

DETERMINAZIONE N. 369/2018

Oggetto: Adesione al Contratto Quadro Consip SPC Cloud Lotto 2. Acquisizione di servizi professionali essenziali alla sicurezza del dominio gov.it e funzionali al Progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014-2020, Asse 1, Azione 1.3.1., Fondo FSE - CUP C51H16000080006.

II DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n. 1-1815, con il quale la dott.sa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agenzia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20.12.2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, la decisione n. C (2018) 5196 del 31 luglio 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

VISTI:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);

CONSIDERATO che l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea e che per il perseguimento di tali obiettivi l'Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategie per la Crescita Digitale 2014-2020»;

CONSIDERATO che nell'ambito del piano per la crescita digitale si inserisce il progetto "Italia Login - la casa del cittadino", previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1;

CONSIDERATO che il progetto, tra le diverse iniziative, prevede l'attuazione di piattaforme nazionali e di infrastrutture fisiche, a disposizione delle amministrazioni centrali, per la gestione del dominio gov.it, in capo ad AgID e che fra l'altro le linee di azione sulla sicurezza di cui al Piano triennale ICT 2017 - 2019, hanno disposto il riordino, da parte di AgID, del dominio denominato "gov.it", al fine di riorganizzarlo con una segmentazione che risponda a criteri internazionali e consenta di raggruppare i siti delle amministrazioni centrali e garantisca il rispetto degli standard di accessibilità e delle Misure Minime di sicurezza emanati da AgID, prevedendo inoltre che le infrastrutture e i servizi delle Amministrazioni siano sottoposti a Vulnerability Assessment e Penetration Test periodici;

VISTA la Determinazione n. 36 del 12 febbraio 2018 "Riorganizzazione del dominio di secondo livello (sld).gov.it", che ha recepito le previsioni del Piano triennale coerentemente con i termini previsti;

CONSIDERATO che si rende necessario procedere con la sua attuazione anche per il dominio gov.it;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate fra cui in particolare:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici", come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui «Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa ... »;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente "Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT da attuare ai fini del "Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione" previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)";
- l'art. 1, comma 512 della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip Spa;

CONSIDERATA quindi, la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip e che all'esito delle verifiche condotte, risulta possibile assicurare all'Agenzia i servizi

professionali essenziali alla sicurezza del dominio gov.it, attraverso i servizi previsti dal Contratto-Quadro SPC Cloud-Lotto 2;

VISTO il citato Contratto-Quadro SPC Cloud - Lotto 2 “Servizi di Cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi on line e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni” datato 20 luglio 2016, sottoscritto a seguito della gara a procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, indetta ai sensi dell’art. 54 del D.lgs. n. 163/2006 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea n. S251 del 28/12/2013 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 151 del 27/12/2013 e aggiudicata da CONSIP S.p.a. all’RTI Leonardo-Finmeccanica (mandataria) - IBM Italia SpA - Fastweb S.p.a. - Sistemi informativi S.r.l.;

CONSIDERATO che, ai sensi dell’art. 216 del citato Codice dei contratti Pubblici, il D.lgs. 50/2016 e s.m.i., il Contratto Esecutivo che si intende definire nell’ambito del citato Contratto Quadro - il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all’entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2017 e s.m.i.) - ricade nell’ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

CONSIDERATO che l’iniziativa è sostanzialmente coerente con gli iter previsti al n. 63 del Programma acquisti vigente, di cui alla Determinazione n. 355 del 29 ottobre 2018 di “Adozione del Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2019 - 2020, ai sensi dell’art. 21 del Dlgs. n. 50/2016 e s.m.i. Aggiornamento della determinazione n. 300/2017” e funzionale al progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014-2020;

CONSIDERATO che più in particolare si rende necessario richiedere per la verifica dei livelli di sicurezza del portale per la registrazione dei domini GOV.IT:

- il supporto specialistico di sicurezza per le attività di migrazione del portale per la registrazione dei domini GOV.IT dall’attuale infrastruttura in hosting presso HP verso l’infrastruttura Cloud del RTI;
- la verifica continuativa del livello e delle pratiche di sicurezza adottate per:
 - la gestione e la manutenzione nel rispetto delle misure minime di sicurezza di detto portale;
 - la gestione a livello tecnico ed il supporto a livello amministrativo per conto dell’Agenzia della registrazione dei domini stessi;
 - la gestione nel rispetto delle misure minime di sicurezza del dominio GOV.IT all’interno dell’infrastruttura DNS SPC del Fornitore,

attraverso l’acquisizione dei servizi professionali (SP-01) e (SP-02), sia per garantire in primis i servizi professionali (SP-01) per attività di progettazione di sicurezza della piattaforma esistente, nonché i servizi professionali (SP-02) per attività di verifica del livello di sicurezza della piattaforma;

