



DETERMINAZIONE 301/2017

Oggetto

Proroga tecnica del contratto n. 1/2013, come modificato dall'Atto aggiuntivo n. 1/2015, per l'appalto alla Manitalidea Spa del servizio di pulizia e sanificazione dei locali della sede dell'Agenzia per l'Italia Digitale.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e Statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione, successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia Digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2015, registrato alla Corte dei conti in data 10 giugno 2015 al n.1574, con il quale il dott. Antonio Francesco Maria Samaritani è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n.4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);



VISTO il Bilancio di previsione 2017 e triennio 2017-2019, adottato con Determinazione n.81 del 30 marzo 2017, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella riunione del 12 febbraio 2017 con verbale n.2/2017 (prot. AgID n. 7081 del 29 marzo 2017) ed approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 maggio 2017, visto ed annotato dall'Ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile presso il Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 1 giugno 2017 al n. 1410;

VISTO il decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i., recante “Codice dei contratti pubblici”, e, in particolare, l'art. 216, comma 1, secondo cui <<1. *Fatto salvo quanto previsto nel presente articolo ovvero nelle singole disposizioni di cui al presente codice, lo stesso si applica alle procedure e ai contratti per le quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati successivamente alla data della sua entrata in vigore ...>>;*

CONSIDERATO che il bando di gara per l'appalto del servizio in oggetto è stato pubblicato anteriormente (bando GUUE 06/10/2010) alla data di entrata in vigore del nuovo Codice (19/04/2016), per cui continuano ad applicarsi le disposizioni del previgente decreto legislativo n. 163/2016 e s.m.i. e del relativo Regolamento di attuazione;

VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163, “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 e s.m.i., “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;

VISTO il contratto n. 1/2013, stipulato in data 30 aprile 2013 tra l'Agenzia per l'Italia Digitale e la Manitalidea s.p.a. per l'appalto del servizio di pulizia e sanificazione dei locali della sede dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dal 1° maggio 2013 e scadenza il 30 aprile 2016;

VISTO l'Atto aggiuntivo n. 1/2015 al suddetto contratto, perfezionato il 17 luglio 2015, con il quale, a seguito del trasferimento della sede dell'AgID da viale Marx, 31/49, in Roma, a Viale Liszt, n. 21, in Roma, presso l'immobile demaniale condiviso per 1/3 con l'Agenzia-ICE, sono stati modificati sia il predetto contratto n. 1/2013 sia il relativo capitolato tecnico;

VISTO l'art. 1, comma 449, della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i., secondo cui tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche (compresa l'AgID) sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip s.p.a.;

VISTO l'art. 9, comma 3, del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 e s.m.i., secondo cui, fermo restando quanto previsto all'articolo 1, commi 449 e 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, all'articolo 2, comma 574, della legge 24 dicembre 2007, n. 244,



all'articolo 1, comma 7, all'articolo 4, comma 3-quater e all'articolo 15, comma 13, lettera d) del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze ... sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche (compresa l'AgID), ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché le regioni, gli enti regionali, gli enti locali di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché loro consorzi e associazioni, e gli enti del servizio sanitario nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 per lo svolgimento delle relative procedure;

VISTO il D.P.C.M. del 24 dicembre 2015, recante l'individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014, convertito con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, il cui art. 1 individua al n. 16, tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà, il Facility management immobili e la relativa soglia di rilevanza comunitaria per i contratti pubblici di forniture e di servizi aggiudicati dalle amministrazioni diverse dalle autorità governative centrali;

RILEVATO che il servizio di pulizia ed igiene ambientale è previsto nell'ambito della Convenzione Quadro Consip "Facility Management 4", il cui bando di gara è stato pubblicato in data 19 marzo 2014;

CONSIDERATO che la Consip s.p.a. ha rappresentato che la data presunta di fine del relativo procedimento di gara sarebbe stata da individuarsi entro il mese di giugno 2016;

VISTA la proroga tecnica del contratto in oggetto, prot. n. 13470 del 28/04/2016, conseguentemente disposta per un periodo di sei mesi, con scadenza al 31/10/2016;

