

DETERMINAZIONE N. 90/2019

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'affidamento diretto tramite trattativa diretta su MePA ex art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'acquisizione di Servizi di organizzazione di eventi (CPV 79952000-2) al fine di realizzare un Piano di informazione, coinvolgimento e disseminazione sul territorio in tema di connected care e non autosufficienza, nell'ambito del progetto inerente il Fascicolo sanitario elettronico.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del Decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n.1-1815, con il quale la dott.ssa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016, e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei Conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTE:

- l'Agenda digitale europea, predisposta dalla Commissione europea in attuazione del piano Europa 2020 ed ufficializzata il 19 agosto 2010, nella quale viene prevista una specifica "azione chiave" su cui la Commissione europea intende focalizzarsi con il coinvolgimento degli Stati membri e degli stakeholder interessati, con l'obiettivo della diffusione dei servizi di Telemedicina (entro il 2020);
- la Strategia per la crescita digitale e il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021;
- la Comunicazione della Commissione Europea COM(2008)689 recante "Telemedicina a beneficio dei pazienti, dei sistemi sanitari e della società", emanata dalla Commissione Europea il 4 novembre 2008;
- il decreto legislativo n. 82/2005 e s.m.i. "Codice dell'Amministrazione Digitale";
- il decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" che disciplina anche il Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE) come insieme dei dati e documenti digitali di tipo sanitario e socio-sanitario riguardanti l'assistito, a cura delle regioni e delle province autonome;

- l'Accordo Quadro del 5 aprile 2013 tra l'Agenzia e il Consiglio nazionale delle Ricerche (CNR) ai sensi dell'art. 15 della legge n. 241/1990, con il quale ciascuna Parte per le rispettive competenze, collabora per favorire, tra l'altro, la pianificazione di ricerche, l'analisi e la progettazione di servizi, prodotti e processi innovativi, con un approccio orientato alla cura e valorizzazione del bene comune del Paese e le convenzioni operative sottoscritte nell'ambito del suddetto Accordo;
- le "Linee guida nazionali del Ministero della salute in materia di Telemedicina";

CONSIDERATO che:

- l'Agenda digitale europea rappresenta uno dei sette pilastri della Strategia "Europa 2020", che indica gli obiettivi per la crescita dell'UE fino al 2020 fra gli altri, fa leva sul potenziale delle tecnologie ICT per favorire innovazione, progresso e crescita economica, anche in ambito sanitario e avendo come obiettivo principale lo sviluppo del mercato unico digitale;
- l'Agenzia per l'Italia Digitale è preposta alla realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana, in coerenza con l'Agenda digitale europea e ha il compito di promuovere la diffusione dell'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, favorendo l'innovazione e la crescita economica attraverso l'adozione di infrastrutture e standard tesi al miglioramento dei servizi erogati e alla riduzione dei costi delle PP.AA.;
- l'Agenzia è chiamata ad assicurare il coordinamento tecnico dei sistemi informativi pubblici destinati a erogare servizi ai cittadini e alle imprese garantendo livelli uniformi di qualità e fruibilità;
- il citato decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179 stabilisce che *"l'Agenzia per l'Italia digitale, sulla base delle esigenze avanzate dalle regioni e dalle province autonome, nell'ambito dei rispettivi piani, cura, in accordo con il Ministero della salute e il Ministero dell'economia e delle finanze e con le regioni e le province autonome, la progettazione dell'infrastruttura nazionale necessaria a garantire l'interoperabilità dei FSE, la cui realizzazione è curata dal Ministero dell'economia e delle finanze attraverso l'utilizzo dell'infrastruttura del Sistema Tessera sanitaria"*;

CONSIDERATO che nel mese di maggio 2019, nei giorni dal 14 al 16, si svolgerà la 30esima edizione del FORUM PA, il più importante evento nazionale dedicato all'innovazione nella PA e nelle politiche pubbliche che come tema centrale quest'anno avrà *"La PA come soggetto attivo che crea valore pubblico"* e la trasformazione digitale della PA che contribuisce a migliorare la qualità della vita dei cittadini e a produrre benefici per lo sviluppo delle Imprese, in una logica di crescita sostenibile del Paese secondo i principi e gli obiettivi dell'Agenda 2030 dell'ONU;

