

DETERMINAZIONE N. 287/2018

Oggetto

Adesione, mediante stipula di un contratto esecutivo, al Contratto-Quadro CONSIP “SPC Cloud - Lotto 3 – Interoperabilità per i dati e cooperazione applicativa”, per l’avvio della fase due del progetto Servizi.Gov.it nell’ambito del Progetto “Italia Login - la casa del cittadino” – Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020”, a valere sull’Asse 2, azione 2.2.1 – Fondo FESR -CUP C51H16000080006.

IL DIRETTORE GENERALE REGGENTE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e Statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione, successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia Digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell’amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2015, registrato alla Corte dei conti in data 10 giugno 2015 al n.1574, con il quale il dott. Antonio Francesco Maria Samaritani è stato nominato Direttore Generale dell’Agenzia per l’Italia Digitale;

VISTA la comunicazione del 28 giugno 2018, prot. AgID n. 12101 del 2 luglio 2018, con la quale il Ministro per la Pubblica Amministrazione ha comunicato la cessazione dell’incarico del dott. Antonio Samaritani;

VISTO il decreto del Ministro per la pubblica amministrazione del 13 luglio 2018, con il quale il Ministro per la Pubblica Amministrazione ha conferito



l'incarico di Direttore generale reggente dell'AgID al dott. Francesco Tortorelli, a decorrere dalla data del citato decreto e fino al giorno antecedente alla data di insediamento del nuovo Direttore generale;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n.4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20.12.2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";



- la Decisione C (1343) del 23 febbraio 2015 con la quale la Commissione Europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Amministrativa 2014-2020 e la Decisione C (2015) 1343 del 10 novembre 2016 di approvazione delle successive modifiche;

VISTE

- la Determinazione n. 197/2016 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login – la casa del cittadino”, che individua il dott. Marco Bani, Responsabile dell'Ufficio Segreteria tecnica e raccordo con gli Organi, quale referente della Convenzione stessa;
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto “Italia Login - la casa del Cittadino” - CUP C51H16000080006 - Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” per gli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 e 2.2.1.”;

CONSIDERATO che l'AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, favorendo l'innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate fra cui in particolare:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici”, come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;



- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui *<<Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa ...>>*;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “*Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT nelle more della definizione del “Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)*”;
- l'art. 1, comma 512 della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip Spa, tra cui rientra il Contratto quadro in esame;

CONSIDERATA la necessità, nel quadro del contesto normativo richiamato, di verificare la fattibilità del ricorso a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip;

ESAMINATA la nota per il Direttore Generale del 06/08/2018, che si approva, con la quale il Responsabile tecnico del progetto Servizi.Gov.It, dott. Umberto Rosini, propone – in attuazione del Progetto “*Italia Login – la casa del cittadino*”, per le motivazioni ivi esposte e qui interamente richiamate – l'adesione al Contratto quadro Consip “*SPC Cloud – Lotto 3 – Interoperabilità per i dati e cooperazione applicativa*, stipulato in data 31/03/2017 da Consip SpA con l'RTI di cui Almaviva Spa è mandataria, allo scopo di avviare la fase due del progetto servizi.gov.it, rendendo più efficiente sia il processo di acquisizione dei servizi sia quello di programmazione delle attività;

CONSIDERATO che i servizi del Lotto 3 del richiamato Contratto quadro sono volti alla interoperabilità dei dati e alla cooperazione applicativa;



CONSIDERATO che in applicazione a quanto stabilito dallo stesso Contratto Quadro, ciascuna Amministrazione aderisce al Contratto Quadro mediante stipula di Contratti esecutivi, attuativi dello stesso;

TENUTO CONTO che, ai fini della stipula del suddetto Contratto esecutivo, il Responsabile tecnico del progetto, con la richiamata proposta del 06/08/2018, specificando le attività prodromiche a detta stipula, ha elaborato uno specifico Piano dei fabbisogni, articolato nello sviluppo dei seguenti 15 punti:

- Attività sistemistiche
- Miglioramento delle performance
- Orchestrazione dei container (rancher/kubernetes)
- Modifica del sistema ABAC (autorizzazione utenti) e rilascio in modalità
standalone
- Sistema di data quality
- API push & pull, caricamento dati sul DAF
- API Portal, API Gateway e modalità di autenticazione (Oauth2 e Mutua Autenticazione)
- Miglioramenti interfaccia web e nuove funzionalità (normativa, dati spid, faq)
- Sistema portale di gestione multihost e personalizzazioni
- Componenti software per l'integrazione con SPID
- Batch loader (caricamento servizi da xlsx, odt, csv, xml, json)
- Dashboard pubblica e privata (ELK Stack)
- Business logic su tutti i microservizi
- Sviluppo plugin per CMS
- Conversione dei servizi catalogati in smart-contract e loro inserimento su block-chain

TENUTO CONTO che, nel rispetto della procedura prevista dal Contratto Quadro in oggetto e precisamente al paragrafo 7.2.3 del Capitolato Tecnico Parte Generale, ai fini della stipula del Contratto Esecutivo, l'Amministrazione Beneficiaria predispone, con l'ausilio del Fornitore, il Piano dei Fabbisogni, che raccoglie e dettaglia le richieste dell'Amministrazione, ivi formulando una proposta tecnico/economica secondo le modalità e i listini previsti nel Contratto Quadro di riferimento;

