

DETERMINAZIONE N. 82/2019

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'acquisto, tramite affidamento diretto su MePA ex art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. dei certificati server per crittografare e autenticare il colloquio telematico tra AgID e i soggetti aderenti al Sistema pagoPA, nelle more dell'attuazione della nuova governance e gestione del sistema stesso, prevista dalla Legge n. 12/2019, di conversione con modificazioni del D.L. n. 135/2018.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del Decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n.1-1815, con il quale la dott.ssa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016, e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei Conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recante "Codice dei contratti pubblici", e le principali disposizioni che regolano gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate;

- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

- la Legge 11 dicembre 2016, n. 232, di bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019. (16G00242) (GU Serie Generale n.297 del 21 dicembre 2016 - Suppl. Ord. n. 57);

VISTI:

- il Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD) di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e le successive modifiche e integrazioni ed in particolare l'art. 5 del CAD, ai sensi del quale le pubbliche amministrazioni, le società a controllo pubblico come definite nel decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, escluse le società quotate ivi indicate, nonché i gestori di pubblici servizi, sono tenuti ad aderire al sistema dei pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi (di seguito per brevità denominato anche "Sistema pagoPA"), al fine di avvalersi della piattaforma tecnologica pubblica, meglio conosciuta come Nodo dei Pagamenti-SPC, messa gratuitamente a disposizione dall'AgID;

- le "Linee guida per l'effettuazione dei pagamenti a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi" emanate dall'Agenzia per l'Italia Digitale con la Determinazione n. 209/2018 del 14 giugno 2018 e pubblicate nella Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 152 del 03.07.2018;

- la Determinazione n. 159 del 7 giugno 2017 in esecuzione della quale l'AgID ha sottoscritto con la SIA s.p.a. (di seguito, SIA) il Contratto quadro n. 1/2017 (di seguito, CQ) per il Servizio di Interconnessione tra Sistema Pubblico di Connettività e Rete Nazionale Interbancaria, nell'ambito del Sistema Informatizzato dei pagamenti della PA centrale - SIPA e servizi di pagamento attraverso il Nodo dei Pagamenti -SPC;

- la Determinazione n. 219 del 21 luglio 2017 con cui l'AgID ha pubblicato le "Linee guida per transitare al nuovo modello di interoperabilità" per la dismissione delle porte di dominio, individuando, di conseguenza, una nuova modalità di interconnessione e a seguito delle quali l'AgID è stata chiamata a modificare le modalità di connessione al Nodo dei Pagamenti-SPC da parte degli Enti Creditori, adeguandosi alla nuova modalità introdotta dalle linee guida appena citate;

- la Determinazione n. 373 del 21 dicembre 2017, in esecuzione della quale, l'AgID, ha sottoscritto con la SIA l'Atto Aggiuntivo al CQ al fine di adeguare il Sistema pagoPA alle linee guida appena citate sull'interoperabilità, modificando le modalità di connessione al Nodo dei Pagamenti-SPC da parte degli Enti Creditori;

CONSIDERATO che, nelle more dell'attuazione della nuova governance e gestione del Sistema pagoPA, delineata dal decreto legge 14 dicembre 2018, n. 135, recante "Disposizioni urgenti in materia di sostegno e semplificazione per le imprese e per la pubblica amministrazione", convertito con modificazioni nella legge 11 febbraio 2019, n. 12, si rende ancora necessario dotarsi dei certificati server essenziali per crittografare e autenticare il colloquio telematico tra AgID e i soggetti aderenti al Sistema pagoPA, avendo l'Agenzia acquisito la piattaforma per la gestione degli stessi, ed essendo prossima la scadenza di quelli attualmente in uso, ovvero:

- dei 3 certificati digitali x.509 v3 Premium Extended Validation, acquisiti insieme alla richiamata piattaforma MPKI per la gestione dei medesimi, che funziona come una Registration Authority, a seguito della Determinazione n. 17 del 30 gennaio 2018 e dell'ordine n. 4118694 prot. AgID (U) n. 2999 del 2 febbraio 2018;

- n. 4 certificati digitali biennali (pari a n. 8 unità), acquisiti a seguito della Determinazione n. 143 del 9 maggio 2018 e dell'ordine n. 4301009 prot. AgID (U) n. 9694 del 16 maggio 2018;

CONSIDERATO che nel periodo immediatamente successivo all'acquisizione dei certificati appena richiamati per la nuova modalità di connessione, AgID è stata chiamata ad utilizzare quota parte (4 su 6) delle unità a disposizione per mantenere in essere l'attività di protezione di altre componenti del Sistema pagoPA, e che, precisamente:

- per l'ambiente di produzione del Web-FESP sono stati utilizzati n. 1 certificato di durata biennale per un totale di n. 2 unità di tipo Premium Extended Validation per il periodo dal 6 marzo 2018 al 27 maggio 2020;
- per l'ambiente di test del WISP è stato utilizzato n. 1 certificato di durata annuale (n. 1 unità) di tipo Premium Extended Validation per il periodo dal 06.04.2018 al 06.04.2019;
- per l'ambiente di test del WebFESP è stato utilizzato n. 1 certificato di durata annuale (n. 1 unità) di tipo Premium Extended Validation per il periodo dal 6 aprile 2018 al 6 aprile 2019;

CONSIDERATO che dei 3 certificati biennali acquisiti (n. 6 unità) per la nuova modalità di connessione al Sistema pagoPA, AgID ne ha utilizzati per l'ambiente di test solamente n. 1 certificato (n. 2 unità) di tipo Premium Extended Validation per il periodo dal 12 febbraio 2018 al 12 febbraio 2020 e che a seguito dell'ODA summenzionato, definito a seguito della richiamata Determinazione n. 143/2018, ci si è dotati di:

- 1 certificato biennale pari a 2 unità di tipo Standard da destinare alla nuova modalità di connessione al Sistema PagoPA per l'ambiente produzione;
- 1 certificato biennale pari a 2 unità di tipo Standard da destinare alla nuova modalità di connessione al Sistema PagoPA per l'ambiente di Disaster recovery;
- 1 certificato biennale pari a 2 unità di tipo Standard da destinare all'ambiente di test del Portale delle Adesioni;
- 1 certificato biennale pari a 2 unità di tipo Premium Extended Validation per l'ambiente di produzione del WISP 2.0;

CONSIDERATO che:

- le necessarie attività di protezione si realizzano attraverso specifici certificati digitali per server, emessi da una Certification Authority (CA) riconosciuta, e data la valenza strategica e nazionale del Nodo dei Pagamenti - SPC, selezionando una CA riconosciuta che garantisca un alto livello di protezione del dominio di riferimento;
- al fine di assicurare la disponibilità dei certificati *de quo* sino alla scadenza del Contratto Quadro n. 1/2017 e del relativo Atto Aggiuntivo, risulta necessario acquistare 4 nuovi certificati di durata annuale e precisamente:
 - 1 certificato di durata annuale di tipo Standard da destinare al servizio WISP per l'ambiente di produzione;
 - 1 certificato di durata annuale di tipo Premium EV da destinare al Portale delle Adesioni di pagoPA per l'ambiente di produzione;
 - 2 certificati di durata annuale di tipo Standard da destinare al servizio WISP per l'ambiente di test, rispettivamente del wisp e del wresp;

- a seguito dell'istruttoria e della preventiva indagine di mercato informalmente condotta dall'area competente, nelle more della realizzazione della nuova governance e gestione del sistema PagoPA, allo stato continua a rilevarsi l'indisponibilità e inidoneità degli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip o Convenzioni idonee al soddisfacimento delle esigenze operative descritte dalla struttura proponente, né altre forme di acquisto assimilabili, se non nell'ambito del MePA, attraverso i consueti ODA (Ordine Diretto di Acquisto), TD (Trattativa Diretta), RDO (Richiesta di Offerta);

CONSIDERATO che sulla piattaforma www.acquistinretepa.it gestita da Consip s.p.a., nell'ambito dell'iniziativa "Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni e Macchine per Ufficio" la società Trust Italia s.p.a. di Roma, P.I. 01214540559, offre in via esclusiva e diretta un Servizio Managed PKI for SSL che permette di gestire certificati in modo flessibile e controllato e, per effetto delle precedenti acquisizioni, con garanzia di maggiori economie di mercato;

VISTO l'appunto per il Direttore generale del 7 marzo 2019, a firma del Responsabile dell'Area Trasformazione Digitale con il quale – per le motivazioni ivi esposte:

- si rappresenta l'esito dell'istruttoria condotta e l'assoluta necessità di procedere con un Ordine diretto (ODA) su MePA con la citata società, al fine di acquisire i certificati server essenziali per crittografare e autenticare il colloquio telematico tra AgID e i soggetti aderenti al Sistema pagoPA, con le caratteristiche indicate, per l'importo di € 2.100,00, IVA esclusa, ed € 2.562,00, IVA inclusa;
- si propone in sede di perfezionamento dell'affidamento su MePA, di chiarire, con apposito documento integrativo, che sarà applicata la riduzione dell'1% a titolo di esonero dal prestare cauzione ai sensi dell'art. 103, comma 11, del citato codice dei contratti pubblici, definendo l'affidamento tramite ODA per un importo che al netto di detta riduzione è pari a € 2.079,00 (IVA esclusa) ovvero € 2.536,38, IVA inclusa, salva restando l'applicazione di eventuali prezzi migliorativi per l'AgID, qualora l'importo della relativa riga di catalogo in acquisizione subisca una riduzione rispetto all'importo originario di pubblicazione o qualora il Prestatore intenda applicare, in sede di perfezionamento dell'ordine su MePA, eventuali ulteriori sconti;

