

DETERMINAZIONE N. 311 /2018

Oggetto: Adesione tramite Contratto Esecutivo al Contratto Quadro Sistemi Gestionali Integrati (SGI lotto 1) per l'acquisizione di servizi di sviluppo, gestione, manutenzione, assistenza e supporto per la realizzazione del progetto *Advanced Authentication and Authorization Framework*, nell'ambito del progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR - CUP C51H16000080006.

IL DIRETTORE GENERALE REGGENTE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'AgID), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'AgID per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (AgID) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'AgID;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2015, registrato alla Corte dei conti in data 10 giugno 2015 al n.1574, con il quale il dott. Antonio Francesco Maria Samaritani è stato nominato, Direttore Generale dell'AgID;

VISTA la comunicazione del 28 giugno 2018, prot. AgID n. 12101 del 2 luglio 2018, con la quale il Ministro per la Pubblica Amministrazione ha comunicato la cessazione del mandato del dott. Antonio Francesco Maria Samaritani;

VISTO il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 13 luglio 2018, con il quale è stato conferito l'incarico di Direttore generale reggente dell'AgID al dott. Francesco Tortorelli, a decorrere dalla data del citato decreto e fino al giorno antecedente alla data di insediamento del nuovo Direttore generale;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n.4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in

data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agenzia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20.12.2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione C (1343) del 23 febbraio 2015 con la quale la Commissione Europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Amministrativa 2014-2020 e la Decisione C (2015) 1343 del 10 novembre 2016 di approvazione delle successive modifiche;

VISTE:

- la Determinazione n. 197/2016 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", che individua il dott. Marco Bani, Responsabile dell'Ufficio Segreteria tecnica e raccordo con gli Organi, quale referente della Convenzione stessa;
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino" - CUP C51H16000080006 - Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" per gli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 e 2.2.1.";

CONSIDERATO che l'Agencia per l'Italia Digitale (AgID) ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea e che, per il perseguimento di tali obiettivi, l'Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategie per la Crescita Digitale 2014-2020»;

CONSIDERATO che nell'ambito del piano per la crescita digitale si inserisce il progetto "Italia Login – la casa del cittadino", previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1, sulla base della richiamata Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione Pubblica e l'AgID;

CONSIDERATO che Italia Login rappresenta un programma strutturale finalizzato all'integrazione dei servizi pubblici digitali del Paese e al raggiungimento nella PA dei più elevati standard di efficienza organizzativa, gestionale e amministrativa;

CONSIDERATO che nel progetto citato si raccolgono, integrano e valorizzano diversi asset secondo un modello strategico di evoluzione del sistema informativo della PA e che, all'interno del programma di attuazione dell'Agenda Digitale, Italia Login - la casa del cittadino - sarà il punto di accesso centrale ai servizi online della pubblica amministrazione che - sulla base degli standard, delle linee guida e delle infrastrutture immateriali messe a disposizione da AgID - ha l'obiettivo di rendere più semplice il rapporto tra cittadini e burocrazia, fornendo agli utenti servizi e informazioni personalizzate e un'esperienza di navigazione facilitata;

CONSIDERATO che Italia Login si propone come unico punto di accesso, che sostituisca l'eterogeneità dell'offerta attuale e sappia integrare i piani verticali avviati (sanità, scuola, giustizia, eccetera) in un'unica piattaforma di accesso, attraverso le piattaforme abilitanti quali il Servizio Pubblico d'Identità Digitale (SPID), l'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR), le piattaforme PagoPA e fatturazione elettronica, il DAF (Data&Analytics Framework);

CONSIDERATO che, a questo proposito AgID, in linea con gli obiettivi di massima del progetto Italia Login, ha avviato apposita istruttoria rimodulando necessariamente le strategie e soluzioni di acquisizione inizialmente programmate e pianificate, alla luce del contesto normativo vigente e delle esigenze operative meglio illustrate nel prosieguo;

