

## DETERMINAZIONE N. 268/2020

**Oggetto: Variazione del Progetto esecutivo e autorizzazione alla modifica della durata del Contratto esecutivo definito in adesione al Contratto Quadro Sistemi Gestionali Integrati (SGI Lotto 1) per l'acquisizione di servizi di sviluppo, gestione, manutenzione, assistenza e supporto per la realizzazione del progetto Advanced Authentication and Authorization Framework (CIG: 7644892C71), nell'ambito del progetto "Italia Login - la casa del cittadino" - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, CUP C51H16000080006 a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR, per far fronte ai rallentamenti imposti dalla pandemia da Covid 19 in atto e senza modifica del massimale contrattuale.**

### II DIRETTORE GENERALE

**VISTI** gli articoli 19 (Istituzione dell'Agencia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agencia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agencia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agencia per l'Italia Digitale (AgID);

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agencia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 gennaio 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 17 febbraio 2020 al n. 232, con cui l'ing. Francesco Paorici è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agencia per l'Italia Digitale, con decorrenza dal 20 gennaio 2020;

**VISTO** il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agencia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

#### **VISTI:**

- il Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 marzo 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda le misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, le decisioni C (2018) 5196 del 31 luglio 2018 e n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014- 2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014 - 2020;

#### VISTI:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";

- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità “on line” con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;
- la nota prot. n. 3782 del 27-03-2020 e n.5100 del 29-04-2020 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota del Dipartimento della Funzione Pubblica, acquisita al prot.n. 5448 del 11 maggio 2020 di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità “on line” con e-mail del 4, 5 e 6 maggio 2020;

**CONSIDERATO** che l’AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell’Agenda digitale italiana in coerenza con l’Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell’utilizzo delle tecnologie dell’informazione e della comunicazione, favorendo l’innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;

**CONSIDERATO** che per il perseguimento di tali obiettivi, l’Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020», nell’ambito della quale si inserisce il progetto “Italia Login – la casa del cittadino”, previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1 e sull’Asse 2, azione 2.2.1.;

**VISTO** il Piano Triennale per l’Informatica nella Pubblica Amministrazione 2019 - 2021, approvato con D.P.C.M. del 21 febbraio 2019, (e munito del visto di regolarità amministrativo-contabile della Corte dei Conti del 18 marzo 2019);

**CONSIDERATO** che l’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID) sostiene, tra i propri obiettivi, la diffusione dell’innovazione digitale per contribuire allo sviluppo economico, culturale e sociale del Paese e collabora, inoltre, con le istituzioni e gli organismi europei promuovendo la diffusione dei progetti strategici per la digitalizzazione della PA;

**CONSIDERATO** che l’AgID inoltre è il soggetto istituzionale che ha il compito di coordinare, insieme ai soggetti aggregatori (PAC e PAL), il processo di attuazione del Piano Triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione 2019 - 2021 e che tale ruolo si declina anche nella decodifica e nell’educazione ai cambiamenti culturali, sociali e fattuali derivanti dalla trasformazione digitale;

**CONSIDERATO** che, in particolare, l’AgID è impegnata nella realizzazione degli obiettivi della Strategia per la Crescita Digitale 2014 - 2020 e che in tale contesto, il progetto “Italia login - la casa del cittadino” rappresenta un programma strutturale finalizzato all’integrazione dei servizi digitali del Paese e al raggiungimento dei più elevati standard di efficienza organizzativa, gestionale e amministrativa;

**CONSIDERATO** che Italia Login si propone come unico punto di accesso, che sostituisca l’eterogeneità dell’offerta attuale e sappia integrare i piani verticali avviati (sanità, scuola, giustizia, eccetera) in un’unica piattaforma di accesso, attraverso le piattaforme abilitanti quali il Servizio Pubblico d’Identità Digitale

(SPID), l'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR), le piattaforme PagoPA e fatturazione elettronica, il DAF (Data&Analytics Framework);

**CONSIDERATO** che, a questo proposito AgID, in linea con gli obiettivi di massima del progetto Italia Login, ha avviato apposita istruttoria rimodulando necessariamente le strategie e le soluzioni di acquisizione inizialmente programmate e pianificate, alla luce del contesto normativo vigente e delle esigenze operative meglio illustrate nel prosieguo, per realizzare e sperimentare un sistema di "Advanced Authentication and Authorization Framework", per semplificare l'implementazione di tutti i flussi e protocolli utilizzati da SPID, in linea con gli obiettivi fissati per l'ecosistema di appartenenza, all'interno del modello strategico ICT della PA come funzione del modello di interoperabilità, a supporto delle infrastrutture immateriali;

**VISTO** il Contratto esecutivo, definito in adesione al Contratto Quadro Sistemi Gestionali Integrati (SGI Lotto 1) con l'RTI composto dalle Società Accenture S.p.A., Accenture Technology Solutions S.r.l., IBM Italia S.p.A., Leonardo S.p.A., Sistemi Informativi S.r.l., per l'importo massimo complessivo di € 549.173,35 IVA esclusa, paria € 669.991,49 IVA inclusa, per l'acquisizione di servizi di sviluppo, gestione, manutenzione, assistenza e supporto per la realizzazione del progetto Advanced Authentication and Authorization Framework (CIG: 7644892C71), nell'ambito del progetto "Italia Login - la casa del cittadino" - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR - CUP C51H16000080006, a seguito delle Determinazione n. 311 del 19 settembre 2018 e n. 341 del 18 ottobre 2018, seguite dalla Determinazione n. 85 del 22 marzo 2019 che ha confermato la nomina come Responsabile Unico del Procedimento del Dott. Francesco Tortorelli e dalla Determinazione n. 180 del 10 aprile 2020 che ha nominato quale Direttore dell'esecuzione la Dott.ssa Enrica Massella Ducci Teri;

