del 28 giugno 2018, prot. AgID n. 12101 del 2 luglio 2018, con la quale il Ministro per la Pubblica Amministrazione ha comunicato la cessazione del mandato del dott. Antonio Francesco Maria Samaritani;

VISTO il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 13 luglio 2018, con il quale è stato conferito l'incarico di Direttore generale reggente dell'AgID al dott. Francesco Tortorelli, a decorrere dalla data del citato decreto e fino al giorno antecedente alla data di insediamento del nuovo Direttore generale;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016, ed approvato con Decreto "Presidente del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in



data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

CONSIDERATO che nell'espletamento delle funzioni alla stessa attribuite l'Agenda per l'Italia Digitale, per disporre di servizi essenziali all'operatività del sistema di protocollo, di manutenzione correttiva, evolutiva, adeguativa e adattativa dell'applicativo di gestione documentale e protocollo informatico "Protocollo ASP" si è dovuti ricorrere in via esclusiva e continuativa, nell'ambito del contratto quadro SPC, negli anni 2014 e 2015 alla Dedagroup – DDWay s.r.l. in forza di subappalto conferito dall'RTI composto dalle Società HP e Fastweb, visto che tutte le personalizzazioni sull'applicativo erano state effettuate in via esclusiva dalla citata Società e che rivolgersi ad altro fornitore avrebbe comportato disservizi e impatti negativi, sia in termini di costi e di tempi, sia nell'esecuzione del servizio stesso;

CONSIDERATO che, nel rispetto della normativa vigente, brevemente richiamata si è reso necessario, per assicurare la continuità operativa del Servizio di protocollo definire con la DDWay s.r.l., i seguenti contratti:

- lettera-contratto prot. 5632 del 30 giugno 2015 (determinazione n. 16/2015 del 30 giugno 2015);
- nota prot. 9169 dell'8 settembre 2015, quinto d'obbligo alla precedente (determinazione n. 69 del 7 settembre 2015)
- lettera contratto prot. 17472 del 27 novembre 2015 (determinazione n. 152 del 27 novembre 2015), con efficacia fino al 30 novembre 2016 (attestazione di regolare esecuzione prot. 16817 del 17 giugno 2016);

CONSIDERATO CHE:

- a seguito di gravi criticità di natura tecnica, i referenti del Servizio hanno convenuto sull'esigenza di individuare una soluzione alternativa, al passo con l'evoluzione tecnologica e aderente alle nuove esigenze organizzative, tentando la definizione di un Contratto Esecutivo in adesione al Contratto Quadro CONSIP "Sistemi gestionali integrati per le Pubbliche Amministrazioni – ID 1507" (nel prosieguo per brevità denominata anche CQ SGI);
- in attesa del perfezionamento, da parte di Consip, del citato Contratto Quadro, AgiD ha dovuto comunque assicurare la continuità dei servizi di protocollo mediante la nota prot. 28076 dell'11 novembre 2016 (determinazione n. 314/2016 dell'11 novembre 2016) e mediante la successiva nota prot. 17338 del 14 settembre 2017 (determinazione n. 259/2017 del 14 settembre 2017);
- nel corso degli approfondimenti tecnici per l'adesione al citato CQ SGI, nel frattempo sottoscritto tra le parti, è emerso l'eccessivo costo da sostenere (triplice rispetto alle previsioni di budget), tanto da considerare impraticabile l'adesione al citato CQ SGI;



- si è pertanto reso necessario precisare, a tutela della copertura del servizio, l'efficacia dell'ultimo accordo citato, fino alla fine del mese di dicembre 2018 (determinazione n. 103 del 30 marzo 2018), per l'avvio di una indagine di mercato (appuntamento del 9 febbraio 2018 dell'Ufficio Segreteria Tecnica, supporto agli organi e comunicazione; determinazione n. 42 del 14 febbraio 2018) al fine di verificare sul mercato la disponibilità di soluzioni alternative ed acquisire i servizi necessari alla prosecuzione dell'operatività del protocollo;

