DETERMINAZIONE N. 133/2017

Oggetto
Determinazione a contrarre attraverso l'indizione di una RDO per l'acquisizione di servizi generali di consulenza gestionale funzionali a supporto delle attività connesse al progetto "Pagamenti elettronici a favore della Pubblica Amministrazione", sulla piattaforma www.acquistinretepa.it gestita da CONSIP s.p.a.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 20 (Funzioni), 21 (Organi e statuto), e 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge 7 agosto 2012, n. 134 e s.m.i.**;**

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2015, registrato alla Corte dei conti in data 10 giugno 2015 al n.1574, con il quale il dott. Antonio Francesco Maria Samaritani è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 giugno 2016, di approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2016 dell'Agenzia per l'Italia Digitale, vistato ed annotato dai competenti organi al n. 1236 in data 13 giugno 2016;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n.4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e successive modifiche e integrazioni, recante il Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD); come recentemente modificato dal D.lgs n. 179/2016, ai sensi del quale le pubbliche amministrazioni e le società a controllo pubblico, come definite nel decreto legislativo adottato in attuazione dell'articolo 18 della legge n. 124 del 2015,

escluse le società quotate, sono tenute ad aderire al sistema dei pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi (di seguito, il "Sistema"), al fine di avvalersi della piattaforma tecnologica pubblica, meglio conosciuta come Nodo dei Pagamenti-SPC, messa gratuitamente a disposizione dall'AgID;

VISTE le "*Linee guida per l'effettuazione dei pagamenti a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi*" (LG) emanate dall'AgID con la determinazione commissariale n. 8/2014 e pubblicate nella Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 31 del 7.2.2014;

CONSIDERATO che l'AgID, contestualmente alle LG ha predisposto e pubblicato sul proprio sito le relative Specifiche attuative, e precisamente l'*Allegato A – "Specifiche attuative dei codici identificativi di versamento, riversamento e rendicontazione*" e l'*Allegato B – "Specifiche attuative del Nodo dei pagamenti-SPC*" (di seguito, gli "Allegati delle LG");

VISTA la Determinazione n. 103/2015 con cui sono state approvati gli aggiornamenti apportati all'interno degli Allegati delle LG, e precisamente *l'Allegato A – "Specifiche attuative dei codici identificativi di versamento, riversamento e rendicontazione*" e *l'Allegato B – "Specifiche attuative del Nodo dei pagamenti-SPC*" nelle versioni allegate alla presente determinazione;

CONSIDERATO che, il Sistema rientra nel percorso di attuazione dell'Agenda Digitale Italiana che la PA deve realizzare e promuovere nell'ambito della programmazione comunitaria 2014-2020 insieme ad altre iniziative come SPID, ANPR, Linee Guida e Servizi on-line, notifiche e documenti che consentiranno di creare Italia Login;

CONSIDERATO che, per l'attuazione dell'articolo 5 del CAD, l'AgID è costantemente impegnata nella governance del Sistema e nelle relative attività e più in particolare, fra gli altri:

- nell'aggiornamento delle LG e della relativa documentazione tecnica;
- nel supporto alla PA nel processo di adesione all'iniziativa;
- nel presidio della manutenzione, ordinaria, evolutiva e adeguativa del software di gestione del Nodo dei Pagamenti-SPC e della componente applicativa delle funzionalità di back-office necessarie per la relativa gestione;
- nel coordinamento di tutte le iniziative a livello centrale e locale di standardizzazione dei servizi di pagamento anche in relazione alle iniziative intraprese in ambito europeo;
- nel monitoraggio della diffusione dell'utilizzo del Sistema pagoPA;
- nel coordinamento delle diverse iniziative dell'Agenda Digitale che si integrano con l'iniziativa dei pagamenti elettronici per creare sinergie e cost saving;

– supporto e coordinamento ad ogni attività di comunicazione istituzionale per la diffusione dei pagamenti elettronici.