CONSIDERATO che con tali servizi si intende verificare in modalità continuativa il livello di sicurezza della piattaforma;

VISTO l’Appunto del 12 novembre 2018 dell’Area soluzioni per la pubblica amministrazione - Gestione servizi infrastrutturali e l’allegato Piano dei fabbisogni (che permette di correlare i fabbisogni espressi da AgID per la realizzazione del progetto ed i servizi da acquisire nel contratto SPC - Lotto 2, in linea con quanto stabilito al paragrafo 7.2.3 del Capitolato Tecnico - Parte generale), nel quale si propone di avviare l’iter per aderire al richiamato Contratto quadro, attraverso la definizione di apposito Contratto Esecutivo, per un periodo stimato di 32 (trentadue) mesi, a partire dalla sua sottoscrizione e fino alla scadenza del rispettivo Contratto Quadro (luglio

2021) per una spesa massima stimata, a valere sulla contabilità speciale del Progetto “Italia Login – la casa del cittadino”, finanziato dal PON “Governance e capacità istituzionale 2014-2020”, a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1, Fondo FSE, pari a € 240.237,00 (IVA esclusa), pari a € 293.089,14 (IVA inclusa);

CONSIDERATO che, ai sensi dell’art. 216 del citato Codice dei contratti Pubblici, il D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Contratto Esecutivo che si intende definire nell’ambito del citato Contratto Quadro - il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all’entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.) - ricade nell’ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

CONSIDERATO che il Contratto - Quadro cui si è aderito è basato su un capitolato scritto congiuntamente ad AgID e Consip;

VISTO il parere dell’Avvocatura dello Stato, acquisito al protocollo dell’Agenzia con il nr. 12265 del 4 luglio 2018, e trasmesso a Consip con prot. nr. 14225 del 5 settembre 2018, per cui non è dovuto in caso di Contratti esecutivi a Contratti Quadro Consip, il versamento del contributo previsto dall’art. 18 c. 3, L. 177/2009 e s.m.i. (a parziale ristoro delle spese di funzionamento della centrale di committenza) in particolare per i CQ SPC Cloud, avendo l’Agenzia un ruolo differente dalle Amministrazioni che aderiscono ai Contratti Quadro SPC cloud di cui trattasi, in virtù del qualificato apporto fornito alla predetta centrale di committenza nella predisposizione delle specifiche tecniche, nella stesura dei capitolati e atti di gara, nella loro gestione, supervisione e controllo;

Tutto ciò visto e considerato,

DETERMINA

1. Di procedere all’adesione al Contratto-Quadro CONSIP Lotto 2 “Servizi di Cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi on line e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni”, mediante stipula di un contratto esecutivo con l’RTI Leonardo - Finmeccanica - IBM Italia S.p.a. - Fastweb S.p.a. - Sistemi informativi S.r.l., per l’acquisizione dei servizi di sicurezza essenziali alla sicurezza del dominio gov.it, funzionali al Progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 -2020, Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE - CUP C51H16000080006, indicati nel piano dei fabbisogni allegato all’appunto richiamato in premessa.
2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal richiamato Contratto-Quadro CONSIP “SPC Cloud - Lotto 2”, il Piano dei fabbisogni allegato, parte integrante della presente determinazione.
3. Di acquisire dal Fornitore il conseguente Progetto dei fabbisogni, che s’intenderà approvato con la stipula del Contratto Esecutivo di cui al punto 2, e che si stima avrà una durata complessiva di 32 (trentadue) mesi, a far data dalla sua sottoscrizione;
4. Di imputare la spesa stimata a carico di AgID pari a € 240.237,00 (IVA esclusa) e € 293.089,14 (IVA inclusa), a valere sulla contabilità speciale del Progetto “Italia Login – la casa del cittadino”, finanziato dal PON “Governance e capacità istituzionale 2014-2020”, Asse 1, azione 1.3.1, Fondo FSE;

5. Di nominare, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e quale Direttore dell'esecuzione (DE) del contratto ai sensi dell'art. 10 e 119 del d.lgs. n. 163/2006 e dell'art. 300, comma 2, del DPR n. 207/2010, il Dott. Francesco Tortorelli;
6. Di dare mandato ai competenti referenti dell'Area soluzioni per la Pubblica Amministrazione per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Teresa Alvaro