CONSIDERATO che la Consip s.p.a. ha rappresentato un'ulteriore data presunta di fine del relativo procedimento di gara da individuarsi entro il mese di dicembre 2016;

VISTA la proroga tecnica del contratto in oggetto, prot. n. 26019 del 18/10/2016, conseguentemente disposta, per un periodo di sei mesi, con scadenza al 30/04/2017;

CONSIDERATO che la Consip s.p.a. ha rappresentato un'ulteriore data presunta di fine del relativo procedimento di gara da individuarsi entro il secondo semestre 2017;

VISTA la proroga tecnica del contratto in oggetto, prot. n. 8497 del 18/04/2017, conseguentemente disposta, per un periodo di sei mesi, con scadenza al 31 ottobre 2017;



PRESO ATTO che, come risulta dai comunicati del 19/05/2017 e del 28/09/2017 pubblicati sul sito web della Consip s.p.a. www.acquistinretepa.it, in relazione al procedimento di gara concernente la Convenzione Quadro “Facility Management 4”, esiste una indagine dell’Autorità Giudiziaria e una istruttoria dell’AGCM, per cui, in considerazione di tali circostanze, la Consip s.p.a. sta valutando le opportune azioni da intraprendere;

CONSIDERATO che sono state avviate, da parte delle strutture competenti di AgID di concerto con i referenti Consip s.p.a., le procedure necessarie al fine di avvalersi del sistema dinamico di acquisizione di cui all’art. 55 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., previsto per il servizio di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni;

CONSIDERATO che la Consip s.p.a., per conto del Ministero dell’Economia e Finanze, nell’ambito dei programmi finalizzati alla razionalizzazione della spesa, ha inviato per la pubblicazione, in data 22/06/2017, un bando per l’istituzione di un Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) avente ad oggetto la fornitura dei servizi di pulizia ed igiene ambientale e connessi servizi di ausiliario categoria 2, per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni –ID 1737, pubblicato sulla GUUE n. S 120 27/06/2017 e sulla GURI n. 73 del 28/06/2017;

CONSIDERATO che, ai sensi dell’art. 55, comma 1, del d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Sistema Dinamico di Acquisizione della P.A. (SDAPA) è un processo di acquisizione interamente elettronico, aperto per tutto il periodo di validità dello stesso a qualsivoglia operatore economico che soddisfi i criteri di selezione, indicato per acquisti di uso corrente, le cui caratteristiche, così come generalmente disponibili sul mercato, soddisfano le esigenze delle stazioni appaltanti;

RILEVATO che lo SDAPA presenta notevoli vantaggi in quanto trattasi di un processo interamente informatizzato che assicura trasparenza e concorrenzialità della procedura e un più efficiente impiego organizzativo delle risorse;

CONSIDERATO che, con apposita determinazione del Direttore Generale, è stato indetto un Appalto Specifico per la fornitura dei Servizi di Pulizia e Igiene Ambientale e Servizi Connessi di Ausiliario, dell’edificio sede dell’Agenzia per l’Italia Digitale, sito in Via Liszt n. 21, in Roma, nell’ambito del bando Consip istitutivo dello SDAPA (Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione) per la fornitura dei servizi di pulizia ed igiene ambientale e connessi servizi di ausiliario per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni –ID 1737;

PRESO ATTO che il valore del suddetto Appalto Specifico ammonta complessivamente ad Euro 667.517,44, IVA esclusa, a cui vanno aggiunti Euro 1.500,00 quali oneri per rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, per un importo complessivo di Euro 669.017,40, IVA esclusa;



VISTA la deliberazione n. 34 del 9 marzo 2011 e il parere AG 33/2013 del 16 maggio 2013, con i quali l'Autorità Nazionale Anticorruzione (già Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici) ha affermato che la proroga (c.d. proroga tecnica) dei contratti è teorizzabile, in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa ed ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli, limitati ed eccezionali, casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

