

DETERMINAZIONE N. 105

Oggetto:

Indizione di RDO su MEPA per acquisire servizi di supporto specialistico per soluzioni innovative basate sull'intelligenza artificiale, a sostegno degli ecosistemi - Progetto "Italia login, la casa del cittadino, PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", Asse 1, azione 1.3.1, Fondo FSE - CUP: C51H16000080006.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'AgID), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'AgID per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (AgID) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'AgID;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2015, registrato alla Corte dei conti in data 10 giugno 2015 al n.1574, con il quale il dott. Antonio Francesco Maria Samaritani è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'AgID con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n.4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTA la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login – la casa del Cittadino" - CUP C51H16000080006 Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" per gli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 e 2.2.1.";

CONSIDERATO che l’Agenzia per l’Italia Digitale è il soggetto istituzionale che ha il compito di coordinare, insieme ai soggetti aggregatori (Regioni, Città Metropolitane e PA centrali), il processo di attuazione del Piano Triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione 2017-2019M;

CONSIDERATO che l’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID) sostiene, tra i propri obiettivi, la diffusione dell’innovazione digitale per contribuire allo sviluppo economico, culturale e sociale del Paese e collabora, inoltre, con le istituzioni e gli organismi europei promuovendo la diffusione dei progetti strategici per la digitalizzazione della PA, nonché curando la realizzazione degli obiettivi della Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020;

CONSIDERATO che nell’ambito del progetto “Italia login – la casa del cittadino”, finanziato da PON “Governance e Capacità istituzionale 2014-2020”, programma strutturale finalizzato all’integrazione dei servizi digitali del Paese e al raggiungimento dei più elevati standard di efficienza organizzativa, gestionale e amministrativa, l’AgID è inoltre il soggetto istituzionale che ha il compito di coordinare, insieme ai soggetti aggregatori (PAC e PAL), il processo di attuazione del Piano Triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione 2017-2019 anche attraverso un supporto fattivo alle amministrazioni nel processo di implementazione e gestione del cambiamento, e nell’attuazione di progetti innovativi di trasformazione digitale;

CONSIDERATO che una sezione importante contenuta nel Piano Triennale, è quella relativa agli Ecosistemi e che al fine di assicurare l’attuazione della Strategia per la crescita digitale 2014-2020, AgID ha provveduto a una prima definizione degli ecosistemi sulla base della classificazione “Missioni e Programmi” indicati nella legge 28 dicembre 2015, n. 209 (Legge di Bilancio 2016) e ha effettuato una prima ricognizione dei principali progetti relativi agli ecosistemi in corso o in fase di avvio presso le Pubbliche amministrazioni centrali, che rappresenta un’analisi preliminare significativa in considerazione delle novità legate alla definizione stessa di ecosistema proposta dal Modello strategico di evoluzione del sistema informativo della PA;

CONSIDERATO che alla luce del quadro precedentemente accennato, le amministrazioni pubbliche sono dunque chiamate a definire anche progetti ad elevato contenuto di innovazione, volti sia alla razionalizzazione dei costi di gestione che allo sviluppo dei servizi in un’ottica di modernizzazione degli stessi, secondo le linee guida e gli standard definiti dal Piano, offrendo allo stesso tempo degli strumenti di facilitazione e sostegno alle entità insistenti sugli ecosistemi di cui quella PA è riferimento o parte attiva;

CONSIDERATO che fermo restando l’obbligo di conformità al Modello strategico di evoluzione del sistema informativo della PA, il Piano Triennale fornisce anche raccomandazioni specifiche rivolte alle amministrazioni che intendono realizzare progetti ad elevato grado di innovazione, tra cui:

- dare adeguato spazio alla proposizione di offerte basate su tecnologie innovative;
- valutare l'applicabilità di procedure di appalto "innovative", quali il dialogo competitivo e il partenariato per l'innovazione, nonché di concorsi di progettazione e di idee, contratti di concessione e contratti di partenariato pubblico privato;
- verificare la possibilità di favorire l'accesso alle microimprese, piccole e medie imprese;

nonché, in particolare, per quanto attiene agli Ecosistemi:

