

DETERMINAZIONE N. 398/2018

OGGETTO: RdO sul MePA, per l'acquisizione di servizi di supporto specialistico all'AgID per le attività di analisi e valutazione delle licenze software nell'ambito degli ecosistemi relativamente al Progetto "Italia Login- la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", Asse 2- azione 2.2.1- Fondo FESR- CUP: C51H16000080006. Aggiudicazione e stipula del contratto. Codice identificativo gara (CIG): 7491811603

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agencia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agencia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agencia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n.82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agencia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n.1-1815, con il quale la dott.sa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agencia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n.4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agencia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n.1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n.541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20.12.2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di

- coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
 - il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
 - il Regolamento (UE- EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
 - la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
 - la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, la decisione n. C (2018) 5196 del 31 luglio 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

VISTI:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login- la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login- la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login- la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login- la casa del cittadino";
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;

- la nota del Dipartimento della Funzione Pubblica prot.n.75589 del 15 novembre 2018 di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità “on line” con e-mail del 8/11/2018, del 13 e del 14/11/2018;

CONSIDERATO che l’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID) ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell’Agenda digitale italiana in coerenza con l’Agenda digitale europea e che per il perseguimento di tali obiettivi l’Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategie per la Crescita Digitale 2014-2020»;

CONSIDERATO che nell’ambito del piano per la crescita digitale si inserisce il progetto “Italia Login - la casa del cittadino”, previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1 e sull’Asse 2, azione 2.2.1;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l’altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate fra cui in particolare:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici”, come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui «Al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa ...»;
- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT nelle more della definizione del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;

VISTA la Determinazione n. 140/2018 del 19/09/2017, con cui è stata indetta, ai sensi delle richiamate disposizioni normative che regolano sia i contratti pubblici (d. lgs n. 50/2016 e s.m.i.) sia il MePA (legge n. 296/2006 e s.m.i.), una RdO da aggiudicare con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 3 del medesimo D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con invito dei sette operatori economici ivi individuati, ai fini dell’affidamento della fornitura dei servizi di supporto specialistico in oggetto, nell’ambito del Progetto “Italia login – la casa del

cittadino”, per un importo a base di gara pari a € 204.000,00 IVA esclusa (248.880,00 IVA inclusa) e una durata contrattuale di 18 (diciotto) mesi, a far data dalla stipulazione del contratto;

VISTA la documentazione di gara, costituita dal disciplinare di gara, dal capitolato tecnico e dai relativi allegati, approvata con la suddetta determinazione n. 140/2018;

CONSIDERATO che in data 16 maggio 2018 è stata pubblicata sul MePA la relativa RdO n. 1953827, invitando gli operatori economici a formulare la propria offerta tecnico-economica;

TENUTO CONTO che entro il termine di scadenza definito per l’invio ad AgID delle offerte, previsto per il 06/06/2018, alle h. 12.00, è pervenuta una sola offerta da parte della Deloitte Consulting Srl;

VISTA la Determinazione n. 201/2018 del 13/06/2018, con cui si è provveduto alla nomina di apposita commissione giudicatrice;

VISTI i verbali della Commissione giudicatrice nn. 1 e 2, rispettivamente del 03 e del 06/09/2018, trasmessi al RUP con prot. interno n. 735 del 20/09/2018, dai quali risulta la regolarità della documentazione prodotta, un punteggio complessivo attribuito pari a 93,333 su 100 e l’indicazione di trasmissione degli stessi verbali agli uffici per il completamento della procedura;

VISTA la nota del 29 ottobre 2018, prot. int. n. 854, con cui il Responsabile del procedimento, per le motivazioni ivi esposte e qui interamente richiamate, approva gli atti della Commissione giudicatrice, inoltrando gli stessi unitamente all’offerta della società Deloitte Consulting Srl, proponendo l’aggiudicazione della gara a detta società per un importo valido ai soli fini dell’aggiudicazione di € 135.200,00, IVA esclusa;

TENUTO CONTO che, nella suddetta nota, il RUP, al fine di diffondere e promuovere gli obiettivi del Progetto Italia Login e per rispondere efficacemente alle linee di azione della Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020 su cui AGID è impegnata, chiede di procedere con urgenza all’aggiudicazione della gara in oggetto e alla stipula del relativo contratto, fermo restando quanto già previsto al paragrafo 9.3 del Disciplinare di Gara, secondo cui “Qualora il RUP richieda la stipula per motivi d’urgenza, resta fermo che l’esito negativo delle verifiche condotte sul possesso dei requisiti in capo all’Aggiudicatario comporterà la facoltà di risoluzione del contratto e la sospensione di tutti i pagamenti nonché la comunicazione all’ANAC e la segnalazione alle autorità competenti delle irregolarità rilevate”;