CONSIDERATO che, a completamento dell'iter delineato, l'Amministrazione approverà il Progetto dei Fabbisogni mediante stipula



del Contratto Esecutivo, ai fini della prestazione dei servizi ivi richiesti; il Progetto dei Fabbisogni potrà essere aggiornato dall'Amministrazione nel corso del tempo in termini di tipologia di servizi e quantità;

CONSIDERATO che in base alla pianificazione delle attività oggetto del Contratto esecutivo in esame, il Responsabile tecnico del progetto Servizi.Gov.It, con la richiamata nota del 06/08/2018, ha proposto una durata dello stesso Contratto esecutivo della durata di 12 mesi a far data dalla sua sottoscrizione, stimando una spesa complessiva massima pari a € 300.000,00, oltre IVA, pari ad € 366.000,00 a valere sulla contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020" e specificamente in relazione all'Asse 2, azione 2.2.1. – Fondo FESR;

PRESO ATTO dell'intervenuto parere dell'Avvocatura dello Stato, acquisito al protocollo dell'Agenzia con il nr. 12265 del 4 luglio 2018, per cui non è dovuto in caso di Contratti esecutivi a Contratti Quadro SPC Cloud, il versamento del contributo previsto dall'art. 18 comma 3 della legge n. 177/2009 e s.m.i. a parziale ristoro delle spese di funzionamento della centrale di committenza, avendo l'Agenzia un ruolo differente dalle Amministrazioni che aderiscono ai Contratti Quadro SPC cloud, in virtù del qualificato apporto fornito alla predetta centrale di committenza nella predisposizione delle specifiche tecniche, nella stesura dei capitolati e atti di gara, nella loro gestione, supervisione e controllo;

CONSIDERATO che gli oneri finanziari a valere sulla contabilità speciale prevista dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", comprensivi del contributo Consip, non sono soggetti ad attestazione di copertura finanziaria;

CONSIDERATO che l'iniziativa è coerente con le esigenze del Progetto PON di cui trattasi, con la scheda PON di riferimento – rimodulata nell'ottica di garantire la razionalizzazione delle acquisizioni e la coerenza delle attività rispetto al progetto complessivo – nonché con il Programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia per l'Italia Digitale (Aggiornamento della determinazione n. 301/2016, adottata ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.);

RITENUTO di nominare Responsabile unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione del Contratto esecutivo in questione il Responsabile tecnico del Progetto "Servizi.Gov.It", dott. Umberto Rosini;



CONSIDERATO che a seguito della suddetta nomina, il RUP provvederà ad acquisire il CIG derivato del Contratto esecutivo in esame;

CONSIDERATO, per tutto quanto premesso, che ricorrano le condizioni di cui al richiamato articolo 1, comma 512, della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, *al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività*, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto e Consip Spa, tra cui rientra il Contratto quadro in esame "*SPC Cloud – Lotto 3 - Interoperabilità per i dati e cooperazione applicativa*";

TENUTO CONTO altresì che, ai sensi dell'art. 216 del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Contratto esecutivo in oggetto – il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice degli appalti introdotto con il ricordato decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i. – ricade nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;

RITENUTO di dover procedere;

DETERMINA

1. Di procedere all'adesione al Contratto-Quadro CONSIP "*SPC Cloud - Lotto 3 - Servizi di interoperabilità dati e cooperazione applicativa*", mediante stipula di un Contratto esecutivo con l'RTI Almaviva SpA (mandataria), Almawave Srl, Indra Italia SpA, e PWC Advisory SpA, per la realizzazione della fase due del progetto "Servizi.Gov.It", relativo all'Asse 2, azione 2.2.1, nell'ambito del Progetto "*Italia Login - la casa del cittadino*", previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 (CUP C51H16000080006).
2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal Contratto-Quadro CONSIP "*SPC Cloud - Lotto 3 - Servizi di interoperabilità dati e cooperazione applicativa*", il Piano dei fabbisogni allegato, parte integrante della presente determinazione.
3. Di acquisire dal Fornitore il conseguente Progetto dei fabbisogni, che s'intenderà approvato con la stipula del Contratto esecutivo di cui al punto 1, della durata complessiva di 12 mesi, a far data dalla sua sottoscrizione e un corrispettivo massimo spendibile pari a € 300.000,00, IVA esclusa.



4. Di nominare, ai sensi dell'art. 10 e 119 del d. lgs. n. 163/2006 e dell'art. 300, comma 2, del dPR n. 207/2010, il dott. Umberto Rosini Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell'esecuzione del Contratto esecutivo in esame.
5. Di imputare l'onere massimo complessivo a carico di AgID, pari a € 366.000,00 IVA inclusa, a valere sulla contabilità speciale del Progetto "*Italia Login – la casa del cittadino*", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020" Asse 2, azione 2.2.1 – Fondo FESR.
6. Di dare mandato ai Referenti competenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 09 agosto 2018

Francesco Tortorelli