- definire le azioni da realizzarsi per l'implementazione dell'ecosistema e le loro priorità (roadmap), anche nel rispetto dei vincoli normativi;
- individuare e interagire, qualora necessario, con le amministrazioni che possono variare e condizionare il quadro normativo di merito dell'ecosistema;
- definire il Piano di attività attraverso l'individuazione dei progetti utili allo sviluppo dell'ecosistema;
- garantire la diffusione dei temi tecnologici che riguardano l'ecosistema attraverso il coinvolgimento di tutti i soggetti interessati;
- verificare la coerenza complessiva con il Piano triennale e in particolare con i principi di interoperabilità, API, sicurezza, utilizzo delle piattaforme abilitanti, linee di design e sviluppo software, come illustrato nel capitolo 2 "Modello strategico di evoluzione del sistema informativo della Pubblica amministrazione";

CONSIDERATO che AgID, nel perseguire la propria mission e come previsto dal Piano Triennale e dal programma Italia Login che ne finanzia l'attuazione, ha assoluta necessità di verificare eventuali paradigmi innovativi di collaborazione tra Pubblica Amministrazione ed imprese, garantendosi un progetto di supporto specialistico che consenta di:

- comprendere il fabbisogno di innovazione delle PA ed aiutare queste ultime ad esporre i propri fabbisogni in termini di soluzioni innovative;
- acquisire la conoscenza del panorama nazionale dell'innovazione ("innovation broker") allo scopo di poter elaborare linee guida, processi e best practice per il procurement dell'innovazione;
- studiare con una vera e propria simulazione di interazione tra PA ed impresa attorno ad una tematica innovativa quali siano le dinamiche di scambio all'interno di un ecosistema;
- attuare un percorso di ricognizione e design collaborativo di soluzioni innovative per le PA basate sull'intelligenza artificiale, ma con vantaggi estensibili ad ogni ambito in cui sia richiesta soluzione innovativa.

VISTA la Determinazione n. 300 del 27 ottobre 2017 di "Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2018 – 2019, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici). Aggiornamento della determinazione n. 301/2016 - programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia per l'Italia Digitale", nonché gli aggiornamenti inerenti gli Ecosistemi, resi necessari per esigenze dei progetti connessi, che comprende la

parte delle iniziative relative all'open innovation, riportata nella scheda di riferimento del progetto "Italia login – la casa del cittadino", finanziato da PON "Governance e Capacità istituzionale 2014-2020";

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recante "Codice dei contratti pubblici" e le disposizioni che regolano gli acquisti di beni e servizi ICT e obbligano in primis a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- l'art. 1, comma 449 e, in particolare, il comma 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i."
- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520, che obbligano a verificare la fattibilità di ricorrere, per l'approvvigionamento di beni e di servizi, alle Convenzioni/Accordi/Contratti Quadro Consip;
- la Legge 11 dicembre 2016, n. 232 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017- 2019. (16G00242) (GU Serie Generale n.297 del 21-12-2016 - Suppl. Ord. n. 57);
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente "Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT nelle more della definizione del "Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione" previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n.208 (Legge di stabilità 2016)";
- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica amministrazione 2017 - 2019 del 31 maggio 2017;

VISTO in particolare il D.lgs. n. 50/2016 il Codice dei contratti pubblici, con riferimento:

- all'art. 32, comma 2, secondo cui, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto, e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- all'art. 36, comma 2, lett. b), secondo cui, salva la facoltà di ricorrere alle procedure ordinarie, l'affidamento di forniture di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario di cui all'articolo 35 dello stesso Codice, avviene mediante procedura negoziata previa consultazione, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

VISTO l'Appunto dell'Ufficio Segreteria Tecnica, supporto agli organi e comunicazione, del 28 marzo 2018 che, in linea con la normativa vigente e precedentemente richiamata, verificata l'assenza di Accordi Quadro e Convenzioni Consip idonei al soddisfacimento delle necessità operative dell'Agenzia, propone,

per i motivi esposti, di avviare, ai sensi del citato art. 36, comma 2, lett. b), del Codice dei contratti pubblici, una procedura negoziata per acquisire servizi di supporto specialistico all'Agenzia per l'Italia Digitale per le attività connesse alla definizione di un percorso di censimento e ricognizione di soluzioni innovative per le PA basate sull'intelligenza artificiale per la costituzione e sostegno degli ecosistemi nell'ambito del Progetto "Italia login – la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", Asse 1 (azione 1.3.1) - Fondo FSE - CUP: C51H16000080006, per una durata di 9 (nove) mesi, per un importo complessivo a base di gara di € 200.000,00 – IVA esclusa (oneri per la sicurezza per rischi da interferenze pari a zero – tenuto conto delle attività richieste);