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, di "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

VISTI:
- l'art. 1, comma 449 e, in particolare, il comma 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. secondo cui: "*Dal 1° luglio 2007, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207*" ;
- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la Legge 11 dicembre 2016, n. 232 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019. (16G00242) (GU Serie Generale n.297 del 21-12-2016 - Suppl. Ordinario n. 57);
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente "Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT nelle more della definizione del "Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione" previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n.208 (Legge di stabilità 2016)";

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016, l'affidamento potrà avvenire tramite gara effettuata con richiesta di offerta (RDO) sulla piattaforma www.acquistinretepa.it gestita da Consip s.p.a. con la consultazione di almeno cinque operatori economici ove presenti fra quelli abilitati ad operare nel mercato elettronico per la categoria relativa all'oggetto dell'affidamento;

VISTO l'Appunto dell'Area competente del 26.04.2017 nel quale si rappresenta fra l'altro che in considerazione della valenza strategica del Sistema pagoPA, nonché dell'eterogeneità degli stakeholder coinvolti nella sua realizzazione (PSP, PA, società a controllo pubblico, gestori di pubblici servizi, GDO) e tenuta nella debita considerazione altresì la numerosità, l'eterogeneità e la complessità degli Enti creditori obbligati all'adesione, si rende necessario acquisire dei servizi generali di consulenza gestionale a supporto delle attività connesse al progetto "Pagamenti elettronici a favore della Pubblica Amministrazione";

CONSIDERATO che, come evidenziato nell'Appunto citato, rispetto alle soluzioni individuate per il progetto citato e richiamate nel Programma Acquisti vigente (Determina n. 301/2016), anche alla luce della strategia e delle indicazioni del Piano Triennale in corso di perfezionamento, si rende necessario rivedere coerentemente l'articolazione delle iniziative inizialmente prospettata come compresa nella voce progetti pagamenti, fatturazione e-procurement;

CONSIDERATO che di fatto, per non bloccare la realizzazione del progetto pagamenti, avendo l'Area proponente, come segnalato nell'appunto citato, verificato che lo strumento dell'Accordo Quadro servizi applicativi e del Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) presenti sul sito www.acqusitiinretepa non sono idonei, anche in termini temporali, al soddisfacimento delle esigenze connesse al progetto;

RITENUTO l'Area proponente essenziale, ai sensi dell'art. 216 ("Disposizioni transitorie e di coordinamento") e dell'art. 36 ("Contratti sotto soglia"), comma 2, lettera b), del citato D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, ricorrere al Bando presente sul MePA "Servizi di supporto alle attività delle Pubbliche Amministrazioni" attraverso l'indizione di una RDO sulla piattaforma www.acquistinretepa.it gestita da Consip s.p.a. con la consultazione di almeno cinque operatori economici, ove presenti tra quelli abilitati ad operare nel mercato elettronico per la categoria relativa all'oggetto dell'affidamento.

CONSIDERATO che, da una primaria istruttoria eseguita sulla piattaforma www.acquistinretepa.it fra i numerosi Operatori economici abilitati ad operare nel mercato elettronico per la categoria "servizi generali di consulenza gestionale" relativa all'oggetto dell'affidamento e al fine di individuare degli elementi quanto più possibile oggettivi nella selezione degli operatori da invitare a partecipare alla RDO per l'affidamento in oggetto, dovendo però tener conto della specificità delle competenze che richiede il progetto da attuare, l'Area proponente ritiene di invitare n. 5 società che:

- si è riscontrato avere un'ampia esperienza in materia di sistemi e di servizi di pagamento, nonché di progetti di innovazione digitale;
- dotate di competenze nell'offerta di servizi ICT e altresì operanti nel settore del management consulting;
- siano società di rilevante notorietà, dimensione e affidabilità;
- abbiano dimostrato una valida capacità di gestire progetti e rispettare i livelli di servizio attesi.