CONSIDERATO che a tal fine AgID, ritiene essenziale realizzare un progetto, ora denominato "Advanced Authentication and Authorization Framework", per semplificare l'implementazione di tutti i flussi e protocolli utilizzati da SPID, in linea con gli obiettivi fissati per l'ecosistema di appartenenza;

CONSIDERATO che il progetto summenzionato, ora denominato “Advanced Authentication and Authorization Framework” punta a semplificare l’implementazione di tutti i flussi e protocolli utilizzati da SPID, ponendosi all’interno del modello strategico ICT della PA come funzione del modello di interoperabilità, a supporto delle infrastrutture immateriali, focalizzandosi sui seguenti obiettivi:

- OBIETTIVO 1: Realizzazione del Sistema di “Advanced Authentication and Authorization Framework”;
- OBIETTIVO 2: Sviluppo evolutivo del Sistema di “Advanced Authentication and Authorization Framework”;
- OBIETTIVO 3: Gestione Applicativa e Supporto Utenti, Manutenzione Adeguata e Correttiva e Servizio di Assistenza da remoto;

CONSIDERATO che il sistema di Advanced Authentication and Authorization Framework permetterà quindi alle Pubbliche Amministrazioni che espongono servizi web per il cittadino di aderire alle regole tecniche definite da SPID senza dover realizzare e/o modificare le proprie infrastrutture tecnologiche, mettendo a loro disposizione una componente riusabile che gestirà le richieste di accesso ai servizi e, operando gli opportuni passi di identificazione e autorizzazione, permetterà l’accesso sicuro ed autenticato alla risorsa richiesta dal cittadino;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l’altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate fra cui in particolare:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici”, come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT da attuare ai fini del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;
- l’art. 1, comma 512 della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri

approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip;

CONSIDERATA quindi, la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip S.p.A.;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. n. 163/2006, è stata indetta da Consip una gara a procedura ristretta, suddivisa in 5 lotti, a seguito del bando pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S 70 del 10/04/2015 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, n. 42 del 10/04/2015, prorogata con Avviso pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S 93 del 15/05/2015 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 56 del 15/05/2015, inviando al Fornitore la lettera di invito a presentare offerta, prot. 30167/2015 in data 2/12/2015;

CONSIDERATO che nell'ambito della citata procedura i servizi del Lotto n.1, aggiudicati sono orientati a fornire servizi alla "Pubblica Amministrazione Centrale" (Amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, ed Enti Pubblici non economici nazionali);

VISTO il Contratto-Quadro SGI - "Servizi in ambito sistemi gestionali integrati per le Pubbliche Amministrazioni" (Lotto 1 - PAC) stipulato tra Consip S.p.A. ed il RTI Accenture S.p.A. - Accenture Technology Solutions S.r.l. - IBM Italia S.p.A. - Leonardo S.p.A. - Sistemi Informativi S.r.l., l'8.11.2017 per l'affidamento dei servizi in ambito sistemi gestionali integrati dei procedimenti amministrativi e di supporto alla semplificazione dei processi delle Pubbliche Amministrazioni;

CONSIDERATO che nell'ambito del Contratto Quadro SGI succitato è possibile richiedere servizi di:

- Servizi di Sviluppo Software (SVD):
 - (SVD02) Servizio di analisi, progettazione e realizzazione di software ad hoc;
 - (SVD03) Servizio di manutenzione evolutiva;
- Servizi di Gestione, Manutenzione e Assistenza (GMA):
 - (GMA02) Servizio di gestione applicativa e supporto utenti;
 - (GMA03) Servizio di manutenzione adeguativa e correttiva;
 - (GMA04) Servizio di assistenza da remoto e supporto specialistico;

VISTO l'Appunto del 17 settembre 2018 con cui l'Ufficio competente, a seguito dell'istruttoria condotta e tenuto conto degli illustrati obiettivi del progetto, propone di attivare l'adesione al Contratto Quadro summenzionato, per realizzare il progetto summenzionato, ora denominato "Advanced Authentication and Authorization Framework" per semplificare l'implementazione di tutti i flussi e protocolli utilizzati da SPID;