CONSIDERATO che, in linea con quanto proposto nell'appunto summenzionato ed in base al combinato disposto di cui ai richiamati art. 36, comma 2, lett. b) del Codice dei contratti pubblici e art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006, la fornitura in esame può essere oggetto di acquisizione mediante ricorso al MePA, con Richiesta di Offerta (RDO) da formalizzare sulla piattaforma www.acquistinrete.it, messa a disposizione da CONSIP SpA per la scelta del contraente secondo procedure gestite interamente per via elettronica; con la consultazione degli operatori economici indicati nell'appunto, fra quelli abilitati ad operare nel mercato elettronico per la categoria e tipologia di servizi da richiedere;

CONSIDERATO che, al fine di valorizzare gli elementi qualitativi dell'offerta, il criterio di aggiudicazione proposto è, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice dei contratti pubblici, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da individuare – anche in presenza di una sola offerta valida – sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo il punteggio così definito: offerta tecnica: punteggio massimo 70 (settanta); offerta economica: punteggio massimo 30 (trenta);

CONSIDERATO che, a seguito delle verifiche condotte dagli Uffici interessati l'iniziativa è essenziale alle esigenze operative, descritte nell'appunto e connesse al Progetto "Italia Login – la casa del Cittadino", finanziato dal PON "Governance e Capacità istituzionale 2014-2020";

CONSIDERATO che il costo massimo complessivo stimato a base d'asta di € 200.000,00 IVA esclusa per l'acquisizione di servizi di supporto specialistico per il censimento e la ricognizione soluzioni innovative, basate sull'intelligenza artificiale, a sostegno degli ecosistemi - Progetto "Italia login, la casa del cittadino", così come indicati nel sopracitato appunto, e l'importo di € 225,00 per il contributo ANAC, potranno trovare copertura nella contabilità speciale prevista per il progetto;

DETERMINA

1. Di procedere ad acquisire servizi di supporto specialistico per il censimento e la ricognizione di soluzioni innovative per le PA basate sull'intelligenza artificiale (IA) per la costituzione e sostegno degli ecosistemi nell'ambito del Progetto

“Italia login, descritti nella documentazione allegata, attraverso l’indizione sulla piattaforma www.acquistinretepa.it, sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) della Consip s.p.a, di una richiesta di offerta (RDO) ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b), del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., da aggiudicare con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 3, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016;

2. Di imputare il relativo onere massimo complessivo stimato a base d’asta di € 200.000,00 IVA esclusa, pari a € 244.000,00 IVA inclusa, per l’intero periodo di durata del servizio, pari a 9 (nove) mesi, cui va aggiunto l’importo di € 225,00 per il contributo ANAC, sulle risorse del Progetto “Italia Login – la casa del cittadino” - CUP C51H16000080006 -Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” - Asse 1, Azione 1.3.1 , Fondo FSE, con copertura a valere sulla contabilità speciale attivata a beneficio di AgID dall’Agenzia per la Coesione Territoriale presso la Ragioneria Generale dello Stato (IGRUE) del Ministero dell’Economia e delle Finanze;
3. Di approvare la documentazione di gara costituita dal disciplinare di gara, dal capitolato tecnico e dai relativi allegati, parti integranti della presente determinazione;
4. Di incaricare, per le attività di compilazione dell’ordine, il Punto Istruttore dell’Ufficio Segreteria Tecnica, supporto agli organi e comunicazione e per il suo perfezionamento, in qualità di Punto Ordinante, la Dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;
5. Di delegare l’aggiudicazione della procedura negoziata in oggetto e la stipula del relativo contratto alla Dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA - www.acquistinretepa.it;
6. Di nominare, ai sensi degli articoli 31, 101, 102 e 111 del D.lgs. n. 50/2016 il Dott. Marco Bani, quale Responsabile unico del procedimento e Direttore dell’esecuzione, per tutte le attività e adempimenti previsti sia dalla documentazione di gara, sia dal contesto normativo vigente, in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e Linee guida ANAC di attuazione al medesimo Decreto;
7. Di dare mandato ai referenti competenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell’AgID nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

Roma, 30 marzo 2018

Antonio Samaritani