CONSIDERATO che l'acquisizione di servizi generali di consulenza oggetto della presente determinazione possono essere acquisiti sul bando "Servizi di supporto alle attività delle Pubbliche Amministrazioni" tramite una richiesta di offerta (RDO) sulla piattaforma www.acquistinretepa.it gestita da CONSIP s.p.a.;

VISTA la scheda di copertura di budget rilasciata dal Responsabile dell'Area "Amministrazione, contabilità e funzionamento";

VISTA la determinazione n. 2/2017 del 11 gennaio 2017 di "Autorizzazione alla gestione provvisoria del budget 2017" con cui si autorizza la gestione provvisoria fissando i limiti di costo mensile tenuto conto del budget approvato nell'esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento e il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 marzo 2017 di approvazione della citata determinazione n. 2/2017, pervenuto con prot. AgID n. 7206 del 30/03/2017;

VISTA la Determinazione n. 81/2017 del 30 marzo 2017 di "Adozione del Bilancio di previsione 2017 e triennio 2017 – 2019";

RITENUTA essenziale l'iniziativa di cui trattasi e considerato che in ogni caso, la spesa per il servizio in oggetto, come risulta dalla e-mail del 28/04/2017 trasmessa dall'Area Contabilità, finanza e funzionamento, trova copertura, nei limiti dei 4/12 del Budget 2016 approvato;

RITENUTO essenziale dare corso alle iniziative dirette a garantire l'operatività e la continuità delle attività dell'Agenzia e considerato che, con riferimento al bilancio di previsione 2017, può trovare applicazione, in via analogica, il dispositivo di cui al comma 2, dell'art. 2 del DPR 9 novembre 1998 n. 439 che prevede l'esecutività delle delibere di approvazione del bilancio di previsione in assenza – entro 60 giorni dalla data di ricezione – di diniego di approvazione da parte del Ministero vigilante;

DETERMINA

1. Di autorizzare l'indizione, tramite una richiesta di offerta (RDO) con la consultazione di cinque operatori economici tra quelli abilitati sul bando "Servizi di supporto alle attività delle Pubbliche Amministrazioni sulla piattaforma "acquistinretepa" gestita da Consip s.p.a., per la definizione di un affidamento per 18 (diciotto) mesi per assicurare la consulenza gestionale a supporto delle attività connesse al progetto "Pagamenti elettronici a favore della Pubblica Amministrazione";

2. Di imputare il relativo onere massimo posto a base di gara, corrispondente anche per esigenze del progetto all'importo massimo complessivo spendibile, pari a € 205.000,00, (IVA esclusa) ossia pari a € 250.100,00 (IVA inclusa), in linea con la citata copertura sul budget 2017 – 2019;

3. Di imputare il relativo onere di € 225,00 per il contributo dovuto ai sensi della deliberazione dell'ANAC di Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2017**,** (Delibera n.

1377/2016) nelle disponibilità delle rispettive voci del Budget e per quanto attiene al contributo ANAC sulla voce "Oneri contributivi gare ANAC";

4. Di nominare, ai sensi degli art. 31 e 101 del D.lgs. n. 50/2016, la dott.ssa Maria Pia Giovannini, quale Responsabile unico del procedimento con riferimento al relativo contratto e ai sensi degli art. 31 e 111 del D.lgs. n. 50/2016, la sig.ra Giulia Montanelli, quale Direttore dell'esecuzione del relativo contratto per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dal Disciplinare e Capitolato Tecnico, dal contesto normativo vigente ed in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dalle Linee guida dell'ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni (RUP)", adottate con la Delibera ANAC n. 1096 del 26 ottobre 2016;

5. Di incaricare per le attività di pubblicazione dell'RDO, il punto istruttore dell'Area proponente, la d.ssa Angela Scanu;

6. Di incaricare per il perfezionamento dell'ordine su MEPA in qualità di "Punto Ordinante", la Dott.ssa Oriana Zampaglione con il supporto del servizio "Tesoreria e approvvigionamenti" dell'Area Contabilità, Finanza e Funzionamento e del servizio "Contratti" dell'Area Affari Giuridici e Contratti.

Roma, 10 maggio 2017.

Antonio Samaritani

ANTONIO SAMARITANI
2017.05.10 16:01:58 +02'00'