

**DETERMINAZIONE N. 195 /2019**

**Oggetto: Determinazione a contrarre per acquisire servizi di assistenza e manutenzione per il Portale Amministrazione Trasparente di AgID (PAT) e per la Piattaforma Whistleblowing, tramite Trattativa Diretta (TD) su MEPA ai sensi dell'art. 36 comma 1 lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.**

**II DIRETTORE GENERALE**

**VISTI** gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n. 1-1815, con il quale la dott.sa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

**VISTO** il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

**VISTO** il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021, approvato con D.P.C.M. del 21 febbraio 2019, (e munito del visto di regolarità amministrativo-contabile della Corte dei Conti del 18 marzo 2019);

**CONSIDERATO** che L'Agenzia per l'Italia Digitale in ottemperanza a quanto richiesto dalla normativa per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella P.A. (L. n. 190/2012), nonché dalle norme sugli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle P.A. (d.lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni con d.lgs.n.97/2016) e disposizioni collegate, si è dotata di un programma applicativo per tale fini acquisendolo in riuso dal relativo Catalogo, a seguito della Determinazione n. 64/2015, attivando tutti gli interventi necessari per garantirne l'adattamento all'organizzazione dell'Agenzia e la successiva

interoperabilità con i sistemi contabili in uso.

**CONSIDERATO** che:

- il Portale Amministrazione Trasparente (PAT) di AgID, già iscritto nel Catalogo del Riuso AgID, è attualmente collocato con il suo codice sorgente e la relativa documentazione nel Repository Github AgID e disponibile secondo le modalità previste dal CAD per l’attuazione di quanto previsto dalle recenti Linee guida sull’acquisizione e riuso di software per le Pubbliche Amministrazioni (Determinazione n. 115/2019 del 9 maggio 2019) sulla vetrina open source AgID;
- in base agli obblighi normativi, AgID si è dotata anche di una Piattaforma Whistleblowing, per la denuncia delle eventuali irregolarità commesse da personale interno, con garanzia di anonimato per i denunciatori;
- in prossimità della scadenza del contratto vigente, che assicura fino al 2 agosto i citati servizi di assistenza e supporto al Portale (PAT) ed alla piattaforma Whistleblowing, comprensivi anche dell’assistenza tecnica fornita da uno specifico help desk, è essenziale e urgente, per evitare interruzioni negli importanti adempimenti che la citata normativa in tema di trasparenza comporta, assicurare i servizi di manutenzione e assistenza, la loro continuità, e l’adeguamento alle frequenti modifiche normative citate;
- vi è la necessità di adeguamento tra il sistema contabile e di gestione del personale in uso presso AgID, già avviato ma non ancora concluso, per renderli interoperabili e per consentire successive evoluzioni, migliorative per l’ambito Trasparenza ed Anticorruzione mediante canali automatizzati di flusso dati, atti ed informazioni;

**VISTE** le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l’altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici”, come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017 e dalla legge n. 55 del 14 giugno 2019 di conversione in legge del D.L.; 18 aprile 2019, n. 32;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui «Al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa»;
- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

- la circolare AgID del 24 giugno 2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT” da attuare in forza del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016”);

**CONSIDERATA**, quindi, la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato, di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip;

**CONSIDERATO** che:

- riscontrata l’assenza e inidoneità dei prodotti e servizi disponibili nelle Convenzioni Consip, si è avviata una verifica informale sugli strumenti del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, utilizzando la citata piattaforma di Consip Spa;
- verificata in primis la mancanza e inidoneità dal punto di vista tecnico economico e operativo di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip, sia per l’esiguità del massimale di spesa da destinare ai servizi, sia per i tempi di acquisizione, considerata la citata scadenza del contratto (2 agosto 2019);
- a seguito degli approfondimenti condotti, è emersa la possibilità di richiedere i servizi essenziali al soddisfacimento degli obiettivi e delle esigenze tecnico operative richiamate, tramite trattativa diretta sul MePA, anche in considerazione dell’esiguità della spesa che si stima di sostenere e della specificità dei servizi da richiedere;
- nel pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità e in relazione alla specificità delle attività che l’Agenzia intende realizzare con le modalità descritte, si è riscontrato che la società ISWEB, s.p.a. di Cappelle dei Marsi, Scurcola Marsicana, (AQ), p.IVA 01722270665, è l’unica in grado di assicurare all’Agenzia il raggiungimento degli obiettivi attesi anche in considerazione del ristretto arco di tempo a disposizione;

**CONSIDERATO** che essendo tali servizi disponibili invece su MePA, si è condotta un indagine informale sulla piattaforma Consip e si è individuata la riga di catalogo, con riferimento alla categoria merceologica ICT 2009 “Prodotti e servizi per l’informatica e le telecomunicazioni”, che comprende ad un costo adeguato anche alla spesa programmata e alle disponibilità di budget dell’Agenzia, tutti i citati servizi;

**VISTO** l’Appunto del 18 luglio 2019 del Funzionario responsabile del Servizio Supporto al RPCT con cui:

- si dà atto dell’istruttoria condotta;
- si propone di procedere attraverso una Trattativa Diretta (TD), sul Mercato elettronico della P.A., con un affidamento diretto ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 a favore della predetta Società, comprendente - ad un costo adeguato anche alla spesa programmata e alle disponibilità di budget dell’Agenzia - tutti i servizi di assistenza e

manutenzione evolutiva necessaria agli adempimenti in materia di Trasparenza ed Anticorruzione;

