

DETERMINAZIONE N. 341/2018

Oggetto: Contratto Esecutivo al Contratto Quadro Sistemi Gestionali Integrati (SGI lotto 1) per l'acquisizione di servizi di sviluppo, gestione, manutenzione, assistenza e supporto per la realizzazione di un sistema di *Advanced Authentication and Authorization Framework*, nell'ambito del progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR - CUP C51H16000080006. CIG derivato: 7644892C71.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n.82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n.1-1815, con il quale la dott.sa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agenzia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20.12.2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo

- sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
 - il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006
 - il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
 - la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
 - la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, la decisione n. C (2018) 5196 del 31 luglio 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, CCI12014IT05M20P002 che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

VISTE:

- la Determinazione n. 197/2016 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", che individua il dott. Marco Bani, Responsabile dell'Ufficio Segreteria tecnica e raccordo con gli Organi, quale referente della Convenzione stessa;
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino" - CUP C51H16000080006 - Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" per gli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 e 2.2.1.";
- la Determinazione n. 296/2018 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge

- n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
 - la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui si è provveduto a nominare il Dott. Francesco Tortorelli REO (Responsabile Esterno di Operazione) per il Progetto Italia Login – la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);

CONSIDERATO che l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea e che, per il perseguimento di tali obiettivi, l'Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategie per la Crescita Digitale 2014-2020»;

CONSIDERATO che nell'ambito del piano per la crescita digitale si inserisce il progetto "Italia Login – la casa del cittadino", previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1, sulla base della richiamata Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione Pubblica e l'AgID;

CONSIDERATO che Italia Login rappresenta un programma strutturale finalizzato all'integrazione dei servizi pubblici digitali del Paese e al raggiungimento nella PA dei più elevati standard di efficienza organizzativa, gestionale e amministrativa;

CONSIDERATO che nel progetto citato si raccolgono, integrano e valorizzano diversi asset secondo un modello strategico di evoluzione del sistema informativo della PA e che, all'interno del programma di attuazione dell'Agenda Digitale, Italia Login - la casa del cittadino - sarà il punto di accesso centrale ai servizi online della pubblica amministrazione che - sulla base degli standard, delle linee guida e delle infrastrutture immateriali messe a disposizione da AgID

- ha l'obiettivo di rendere più semplice il rapporto tra cittadini e burocrazia, fornendo agli utenti servizi e informazioni personalizzate e un'esperienza di navigazione facilitata;

CONSIDERATO che Italia Login si propone come unico punto di accesso, che sostituisca l'eterogeneità dell'offerta attuale e sappia integrare i piani verticali avviati (sanità, scuola, giustizia, eccetera) in un'unica piattaforma di accesso, attraverso le piattaforme abilitanti quali il Servizio Pubblico d'Identità Digitale (SPID), l'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR), le piattaforme PagoPA e fatturazione elettronica, il DAF (Data&Analytics Framework);

CONSIDERATO che, a questo proposito AgID, in linea con gli obiettivi di massima del progetto Italia Login, ha avviato apposita istruttoria rimodulando necessariamente le strategie e le soluzioni di acquisizione inizialmente programmate e pianificate, alla luce del contesto normativo vigente e delle esigenze operative meglio illustrate nel prosieguo;

CONSIDERATO che a tal fine AgID, ritiene essenziale realizzare un sistema di "Advanced Authentication and Authorization Framework", per semplificare l'implementazione di tutti i flussi e protocolli utilizzati da SPID, in linea con gli obiettivi fissati per l'ecosistema di appartenenza;

CONSIDERATO che il sistema summenzionato, si pone all'interno del modello strategico ICT della PA come funzione del modello di interoperabilità, a supporto delle infrastrutture immateriali, focalizzandosi sui seguenti obiettivi:

- OBIETTIVO 1: Realizzazione del Sistema di "Advanced Authentication and Authorization Framework";
- OBIETTIVO 2: Sviluppo evolutivo del Sistema di "Advanced Authentication and Authorization Framework";
- OBIETTIVO 3: Gestione Applicativa e Supporto Utenti, Manutenzione Adeguata e Correttiva e Servizio di Assistenza da remoto;

CONSIDERATO che il sistema di Advanced Authentication and Authorization Framework permetterà quindi alle Pubbliche Amministrazioni che espongono servizi web per il cittadino di aderire alle regole tecniche definite da SPID senza dover realizzare e/o modificare le proprie infrastrutture tecnologiche, mettendo a loro disposizione una componente riusabile che gestirà le richieste di accesso ai servizi e, operando gli opportuni passi di identificazione e autorizzazione, permettendo l'accesso sicuro ed autenticato alla risorsa richiesta dal cittadino;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate fra cui in particolare:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici”, come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT da attuare ai fini del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;
- l’art. 1, comma 512 della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip;

CONSIDERATA quindi, la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip S.p.A.;

CONSIDERATO che ai sensi dell’art. 54 del D.Lgs. n. 163/2006, è stata indetta da Consip una gara a procedura ristretta, suddivisa in 5 lotti, il cui bando è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea n. S 70 del 10/04/2015 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, n. 42 del 10/04/2015, prorogata con Avviso pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea n. S 93 del 15/05/2015 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 56 del 15/05/2015, inviando al Fornitore la lettera di invito a presentare offerta, prot. 30167/2015 in data 2/12/2015;

CONSIDERATO che nell’ambito della citata procedura i servizi del Lotto n.1, aggiudicati sono orientati a fornire servizi alla "Pubblica Amministrazione Centrale" (Amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, ed Enti Pubblici non economici nazionali);

VISTO il Contratto-Quadro SGI - “Servizi in ambito sistemi gestionali integrati per le Pubbliche Amministrazioni” (Lotto 1 - PAC) stipulato tra Consip S.p.A. ed il RTI Accenture S.p.A. - Accenture Technology Solutions S.r.l. - IBM Italia S.p.A. - Leonardo S.p.A. - Sistemi Informativi S.r.l., l’8.11.2017 per l’affidamento dei servizi in ambito sistemi gestionali integrati dei procedimenti amministrativi e di supporto alla semplificazione dei processi delle Pubbliche Amministrazioni:

- Servizi di Sviluppo Software (SVI):
(SVI02) Servizio di analisi, progettazione e realizzazione di software ad hoc;
(SVI03) Servizio di manutenzione evolutiva;
- Servizi di Gestione, Manutenzione e Assistenza (GMA):
(GMA02) Servizio di gestione applicativa e supporto utenti;
(GMA03) Servizio di manutenzione adeguativa e correttiva;
(GMA04) Servizio di assistenza da remoto e supporto specialistico;

VISTA la Determinazione n. 311/2018 del 19 settembre 2018 con cui a seguito dell'appunto del 17 settembre 2018 e delle esigenze operative in esso descritte si è autorizzata l'adesione, tramite Contratto Esecutivo al Contratto Quadro Sistemi Gestionali Integrati (SGI lotto 1) per l'acquisizione di servizi di sviluppo, gestione, manutenzione, assistenza e supporto per la realizzazione di un sistema di Advanced Authentication and Authorization Framework nell'ambito del progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR - CUP C51H16000080006;

CONSIDERATO che è, a seguito di apposita istruttoria, si è verificata la possibilità di acquisire i servizi descritti tramite Contratto Esecutivo di adesione al Contratto Quadro Consip Sistemi Gestionali Integrati (SGI lotto 1) e che, ai sensi dell'art. 216 del citato Codice dei contratti Pubblici, il D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Contratto Esecutivo che si intende definire nell'ambito del citato Contratto Quadro – il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.) – ricade nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