**CONSIDERATO** che, durante la fase di esecuzione del citato contratto che ha assicurato e sta assicurando i servizi riportati nel Piano dei fabbisogni e nel connesso Progetto esecutivo, necessari alla realizzazione dell'Advanced Authentication and Authorization Framework, a causa del mutato contesto legato alla pubblicazione del DPCM del 19 giugno 2019, della situazione emergenziale sanitaria venutasi a determinare a decorrere dal mese di febbraio u.s. (Delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020) e dei provvedimenti restrittivi adottati dal Governo, è emersa la necessità, senza oneri aggiuntivi e modifiche del massimale contrattuale previsto, di rimodulare i tempi di conclusione del progetto, adeguando di conseguenza le priorità di sviluppo;

**CONSIDERATO** che conseguentemente si è condivisa con l'RTI affidatario dei servizi, nel corso degli ultimi incontri svolti nell'ambito delle attività progettuali, la necessità rispetto a quanto inserito nel Progetto esecutivo originario, approvato nel 2018, di apportare alcune revisioni al fine di renderlo coerente con gli obiettivi e con le priorità di AGID e, soprattutto, con le tempistiche di rilascio oggi previste e possibili, a causa anche della contingente situazione di pandemia, che, per motivi non imputabili alle parti, impone di rivedere la data di termine possibile delle attività progettuali;

**CONSIDERATO** che l'articolo 8 del Contratto quadro SGI Lotto 1 consente all'amministrazione beneficiaria di variare e/o aggiornare il Piano dei fabbisogni ogni qualvolta lo ritenga necessario in ragione delle proprie esigenze ed al mutare delle stesse e che l'articolo 5 del Contratto esecutivo identifica le modalità ed i termini stabiliti per la definizione e le variazioni del Piano dei Fabbisogni nonché del Progetto Esecutivo;

**CONSIDERATO** che l'art 5.2 del Contratto Quadro prevede che i singoli Contratti Esecutivi potranno avere una durata massima di 48 (quarantotto) mesi decorrenti dalla relativa data di sottoscrizione;

**VISTA** la comunicazione prot. 5248 del 5 maggio 2020 con cui si richiede all'RTI di predisporre un nuovo Progetto esecutivo per poter procedere all'aggiornamento dei contenuti ed alla rimodulazione dei termini

temporali e di conclusione del progetto, rivedendo la durata indicata nell'art. 4.1 del Contratto Esecutivo citato, portandola a 36 (trentasei) mesi, senza mutare il massimale contrattuale e quindi senza oneri aggiuntivi per l'AgID;

**VISTI** il Piano dei fabbisogni trasmesso con il prot. 5248 del 5 maggio 2020 e il Progetto esecutivo rimodulato, acquisito al protocollo AgID con il nr. 5843 del 20 maggio 2020, che dettagliano le esigenze richiamate, il format di addendum trasmesso dall'RTI affidatario dei servizi, con successiva comunicazione acquisita al prot. AgID con il numero 6099 del 27 maggio 2020, e l'appunto del 29 maggio 2020 che, per le esigenze sopravvenute richiamate, anche a causa della situazione di pandemia in atto, propone, mantenendo al contempo invariate la composizione dei servizi e gli importi economici ad essi associati, nel rispetto delle disposizioni del Contratto quadro e del Contratto esecutivo di riferimento, di procedere alla variazione e portare a 36 (trentasei) mesi la durata del Contratto esecutivo definito in adesione al CQ Sistemi Gestionali Integrati (SGI Lotto 1) per la realizzazione del progetto Advanced Authentication and Authorization Framework (CIG: 7644892C71), nell'ambito del progetto "Italia Login - la casa del cittadino" - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, CUP C51H16000080006 a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR, senza modifica del massimale contrattuale, che rimane pari a € 549.173,35 IVA esclusa, paria € 669.991,49 IVA inclusa;

Tutto ciò visto e considerato

#### **DETERMINA**

1. Di autorizzare, ai sensi degli articoli 5.2 e 8 del Contratto Quadro Sistemi Gestionali Integrati (SGI Lotto 1), la variazione del progetto esecutivo e la parziale modifica del Contratto esecutivo per la realizzazione del progetto Advanced Authentication and Authorization Framework (CIG: 7644892C71), nella parte relativa alla durata che, alla luce della citata variazione resasi necessaria anche a fronte della pandemia in atto e per le ragioni richiamate in premessa, è così riscritto: *"4.1 Il presente Contratto Esecutivo ha una durata pari a 36 (trentasei) mesi, decorrenti dalla data della relativa sottoscrizione, fatti salvi i casi di risoluzione o recesso ai sensi, rispettivamente, degli artt. 21 e 22 del Contratto Quadro"*.
2. Di approvare il Progetto esecutivo allegato e parte integrante della presente determinazione e l'Addendum che, in forza dell'autorizzazione alla modifica dell'articolo 4.1 del Contratto esecutivo di cui trattasi, estende la durata contrattuale a 36 (trentasei) mesi dalla data di sottoscrizione del contratto, fermi restando i restanti termini e condizioni ivi stabiliti, mantenendo al contempo invariate la composizione dei servizi e gli importi economici, pari a € 549.173,35 IVA esclusa, pari a € 669.991,49 IVA inclusa, a valere sul Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, CUP C51H16000080006 a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR;
3. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma,

**Francesco Paorici**