



DETERMINAZIONE N. 17/2018

Oggetto: Determinazione a contrarre per la definizione in via d'urgenza di un ordine diretto (ODA) sul MePA per l'acquisizione della piattaforma e dei certificati server per crittografare e autenticare il colloquio telematico tra AgID e i soggetti aderenti al Sistema pagoPA.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2015, registrato alla Corte dei conti in data 10 giugno 2015 al n.1574, con il quale il dott. Antonio Francesco Maria Samaritani è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 giugno 2016, di approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2016 dell'Agenzia per l'Italia Digitale, vistato ed annotato dai competenti organi al n. 1236 in data 13 giugno 2016;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei Conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTA la Determinazione n. 301 del 28 ottobre 2016 di "Adozione del programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia per l'Italia Digitale, ai sensi del comma 505 della legge n. 208/2015 e dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016;

VISTA la Determinazione n. 300 del 27 ottobre 2018 di "Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2018 – 2019, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici).

Aggiornamento della determinazione n. 301/2016 - programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi dell'AgID per l'Italia Digitale”;

CONSIDERATI i fabbisogni di acquisti di beni e servizi espressi dalle Aree e dagli Uffici dell'AgID in occasione della predisposizione del Programma acquisti summenzionati, anche per costi inferiori alle soglie di riferimento del summenzionato articolo 21 del codice dei contratti pubblici;

VISTO il Bilancio di previsione 2017 e triennio 2017-2019, adottato con Determinazione n. 81 del 30 marzo 2017, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella riunione del 12 febbraio 2017 con verbale n. 2/2017 (prot. AgID n. 7081 del 29 marzo 2017) ed approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 maggio 2017, visto ed annotato dall'Ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile presso il Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 1 giugno 2017 al n. 1410;

VISTO l'art. 36 (“Contratti sotto soglia”) comma 2 lettera a) del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 “Codice dei contratti pubblici”, che disciplina gli affidamenti di importo inferiore a €40.000,00;

VISTI:

- l'art. 1, comma 449 e, in particolare, il comma 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. secondo cui: “*Dal 1° luglio 2007, le amministrazioni statali centrali e periferiche, [...] per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione [...]*”;
- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la Legge 11 dicembre 2016, n. 232 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019. (16G00242) (GU Serie Generale n.297 del 21-12-2016 - Suppl. Ordinario n. 57) art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- Il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica amministrazione 2017 - 2019 del 31 maggio 2017;

CONSIDERATO che in data 28 giugno 2017, in esecuzione della Determinazione n. 159 del 7 giugno 2017, l'AgID ha sottoscritto con la SIA s.p.a. (di seguito, SIA) il Contratto quadro n. 1/2017 (di seguito, CQ) per il Servizio di Interconnessione tra Sistema Pubblico di Connettività e Rete Nazionale Interbancaria, nell'ambito del Sistema Informatizzato dei pagamenti della PA centrale – SIPA e servizi di pagamento attraverso il Nodo dei Pagamenti–SPC;

CONSIDERATO che successivamente alla stipula del CQ, la stessa AgID, con determinazione n. 219 del 21 luglio 2017, ha pubblicato le “Linee guida per transitare al nuovo modello di interoperabilità” che stabiliscono la dismissione delle porte di dominio, individuando, di conseguenza, una nuova modalità di interconnessione e a seguito delle quali l’AgID è stata chiamata a modificare le modalità di connessione al Nodo dei Pagamenti-SPC da parte degli Enti Creditori, adeguandosi alla nuova modalità introdotta dalle linee guida appena citate;

CONSIDERATO che con Atto aggiuntivo al CQ 1/2017 AgID ha individuato una modalità di connessione al Nodo dei Pagamenti-SPC, a prescindere che l’aderente sia un Ente Creditore o un PSP, coerente con le linee guida sopra citate e l’AgID è a tal fine obbligata ad acquisire i certificati digitali x.509 v3 Extended Validation:

- per il mutuo riconoscimento, abilitando la mutua autenticazione tra le parti (Client Authentication), uno per ognuno dei tre ambienti gestiti dal sistema;
- per permettere lo scambio di chiavi per l’utilizzo del protocollo di trasporto https con canale crittografato e autenticato mediante Transport Layer Security (TLS);
- per garantire l’attività di protezione, attraverso specifici certificati digitali per server - emessi da una Certification Authority (CA) riconosciuta – e rendere quindi sicura la comunicazione tra il sito erogatore di servizi e il browser dell’utente, attraverso opportuni meccanismi di crittografia;

CONSIDERATO che, data la valenza strategica e nazionale del Nodo dei Pagamenti-SPC, quale sistema nazionale per l’attività di incasso da parte della pubblica amministrazione, appare opportuno selezionare una CA riconosciuta, acquisendo certificati server con caratteristiche tecniche adeguate, in grado di assicurare un alto livello di protezione del dominio di riferimento;

CONSIDERATO che da una primaria istruttoria è emerso che allo stato non è disponibile tra gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip, una Convenzione idonea al soddisfacimento delle esigenze operative descritte dalla struttura proponente e che consentano l’acquisizione della piattaforma e dei certificati digitali, per garantire il mutuo riconoscimento, lo scambio di chiavi per l’utilizzo del protocollo di trasporto e la comunicazione sicura fra il sito erogatore di servizi e il browser dell’utente, nonché di crittografare e autenticare il colloquio telematico tra AgID e i soggetti aderenti al Sistema pagoPA, con le caratteristiche indicate;