RILEVATO che il supporto dell’Aggiudicatario della procedura di gara in oggetto si rende necessario e urgente per integrare e completare le attività di analisi e valutazione delle licenze software nell’ambito degli ecosistemi in relazione all’elaborazione del Piano Triennale per l’Informatica nella Pubblica Amministrazione;

CONSIDERATO che i primi risultati di tale analisi dovranno essere disponibili alla fine del mese di marzo 2019 in modo da permettere elaborazioni successive da inserire nella prossima edizione del Piano triennale 2020-2022;

VISTO il DURC on line (prot. INAIL 13480965) con scadenza di validità il 14/02/2019, da cui risulta la regolarità nei confronti di INPS ed INAIL della società Deloitte Consulting Srl;

VISTO il Casellario-Annotazioni riservate dell'ANAC, da cui non risultano individuate annotazioni nei confronti della stessa società Deloitte Consulting srl (data ricerca 13/11/2018);

VISTA la richiesta della comunicazione antimafia relativa alla predetta società Deloitte Consulting Srl, inoltrata alla Banca Dati Nazionale Unica per la Documentazione Antimafia in data 22/11/2018;

VISTE, in considerazione della necessità e dell'urgenza di procedere all'aggiudicazione e alla stipula del contratto relativo alla gara in oggetto, le autocertificazioni acquisite ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 89 del d. lgs. n. 159/2011 e s.m.i. (Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione) dalla società Deloitte Consulting Srl, trasmesse con PEC prot. AgID n. 0017920 del 20-11-2018, ferma restando l'applicazione dei meccanismi risolutivi e sanzionatori in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti concernenti dette autocertificazioni, così come previsto dal Disciplinare di Gara al paragrafo 9.3, sopra riportato

Tutto ciò visto e considerato

DETERMINA

1. Di aggiudicare alla società Deloitte Consulting Srl, P.IVA 03945320962 la RDO per l'acquisizione di servizi di supporto specialistico all'AgID per le attività di analisi e valutazione delle licenze software nell'ambito degli ecosistemi, relativamente al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" per un importo massimo spendibile di € 204.000,00, IVA esclusa e per una durata contrattuale di 18 mesi, con decorrenza dalla data di ricevimento della comunicazione di avvio delle prestazioni a cura del RUP;
2. Di aggiudicare alla società Deloitte Consulting Srl, P.IVA 03945320962 la RDO per l'acquisizione di servizi di supporto specialistico all'AgID per le attività di analisi e valutazione delle licenze software nell'ambito degli ecosistemi, relativamente al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino"; per una durata contrattuale di 18 (diciotto) mesi, con decorrenza dalla data di ricevimento della comunicazione di avvio delle prestazioni a cura del RUP;
3. Di dare atto che il contratto verrà sottoscritto mediante documento di stipula sul MePA;
4. Di dare mandato al RUP di:

- provvedere alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76, comma 5, del codice dei contratti pubblici ed agli adempimenti utili alla richiesta della garanzia definitiva, delle informazioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari, nonché a tutte le attività necessarie all'avvio dei servizi;
 - comunicare le date di effettivo inizio, articolazione e durata delle attività, anche in riferimento alla ripartizione dei costi sul budget, agli Uffici interessati ed in particolare all'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento nonché ai competenti referenti per la trasparenza.
5. Di imputare il costo complessivo pari a € 248.880,00, IVA inclusa, sulle risorse del Progetto “Italia Login – la casa del cittadino” - CUP C51H16000080006 -Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” - Asse 2 - azione 2.2.1 - Fondo FESR, con copertura a valere sulla contabilità speciale attivata a beneficio di AgID dall’Agenzia per la Coesione Territoriale presso la Ragioneria Generale dello Stato (IGRUE) del Ministero dell’Economia e delle Finanze;
 6. Di confermare l’incarico, per le formalità previste sulla piattaforma del MEPA e per la stipula, in qualità di “Punto Ordinante”, alla Dott.ssa Oriana Zampaglione;
 7. Di dare mandato ai referenti competenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell’AgID nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

Roma, 11 dicembre 2018

Teresa Alvaro