CONSIDERATO che si rende necessario realizzare un Piano di informazione, coinvolgimento e disseminazione sul territorio in tema di *connected care* e non autosufficienza, diretto a professionisti di aziende sanitarie, dipartimenti salute delle Regioni, enti centrali, Imprese e Università;

CONSIDERATO che nel rispetto del contesto normativo vigente e delle principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, che obbligano fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), ovvero:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici", come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui <<Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività,

fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa ...>>;

- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520,

si è verificata in primis la presenza, la fattibilità e idoneità, dal punto di vista tecnico economico, di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip;

CONSIDERATO che, sia sulla base del budget disponibile che della specificità dei servizi da richiedere, si è, peraltro, riscontrata l'assenza e inidoneità dei prodotti e servizi disponibili nelle Convenzioni Consip e si è quindi avviata una verifica informale sulla fattibilità di ricorrere agli strumenti del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, utilizzando la piattaforma www.acquistiinretepa.it di Consip Spa, che consente di ottimizzare gli acquisti pubblici di beni e servizi razionalizzando la spesa pubblica e semplificando i processi di fornitura e di acquisto in modo innovativo e trasparente;

CONSIDERATO che nel pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità e in relazione alla specificità delle attività che l'Agenzia intende realizzare con le modalità descritte, si è riscontrato che la società FPA srl di Roma p. IVA 10693191008, presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione con l'offerta di "Servizi di organizzazione di eventi (CPV 79952000-2)", e che già svolge servizi analoghi per l'organizzazione eventi, è in grado di assicurare all'Agenzia il raggiungimento degli obiettivi attesi anche in considerazione del ristretto arco di tempo a disposizione;

VISTO l'Appunto dell'area trasformazione digitale del 22 marzo 2019, che alla luce della verifica condotta:

- manifesta l'esigenza e l'urgenza di realizzare un Piano di informazione, coinvolgimento e disseminazione sul territorio in tema di "Connected care e non autosufficienza", in occasione della manifestazione del FORUM PA 2019 che si svilupperà prima, durante e dopo la manifestazione medesima;
- propone di acquisire i servizi necessari, per un importo massimo stimato di € 38.250,00 (IVA esclusa), ritenuto congruo in relazione alla natura, specificità e durata dei servizi ivi descritti ricorrendo alla citata Società FPA srl tramite Trattativa Diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di cui alla fattispecie "affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici", ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 50 del 18 aprile 2016, come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56;
- dà atto che nella verifica condotta sul MePA si è tenuto conto fra l'altro del budget a disposizione e che la FPA S.r.l. è:
 - specializzata in relazioni pubbliche, comunicazione istituzionale, formazione e accompagnamento al cambiamento organizzativo e tecnologico delle pubbliche amministrazioni e dei sistemi territoriali;
 - lavora da 30 (trenta) anni per favorire l'incontro e la collaborazione tra pubblica amministrazione, imprese, mondo della ricerca e società civile, sostenendo tutti i processi di innovazione che impattano sul sistema pubblico, sullo sviluppo del Paese, sulla vita quotidiana

di cittadini e imprese;

- dal 1990 è organizzatrice unica ed in posizione di esclusiva del FORUM PA, il più importante evento nazionale dedicato al tema della modernizzazione della PA;

CONSIDERATO che come si evince dalla comunicazione del competente servizio bilancio del 25 marzo 2019, la spesa complessiva massima trova copertura sul progetto “Fascicolo sanitario elettronico” – OBFU 1.02.10.18 alla voce di costo CEB07 – Acquisti di servizi;

VISTO il DURC on line INAIL_ Numero ProtocolloINPS_14424238 del 3/03/2019, con scadenza validità il 1/07/2019 che attesta che la Società di cui trattasi risulta regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L.;

VISTE le dichiarazioni sostitutive disponibili anche sul sito www.acquistinretepa.it, debitamente sottoscritte dal legale rappresentante della Società ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, in merito all’assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 80 e 86 del citato D.lgs. n. 50/2016 e che si provvederà a richiedere aggiornate per la verifica a cura del RUP e del punto istruttore dell’Area proponente, al fine di poi procedere alle verifiche di legge;