VISTO il DURC, prot. INPS_14138905 del 11/02/2019 con scadenza il 11/06/2019 che attesta che la Società individuata nel catalogo MePA per l'ODA di cui trattasi risulta regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L.;

CONSIDERATO che si provvederà a richiedere le dichiarazioni sostitutive debitamente sottoscritte dal legale rappresentante della Società ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, in merito all'assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 80 e 86 del citato D.lgs. n. 50/2016; per la verifica a cura del RUP e del punto istruttore dell'Area proponente, al fine di poi procedere alle verifiche di legge;

CONSIDERATO che l'acquisizione proposta risulta essenziale, indifferibile e urgente per l'operatività del sistema pagoPA dell'Agenzia, nelle more dell'attuazione della nuova governance e gestione del sistema stesso, prevista dalla Legge n. 12/2019, di conversione con modificazioni del D.L. n. 135/2018;

CONSIDERATO che l'iniziativa è sostanzialmente coerente con la programmazione degli acquisti dell'Agenzia comunicati in occasione della programmazione delle acquisizioni sopra-soglia, di cui alla Determinazione n. 355/2018 di "Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2019 – 2020, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. Aggiornamento della determinazione n. 300/2017 (Programmazione acquisti precedente), trattandosi di acquisto sotto soglia e non prevedibile al momento della programmazione citata, ma rientrando nelle coperture di budget disponibili;

VISTO il Bilancio di previsione 2018 e triennio 2018-2020, adottato con Determinazione n. 93 del 20 marzo 2018, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 6 marzo 2018 (prot. n. 6443/2018) e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 21 maggio 2018 e registrato al n. 1728 del 29 maggio 2018, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTA la Determinazione n. 4 del 10/01/2018 con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria del budget 2019, dal 1 gennaio al 30 aprile 2019, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell'esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento;

CONSIDERATO che l'importo previsto potrà trovare copertura secondo le indicazioni di cui all'e-mail del servizio Bilancio del 13 marzo 2019;

DETERMINA

1. Di procedere alla definizione di un ODA su MePA per l'acquisizione dalla Società Trust Italia S.p.a. di Roma, P.I. 01214540559, dei certificati in premessa descritti, per un importo complessivo massimo di € 2.079,00 (IVA esclusa) ovvero € 2.536,38, IVA inclusa, già al netto della riduzione dell'1% a titolo di esonero dal prestare cauzione e salva restando l'applicazione di eventuali prezzi migliorativi per l'AgID, qualora l'importo della relativa riga di catalogo in acquisizione subisca una riduzione rispetto all'importo originario di pubblicazione o qualora il Prestatore intenda applicare, in sede di perfezionamento dell'ordine su MePA, eventuali ulteriori sconti;
2. Di approvare la documentazione per il perfezionamento dell'affidamento, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati;
3. Di autorizzare il punto istruttore dell'Area proponente a predisporre l'ordine sul MePA, verificando la documentazione all'uopo utile e di incaricare per il perfezionamento e la stipula dell'ordine su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la Dott.ssa Oriana Zampaglione con il supporto del servizio Tesoreria e approvvigionamenti dell'Ufficio Contabilità, Finanza e funzionamento;
4. Di nominare, ai sensi degli art. 31, 101 e 111 del D.lgs. n. 50/2016, Giulia Montanelli, quale

Responsabile unico del procedimento (RUP) e quale Direttore dell'esecuzione (DE):

- per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione dell'ordine, dal contesto normativo vigente, in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e dalle Linee guida dell'ANAC di attuazione del medesimo Decreto inerenti il ruolo del RUP;
- per l'acquisizione e la gestione dello smartCIG;
- per la gestione dell'ordine e la comunicazione tempestiva e contemporanea agli Uffici competenti per la Trasparenza e per il Bilancio dei precisi termini temporali di inizio e di fine fornitura;

5. Di imputare la spesa indicata secondo le specifiche coperture di budget individuate dal competente Servizio Bilancio e contabilità;

6. Di dare mandato ai competenti referenti dell'Area Trasformazione Digitale per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 20 marzo 2019

Teresa Alvaro