- si precisa che fra l'altro la Società ISWEB:
  - è l'unica cui l'Agenzia può ricorrere, essendo al momento proprietaria del framework dell'applicativo;
  - è anche conseguentemente profonda conoscitrice del software utilizzato in AgID per gli adempimenti connessi alla trasparenza, la cui rimanente parte è nella disponibilità di AgID, che ne consente il riuso alle PA interessate;
- si dà comunicazione della proposta di massima della citata Società, particolarmente vantaggiosa e congrua sia dal punto di vista tecnico che economico;
- si esplicita che il ricorso ad altro operatore non è compatibile con i tempi imposti ed esporrebbe l'Agenzia a difficoltà tecniche e operative sproporzionate rispetto alle attività e fasi da svolgere;
- si propone l'imputazione di spesa massima stimata, già ridotta dell'1% in coerenza con l'articolo 103, comma 11 del D.lgs. 50/2016 a titolo di esonero dal prestare cauzione, come di seguito riportato:

SERVIZI	TARIFFA GIORNALIERA IVA ESCLUSA	GG PP	IMPORTO	IMPORTO	IMPORTO (AL NETTO DELL'1%)	
	AL NETTO DELL'1%		IVA ESCLUSA	IVA INCLUSA	IVA ESCLUSA	IVA INCLUSA
A misura	€ 460,00	41	€ 18.860,00	€ 23.009,20	€ 18.671,40	€ 22.779,11
A canone			€ 7.200,00	€ 8.784,00	€ 7.128,00	€ 8.696,16
<b>TOTALI</b>			€ 26.060,00	€ 31.793,20	€ 25.799,40	€ 31.475,27

**CONSIDERATO** che l'Agenzia si è mossa in coerenza con quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

**VISTO** il DURC on line INAIL\_\_16967696 con scadenza validità 15/10/2019. che attesta che la Società di cui trattasi risulta regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L.;

**VISTE** le dichiarazioni sostitutive disponibili anche sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), debitamente sottoscritte dal legale rappresentante della Società ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, in merito all'assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 80 e 86 del citato D.lgs. n. 50/2016 e che si provvederà a richiedere aggiornate tramite DGUE e dichiarazione integrativa annessa, per la verifica a cura del RUP e del punto istruttore dell'Area proponente;

**CONSIDERATE** le proposte di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione formulate nell'appunto;

**VISTO** il Bilancio di previsione 2019 e triennio 2019-2021, adottato con Determinazione n. 60 del 1 marzo 2019, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 25 febbraio 2019 (prot. n. 2810/2019) e approvato con Decreto

“Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 29 aprile 2019, e registrato al n. 31955 del 14 maggio 2019, presso l’ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

**CONSIDERATO** che l’importo di spesa previsto potrà trovare copertura secondo le indicazioni di cui all’e-mail del servizio Bilancio del 19 luglio 2019;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

### **DETERMINA**

1. Di procedere, tramite Trattativa Diretta (TD) su MePA, ai sensi dell’art. 36, comma 1, lett a) del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. all’acquisizione dalla Società ISWEB, s.p.a. di Cappelle dei Marsi Scurcola Marsicana (AQ), p.IVA 01722270665, dei servizi a canone e a misura di assistenza e manutenzione essenziali per l’AgID;

2. Di definire la Trattativa Diretta per 36 (trentasei) mesi dalla stipula e per una spesa massima stimata pari a € 25.799,40 IVA esclusa e a € 31.475,27 IVA inclusa, (parte a canone, di € 7.128,00 IVA esclusa, pari a € 8.696,16 IVA inclusa, e parte a misura di € 18.671,40 IVA esclusa, pari a € 22.779,11 IVA inclusa) già al netto della riduzione dell’1% a titolo di esonero dal prestare cauzione, salva l’applicazione di eventuali prezzi migliorativi per l’AgID, qualora il Prestatore intenda applicare, in sede di perfezionamento della TD su MePA, eventuali ulteriori sconti;

3. Di approvare la documentazione per il perfezionamento dell’affidamento, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati;

4. Di nominare, ai sensi degli art. 31, 101 e 111 del D.lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Tiziana Laurora, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Direttore dell’esecuzione (DE) del contratto:

- per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della Trattativa, dal contesto normativo vigente, in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e dalle Linee guida dell’ANAC di attuazione del medesimo Decreto inerenti il ruolo del RUP;
- per l’acquisizione e la gestione del CIG;
- per la verifica della documentazione e la gestione della TD, in qualità di punto istruttore MePA competente;
- per la comunicazione tempestiva e contemporanea agli Uffici competenti per la Trasparenza e per il Bilancio dei precisi termini temporali di inizio e di fine fornitura;

5. Di incaricare e delegare per il perfezionamento e la stipula la D.ssa Oriana Zampaglione, sulla piattaforma MePA [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;

6. Di dare mandato ai competenti referenti dell'Ufficio Organizzazione e gestione del personale, per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 23 luglio 2019

**Teresa Alvaro**