CONSIDERATO che è possibile acquisire i servizi descritti nell'appunto summenzionato, avviando l'iter per la definizione del Contratto Esecutivo al citato Contratto Quadro e che, ai sensi dell'art. 216 del citato Codice dei contratti Pubblici, il d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Contratto Esecutivo che si intende definire nell'ambito del citato Contratto Quadro - il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.) - ricade nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. n. 163 del 12 aprile 2006;

CONSIDERATO che l'iniziativa è coerente con le esigenze del Progetto PON di cui trattasi nonché con la programmazione degli acquisti dell'Agenzia nell'ambito del progetto inerente la razionalizzazione dei Data Center di cui alla Determinazione DT DG n. 300/2017 di "*Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2018 - 2019, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici). Aggiornamento della determinazione n. 301/2016 - programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia per l'Italia Digitale*", e con la scheda PON di riferimento, rimodulata nell'ottica di garantire la razionalizzazione delle acquisizioni e la coerenza delle attività rispetto al progetto complessivo;

CONSIDERATE le proposte di nomina del Responsabile Unico del procedimento e del Direttore dell'esecuzione del Contratto Esecutivo in questione, formulate nell'appunto e il Piano dei fabbisogni allegato all'appunto medesimo;

RITENUTO, per tutto quanto premesso, che ricorrano le condizioni di cui al richiamato articolo 1, comma 512, della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip S.p.A., tra cui rientra il Contratto quadro in esame;

Tutto ciò visto e considerato,

DETERMINA

1. Di avviare la procedura per l'adesione al Contratto quadro - "*Servizi in ambito sistemi gestionali integrati per le Pubbliche Amministrazioni*" (Lotto 1 - PAC)", stipulato tra Consip S.p.A. ed il RTI Accenture S.p.A. - Accenture Technology Solutions S.r.l. - IBM Italia S.p.A. - Leonardo S.p.A. - Sistemi Informativi S.r.l., per addivenire alla stipula del relativo Contratto Esecutivo, per l'acquisizione di servizi di sviluppo software, gestione, manutenzione, assistenza e supporto per la realizzazione del progetto "Advanced Authentication and Authorization Framework", nell'ambito del progetto Italia Login - la casa del cittadino" - Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-

2020”, a valere sull’Asse 2, azione 2.2.1 - Fondo FESR - CUP C51H16000080006, in linea con le esigenze tecnico operative meglio dettagliate nell’appunto e nell’annesso Piano dei fabbisogni;

2. Di nominare:

- ai sensi dell’art. 10 e 119 del d.lgs. n. 163/2006, il dott. Francesco Tortorelli quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- ai sensi dell’art. 300, comma 2, del DPR n. 207/2010, il Dott. Umberto Rosini, quale Direttore dell’esecuzione (DE) del contratto.

3. Di approvare il Piano dei fabbisogni allegato, parte integrante della presente determinazione.

4. Di autorizzare il RUP ad acquisire il Progetto dei fabbisogni che s’intenderà approvato con la stipula del Contratto Esecutivo, che avrà durata pari a 24 (ventiquattro) mesi a far data dalla sottoscrizione del medesimo, per un corrispettivo massimo spendibile stimato di € 550.000,00 IVA esclusa e € 671.000,00 IVA inclusa, cui va aggiunto il contributo di € 4.400,00 previsto all’art. 18, comma 3, del D.Lgs. 1 dicembre 2009 n. 177 da corrispondere a Consip S.p.A. - ove dovuto - ai sensi dell’art. 4, comma 3-quater, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, e s.m.i.;

5. Di imputare l’onere complessivo a carico di AgID, unitamente all’importo del contributo alla Consip Spa, ove dovuto - sulla contabilità speciale del Progetto “Italia Login - la casa del cittadino” - Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014 - 2020”, a valere sull’Asse 2, azione 2.2.1 - Fondo FESR - CUP C51H16000080006.

6. Di dare mandato ai referenti competenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell’AgID nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

Roma, 19 settembre 2018

Francesco Tortorelli