VISTO il Bilancio di previsione 2018 e triennio 2018-2020, adottato con Determinazione n. 93 del 20 marzo 2018, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 6 marzo 2018 (prot. n. 6443/2018) e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 21 maggio 2018 e registrato al n. 1728 del 29 maggio 2018, presso l’ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTA la Determinazione n. 4 del 10 gennaio 2018, con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria del budget 2019, dal 1 gennaio al 30 aprile 2019, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell’esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento, approvata con D.P.C.M. del 14 febbraio 2019, munito di visto di registrazione del competente Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile della Presidenza del Consiglio, comunicato dal Dipartimento della Funzione Pubblica con nota prot. 18587 del 19 marzo 2019, acquisita al protocollo dell’Agenzia con il nr. 4033 del 19 marzo 2019;

RITENUTO che l’acquisizione dei servizi in oggetto dalla FPA S.r.l. possa essere effettuata attraverso la procedura della trattativa diretta del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) utilizzando la piattaforma www.acquistiinretepa.it di Consip Spa, per un importo complessivo pari a € 37.867,50 IVA esclusa e pari a € 46.198,35 IVA inclusa, già al netto della riduzione dell’1% a titolo di esonero dal prestare cauzione e salva restando l’applicazione di eventuali prezzi migliorativi per l’AgID, qualora l’importo dei servizi a catalogo in acquisizione subiscano una riduzione rispetto all’importo originario di pubblicazione o qualora il Prestatore intenda applicare, in sede di perfezionamento dell’affidamento su MePA, eventuali ulteriori sconti,

DETERMINA

1. Di procedere, all’acquisizione di servizi di organizzazione di eventi (CPV 79952000-2) dalla società FPA S.r.l. di Roma p. IVA 10693191008, sul Mercato elettronico della Pubblica

Amministrazione (MePA), tramite trattativa diretta, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.:

- al fine di realizzare un Piano di informazione, coinvolgimento e disseminazione sul territorio in tema di connected care e non autosufficienza, nell'ambito del progetto inerente il Fascicolo sanitario elettronico;
 - entro una spesa massima stimata pari a € 37.867,50 IVA esclusa e pari a € 46.198,35 IVA inclusa, già al netto della riduzione dell'1% a titolo di esonero dal prestare cauzione e che resta anche salva l'applicazione di eventuali prezzi migliorativi per l'AgID, qualora l'importo della relativa riga di catalogo in acquisizione subisca una riduzione rispetto all'importo originario di pubblicazione o qualora il Prestatore intenda applicare, in sede di perfezionamento dell'ordine su MePA, eventuali ulteriori sconti;
2. Di approvare la documentazione per il perfezionamento dell'affidamento, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati;
 3. Di autorizzare il punto istruttore dell'Area proponente a predisporre l'ordine sul MePA e di incaricare per il perfezionamento e la stipula dell'ordine su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la Dott.ssa Oriana Zampaglione con il supporto del servizio Tesoreria e approvvigionamenti dell'Ufficio Contabilità, Finanza e funzionamento;
 4. Di nominare, ai sensi degli art. 31, 101 e 111 del D.lgs. n. 50/2016, la dott.ssa Adriana Agrimi quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), e la dott.ssa Enrica Massella Ducci Teri quale Direttore dell'esecuzione del contratto:
 - per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione dell'ordine, dal contesto normativo vigente, in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e dalle Linee guida dell'ANAC di attuazione del medesimo Decreto inerenti il ruolo del RUP;
 - per l'acquisizione e la gestione dello smartCIG;
 - per la gestione della Trattativa e la comunicazione tempestiva e contemporanea agli Uffici competenti per la Trasparenza e per il Bilancio dei precisi termini temporali di inizio e di fine fornitura;
 5. Di confermare l'incarico, per le formalità previste sulla piattaforma del MEPA e per la stipula, in qualità di "Punto Ordinante", alla Dott.ssa Oriana Zampaglione con il supporto del servizio "Tesoreria e approvvigionamenti" dell'Ufficio Contabilità, finanza e Funzionamento;
 6. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 29 marzo 2019

Teresa Alvaro