CONSIDERATO che, conformemente alla procedura adottata da Consip s.p.a. nell'ambito della suddetta gara ai fini della stipula del Contratto Esecutivo, l'Amministrazione predispone con l'ausilio del Fornitore, il Piano dei Fabbisogni e successivamente ne verifica la completezza tecnico economica nella fase di predisposizione del Progetto dei Fabbisogni;

VISTO il Piano dei fabbisogni, definito con l'RTI affidatario dei servizi del CQ e il conseguente Progetto esecutivo;

ESAMINATO l'Appunto del 9 ottobre 2018 inviato tramite email del 10 ottobre 2018, con cui si propone di approvare il Progetto Esecutivo, acquisito al protocollo AgID con il nr 15530 del 5 ottobre 2018 e di procedere alla stipula del relativo Contratto Esecutivo, per le motivazioni ivi esposte, per la durata di 24 mesi e per un corrispettivo pari ad € 549.173,35 IVA esclusa, paria € 669.991,49 IVA inclusa;

RITENUTO essenziale a conclusione dell'iter, adottare il sopracitato Progetto esecutivo presentato dal RTI, imputando la spesa complessiva sulla contabilità speciale del progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR - CUP C51H16000080006;

VISTO il CIG derivato all'uopo acquisito: 7644892C71;

CONSIDERATO che l'iniziativa è coerente con le esigenze del Progetto PON di cui trattasi nonché con la programmazione degli acquisti dell'Agenzia di cui alla Determinazione DT DG n. 300/2017, nonché con la scheda PON di riferimento, rimodulata nell'ottica di garantire la razionalizzazione delle acquisizioni e la coerenza delle attività rispetto al progetto complessivo;

RITENUTO, per tutto quanto premesso, che ricorrano le condizioni di cui al richiamato articolo 1, comma 512, della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip Spa, tra cui rientra il Contratto quadro in esame “;

Tutto ciò visto e considerato

DETERMINA

1. Di dare seguito alla determinazione n. 311/2018 di avvio della procedura per l'adesione al Contratto quadro - “*Servizi in ambito sistemi gestionali integrati per le Pubbliche Amministrazioni*” (Lotto 1 - PAC)”, stipulato tra Consip S.p.A. ed il RTI Accenture S.p.A. - Accenture Technology Solutions S.r.l. - IBM Italia S.p.A. - Leonardo S.p.A. - Sistemi Informativi S.r.l.

2. Di autorizzare la stipula del relativo Contratto Esecutivo, nel testo allegato e parte integrante della presente determinazione, per un periodo pari a 24 (ventiquattro) mesi a far data dalla sottoscrizione del medesimo, al fine di acquisire i servizi essenziali alle esigenze tecnico operative richiamate in premessa, per la realizzazione di un sistema di Advanced Authentication and Authorization Framework nell'ambito del progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR - CUP C51H16000080006.

3. Di approvare il Progetto esecutivo allegato e parte integrante del Contratto esecutivo di cui al punto 2.

4. Di imputare l'onere complessivo a carico di AgID, € 549.173,35 IVA esclusa, paria € 669.991,49 IVA inclusa; (cui va aggiunto il contributo di € 4.393,39

previsto all'art. 18, comma 3, del D.Lgs. 1 dicembre 2009 n. 177 da corrispondere a Consip S.p.A. -ove dovuto - ai sensi dell'art. 4, comma 3-quater, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, es.m.i.), a valere sulla contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR – CUP C51H16000080006.

5. Di confermare, ai sensi della citata determinazione n. 311/2018 e:

- ai sensi dell'art. 10 e 119 del D.lgs. n. 163/2006, il dott. Francesco Tortorelli quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- ai sensi dell'art. 300, comma 2, del DPR n. 207/2010, il Dott. Umberto Rosini, quale Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC).

6. Di dare mandato ai competenti referenti della Direzione Pubblica Amministrazione e Vigilanza per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Teresa Alvaro