CONSIDERATO che la tipologia di piattaforma e di certificati server che risultano idonei al soddisfacimento delle esigenze illustrate dall’Area proponente, possono essere acquistate sulla piattaforma “acquistinretepa” gestita da Consip s.p.a., nell’ambito del relativo catalogo MePA, e che stando alle verifiche condotte, fra gli operatori economici presenti nel citato catalogo la società Trust Italia s.p.a. risulta offrire un Servizio Managed PKI for SSL che permette di gestire il fabbisogno aziendale di certificati in modo flessibile e controllato attraverso l’acquisizione della piattaforma MPKI, nella sua funzione di

Registration Authority, nonché di emettere, rinnovare e revocare i Certificati SSL, in tempo reale e senza ulteriori verifiche;

VISTO l'appunto dell'Area "Trasformazione Digitale", trasmesso con mail del 18 gennaio 2017, nel quale si rappresenta l'esito dell'istruttoria condotta e l'assoluta necessità e urgenza di procedere con un Ordine diretto (ODA) su MePA dalla citata società Trust Italia s.p.a. per l'acquisizione della piattaforma e dei certificati server essenziali per crittografare e autenticare il colloquio telematico tra AgID e i soggetti aderenti al Sistema pagoPA, con le caratteristiche indicate;

CONSIDERATO che in sede di ODA, rispetto all'importo indicato nella proposta, si procederà a chiedere la riduzione dell'1% a titolo di esonero dal prestare cauzione ai sensi dell'art. 103, comma 11 del citato codice dei contratti pubblici, definendo l'ODA per un importo massimo già al netto di detta riduzione e salva restando l'applicazione di eventuali prezzi migliorativi per l'AgID, qualora l'importo della relativa riga di catalogo in acquisizione subisca una riduzione rispetto all'importo originario di pubblicazione o qualora il Prestatore intenda applicare, in sede di perfezionamento dell'ordine su MePA, eventuali ulteriori sconti;

VISTO Il DURC, numero protocollo INAIL_9189285 acquisito on line con scadenza validità al 16.02.2018 che attesta che la Società individuata nel catalogo MePA per l'ODA di cui trattasi risulta regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L.;

VISTE le dichiarazioni sostitutive disponibili anche sul sito www.acquistinretepa.it visionate e verificate dal punto istruttore dell'Area proponente, e sottoscritte dal legale rappresentante della Società ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, in merito all'assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 80 e 86 del citato D.lgs. n. 50/2016;

VISTA la Determinazione n. 3 del 11/01/2018 con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria del budget 2018, dal 1 gennaio al 30 aprile 2018, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell'esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento;

CONSIDERATO che l'acquisizione proposta risulta essenziale, indifferibile e urgente per l'operatività del sistema pagoPA dell'Agenzia;

VISTA la scheda di copertura di budget rilasciata dal Servizio Bilancio e Contabilità del 23 gennaio 2018;

DETERMINA

1. Di procedere alla definizione in via d'urgenza di un ordine diretto (ODA) su MePA per l'acquisizione dalla Società Trust Italia S.p.a. (P.I: 01214540559) della piattaforma MPKI e dei certificati server, nonché di tutto quanto specificato nell'appunto richiamato in premessa, componenti tutte essenziali alle attività del sistema pagoPA.

2. Di definire l'ODA per un importo complessivo massimo di €5.702,40 IVA esclusa, pari a €6.956,93 IVA inclusa, già al netto della riduzione dell'1% a titolo di esonero dal prestare cauzione (rispetto all'importo di €5.760,00 IVA esclusa), salva restando l'applicazione di eventuali prezzi migliorativi per l'AgID, qualora l'importo della relativa riga di catalogo in acquisizione subisca una riduzione rispetto all'importo originario di pubblicazione o qualora il Prestatore intenda applicare, in sede di perfezionamento dell'ordine su MePA, eventuali ulteriori sconti.
3. Di autorizzare il punto istruttore dell'Area proponente a predisporre l'ordine sul MePA e di incaricare per il perfezionamento e la stipula dell'ordine su MePA, in qualità di "Punto Ordinante", la Dott.ssa Oriana Zampaglione con il supporto del servizio "Tesoreria e approvvigionamenti" dell'Ufficio Contabilità, Finanza e funzionamento.
4. Di nominare, ai sensi degli art. 31, 101 e 111 del D.lgs. n. 50/2016, il Dott. Mauro Bracalari quale Responsabile unico del procedimento (RUP) e quale Direttore dell'esecuzione (DE), incaricando il RUP:
 - per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione dell'ordine, dal contesto normativo vigente, in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e dalle Linee guida dell'ANAC di attuazione del medesimo Decreto inerenti il ruolo del RUP;
 - per l'acquisizione e la gestione dello smartCIG;
 - per la gestione dell'ordine e la comunicazione agli Uffici competenti della durata della fornitura e la corretta articolazione della fornitura e dei costi di budget.
5. Di imputare sul budget 2018-2020, secondo le specifiche coperture di budget individuate dal competente Servizio Bilancio e contabilità, l'importo complessivo come sopra precisato.
6. Di dare mandato ai referenti competenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 30 gennaio 2018

Antonio Samaritani