CONSIDERATO però che, all'esito dell'indagine di mercato, data l'esigenza di veder garantita la presa in carico del sistema esistente e la sua migrazione e conduzione, senza soluzioni di continuità e impatto sulle attività di protocollazione e gestione dei flussi dell'Agenzia, una conseguente procedura in economia non avrebbe corrisposto perfettamente alle necessità di supporto consulenziale, di precisa delineazione dei fabbisogni, di evoluzione del protocollo in una logica as a service, quanto l'adesione ad un Contratto Quadro SPC Cloud Consip, nella fattispecie, il Contratto Quadro SPC Cloud - Lotto 3 – *“Servizi di cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi online e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni”*, considerati anche i tempi di indizione/aggiudicazione della prima e di adesione al secondo;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate fra cui in particolare:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici”, come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui <<Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa ...>>;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT nelle more della



definizione del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;

- l’art. 1, comma 512 della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip Spa, tra cui rientra il Contratto quadro in esame;

VISTO il citato Contratto Quadro SPC Cloud - Lotto 3 – “*Servizi di cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi online e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni*” stipulato tra Consip s.p.a. e il RTI Almagora SpA (mandataria), Almagora Srl, Indra Italia SpA e PWC Advisory S.p.A. in data 31/03/2017;

CONSIDERATO che i servizi previsti nel richiamato contratto quadro risultano particolarmente idonei alle esigenze operative dell’Agenzia che intende, nell’ambito di un processo di rinnovamento e integrazione dei sistemi informatici, realizzare l’integrazione e la personalizzazione di una piattaforma che consenta la gestione di un sistema di protocollazione e gestione documentale *as a Service*, e la fornitura dei connessi servizi a supporto per una durata di 30 (trenta) mesi;

CONSIDERATO che nell’ottica di un maggiore controllo sull’iter di una protocollazione di un documento e una migliore gestione delle fasi di registrazione, smistamento, lavorazione e consultazione, AgID intende finalmente dotarsi di un nuovo strumento per riorganizzare i processi e integrare in modo interoperabile i diversi servizi, rendendoli maggiormente usabili;

CONSIDERATO che per la realizzazione della piattaforma s’intende progettare e realizzare un sistema che, basato sui principi e tecniche di cooperazione applicativa e interoperabilità, definisca:

- modalità, organizzazione e interrelazione tra le diverse unità organizzative;
 - flussi informativi contenenti dati/documenti e metadati da condividere tramite servizi di cooperazione e interoperabilità;
 - servizi di back-end e front-end per gli utenti dell’Amministrazione;
- integrandosi anche con il flusso informativo relativo alla fatturazione elettronica e la piattaforma PagoPA, garantendo almeno tutte le funzionalità attualmente in esercizio, nonché i servizi di migrazione, evoluzione, conduzione e manutenzione e hosting del sistema di Protocollo;

TENUTO CONTO che, nel rispetto della procedura in oggetto e della Guida “Servizi di interoperabilità per i dati e di cooperazione applicativa” adottata da Consip s.p.a. nell’ambito della suddetta gara ai fini della stipula del Contratto Esecutivo, l’Area competente dell’Agenzia, conformemente agli artt. 7 e 8 del Contratto Quadro e al Capitolato Tecnico ha predisposto con l’ausilio del Fornitore, la bozza di Piano dei Fabbisogni per l’avvio dell’iter di adesione;



CONSIDERATO che, a completamento dell'iter delineato nei documenti di gara, l'Amministrazione approverà il Progetto dei Fabbisogni, parte integrante del Contratto Esecutivo;

VISTO l'Appunto in data 27 giugno 2018 del Dirigente dell'Ufficio segreteria tecnica, che porta in allegato la citata bozza di Piano dei Fabbisogni con cui si propone l'adesione al citato Contratto quadro Consip "*Servizi di cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi online e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni*", per l'acquisizione dei seguenti servizi:

- integrazione e personalizzazione di una piattaforma che consenta la gestione di un sistema di protocollazione e gestione documentale as a Service;
 - migrazione;
 - evoluzione;
 - conduzione e manutenzione;
 - hosting della piattaforma,
- meglio dettagliati nel Piano dei fabbisogni citato;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 216 del citato Codice dei contratti Pubblici, il D.lgs. n. 50/2017 e s.m.i., il Contratto Esecutivo che si intende definire nell'ambito del citato Contratto Quadro – il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2017 e s.m.i.) – ricade nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

CONSIDERATO che il Contratto-Quadro cui si propone di aderire è basato su un capitolato scritto congiuntamente ad AgID e Consip;

VISTO il parere dell'Avvocatura dello Stato, acquisito al protocollo AgID con il nr. 12265 del 4 luglio 2018, per cui l'AgID non è tenuta, in caso di Contratti esecutivi a Contratti Quadro SPC Cloud, al versamento del contributo previsto dall'art. 18 c. 3 L. 177/2009 e s.m.i., in forza del ruolo svolto dall'Agenzia in collaborazione con la Consip s.p.a nella predisposizione degli atti di gara, nella gestione, supervisione e controllo dei suddetti Contratti Quadro;

CONSIDERATO che l'iniziativa è coerente con la programmazione degli acquisti dell'Agenzia di cui alla Determinazione n. 300/2017 di "*Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2018 – 2019, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici). Aggiornamento della determinazione n. 301/2016 - programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia per l'Italia Digitale*", rimodulata nell'ottica di garantire la razio-



nalizzazione delle acquisizioni e la coerenza delle attività delineate nell'appunto e nel Piano dei fabbisogni summenzionati;

VISTO il Bilancio di previsione 2018 e triennio 2018-2020, adottato con Determinazione n. 93 del 20 marzo 2018, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 6 marzo 2018 (prot. n. 6443/2018) e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 21 maggio 2018 e registrato al n. 1728 del 29/05/2018, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTA la copertura di budget del competente servizio Bilancio e contabilità inerente i costi previsti per i mesi di durata dei servizi che si intende acquisire;

DETERMINA

1. Di avviare la procedura per l'adesione al Contratto-Quadro CONSIP “SPC Cloud - Lotto 3 - *Servizi di cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi online e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni*”, mediante stipula di un contratto esecutivo con l'RTI Al maviva SpA (mandataria), Al mawave Srl, Indra Italia SpA e PWC Advisory S.p.A., per acquisire, per la durata di 30 (trenta) mesi, i servizi essenziali all'evoluzione, alla migrazione, alla conduzione del protocollo ed all'integrazione e personalizzazione di una piattaforma di gestione della protocollazione e documentale in modalità as a Service;
2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal citato Contratto-Quadro CONSIP SPC Cloud - Lotto 3, il Piano dei Fabbisogni allegato, parte integrante della presente determinazione, successivamente perfezionato e integrato nella fase di predisposizione del Progetto di Fabbisogni, come previsto dalla documentazione di gara e dalle Guide Consip di riferimento;
3. Di nominare, ai sensi dell'art. 10 e 119 del d. lgs. n. 163/2006, e dell'art. 300, comma 2, del dPR n. 207/2010, il dott. Marco Bani quale Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'esecuzione, con l'incarico in particolare:
 - a seguito della suddetta nomina, di acquisire il CIG derivato;
 - di acquisire il successivo Progetto dei fabbisogni, che s'intenderà approvato con la stipula del Contratto Esecutivo, efficace dalla data di sottoscrizione e fino alla scadenza prevista nel Piano dei fabbisogni;
4. Di imputare l'onere complessivo stimato per 30 (trenta) mesi, a carico di AgID, pari a € 396.115,00 IVA esclusa, e pari a € 483.260,30 IVA inclusa, come previsto dalla relativa copertura di budget, sugli anni 2018 – 2020;



Agenzia per l'Italia Digitale

Presidenza del Consiglio dei Ministri

5. Di dare mandato ai referenti competenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 23 luglio 2018

Francesco Tortorelli