RITENUTA l'esigenza di non interrompere il rapporto contrattuale in essere con la Manitalidea s.p.a., in attesa della stipula del contratto a seguito dell'espletamento della procedura di gara nell'ambito del suddetto SDAPA;

CONSIDERATO che, stante le considerazioni già esposte, risultano sussistere i presupposti per addivenire ad una ulteriore proroga tecnica del contratto n. 1/2013, come modificato dall'atto aggiuntivo n. 1/2015;

CONSIDERATO che il termine di scadenza della proroga tecnica del suddetto contratto è il 31 ottobre 2017;

VISTO l'appunto per il Responsabile dell'Area Amministrazione, contabilità e funzionamento del 10 ottobre 2017, con il quale il Responsabile della Logistica e degli Affari generali, ha rappresentato la necessità, nelle more del reperimento di un nuovo contraente, di procedere a una proroga tecnica di sei mesi del contratto attualmente in essere con la Manitalidea s.p.a., al fine di garantire continuità nell'attività dei servizi di "Pulizia e sanificazione" dei locali adibiti a sede dell'Agenzia per l'Italia Digitale;

CONSIDERATO che, per la durata della suddetta proroga tecnica, con decorrenza dal 1° novembre 2017 al 30 aprile 2018, in base a quanto stabilito dall'art. 5 del contratto n. 1/2013, è prevista una spesa mensile di €15.131,50, IVA esclusa, pari complessivamente a €90.789,00, IVA esclusa, alla quale sono da aggiungere euro 250,00, IVA esclusa, per gli oneri di sicurezza per rischi da interferenze;

CONSIDERATO che, con e-mail del 10 ottobre 2017, l'Ufficio Contabilità, finanza e funzionamento ha indicato la copertura di budget della spesa relativa alla proroga tecnica proposta, pari a complessivi euro 110.762,58, IVA inclusa, cui devono essere aggiunti €305,00, IVA inclusa, per gli oneri di sicurezza per rischi da interferenze, a valere sui fondi del Funzionamento;

RITENUTO di dover provvedere, disponendo altresì la clausola di recesso in caso la stipula del contratto a seguito dell'espletamento della procedura di gara nell'ambito del suddetto SDAPA avvenga prima del termine di scadenza della presente proroga tecnica;

DETERMINA



1. La proroga tecnica del contratto n. 1/2013, come modificato dall'Atto aggiuntivo n. 1/2015, per la durata di sei mesi, con decorrenza dal 1° novembre 2017 al 30 aprile 2018, per un corrispettivo complessivo pari a €90.789,00, IVA esclusa (euro 15.131,50 mensili), a cui sono da aggiungere € 250,00, IVA esclusa, per gli oneri di sicurezza per rischi da interferenze, fermo restando, in capo ad AgID, il diritto di recesso dal contratto stesso, come previsto dall'art. 20, con particolare riferimento all'ipotesi in cui la stipula del contratto a seguito dell'espletamento della procedura di gara nell'ambito dello SDAPA avvenga prima del termine di scadenza della presente proroga tecnica.
2. Di imputare la spesa complessiva per la suddetta proroga tecnica, pari a € 110.762,58, IVA inclusa, a cui devono essere aggiunti €305,00, IVA inclusa, per gli oneri di sicurezza per rischi da interferenze, agli impegni provvisori come risultanti dal seguente prospetto:

Numero impegno provvisorio	Anno	Obiet./Funz.	Conto Co.Ge.	importo	descrizione
2/2017/672/1	2017	1.01.01.01	CEB.07.a.01.0007	36.920,86	proroga contratto 01/11-31/12 2017
2/2017/672/2	2018	1.01.01.01	CEB.07.a.01.0007	73.841,72	proroga contratto 01/01-31/03 2018
2/2017/672/3	2017	1.01.01.01	CEB.14.b.01.0018	101,66	proroga contratto 01/11-31/12 2017 - oneri di sicurezza
2/2017/672/4	2018	1.01.01.01	CEB.14.b.01.0018	203,34	proroga contratto 01/01-31/12 2018

Roma, 30 ottobre 2017

Antonio Samaritani