

DETERMINAZIONE N. 153/2020

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., tramite Trattativa Diretta (TD) su MePA per l'acquisizione dei servizi di "Ottimizzazione ed evoluzione software Appaltinnovativi.gov.it" funzionali agli obiettivi del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR, CUP C51H16000080006.

II DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agencia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agencia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agencia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agencia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agencia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 gennaio 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 17 febbraio 2020 al n. 232, con cui l'ing. Francesco Paorici è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agencia per l'Italia Digitale, con decorrenza dal 20 gennaio 2020;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agencia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006 il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, la decisione n. C (2018) 5196 del 31 luglio 2018 e n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

VISTI:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;

CONSIDERATO che l'AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell'utilizzo

delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, favorendo l'innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;

CONSIDERATO che per il perseguimento di tali obiettivi, l'Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020», nell'ambito della quale si inserisce il progetto "Italia Login – la casa del cittadino", previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE e sull'Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR;

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021, approvato con D.P.C.M. del 21 febbraio 2019, (e munito del visto di regolarità amministrativo-contabile della Corte dei Conti del 18 marzo 2019);

CONSIDERATO che l'AgID sostiene, tra i propri obiettivi, la diffusione dell'innovazione digitale per contribuire allo sviluppo economico, culturale e sociale del Paese e collabora, inoltre, con le istituzioni e gli organismi europei promuovendo la diffusione dei progetti strategici per la digitalizzazione della PA;

CONSIDERATO che l'AgID inoltre è il soggetto istituzionale che ha il compito di coordinare, insieme ai soggetti aggregatori (PAC e PAL), il processo di attuazione del Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2019 - 2021 e che tale ruolo si declina anche nella decodifica e nell'educazione ai cambiamenti culturali, sociali e fattuali derivanti dalla trasformazione digitale;

CONSIDERATO che, in particolare, l'AgID è impegnata nella realizzazione degli obiettivi della Strategia per la Crescita Digitale 2014 - 2020 e che in tale contesto, il progetto "Italia login – la casa del cittadino" rappresenta un programma strutturale finalizzato all'integrazione dei servizi digitali del Paese e al raggiungimento dei più elevati standard di efficienza organizzativa, gestionale e amministrativa;

CONSIDERATO che nell'ambito della Strategia per la Crescita Digitale 2014 - 2020 e del Progetto "Italia login – la casa del cittadino", l'AgID sta procedendo alla realizzazione dell'obiettivo "e-procurement per l'innovazione", individuato nell'ambito della linea di attività 1, definita nella scheda di progetto approvata in data 15 novembre 2018 prot. AgID 17691/2018, che prevede, tra l'altro, la realizzazione di una piattaforma per la gestione di procedure di procurement per l'innovazione;

CONSIDERATO che:

- la piattaforma, come specificato nella Progettazione di dettaglio e come successivamente indicato nel Piano Triennale, all'azione LA 75 *"ha lo scopo di raccogliere soluzioni innovative a supporto delle singole fasi di realizzazione del progetto, per layer di progetto ed ecosistema, secondo modelli di attivazione delle reti di ricerca e innovazione e con il coinvolgimento continuo degli utenti, in una logica "market push" e "demand pull"*;
- l'azione ha inoltre l'obiettivo di *"coinvolgere startup e PMI"* nei processi di innovazione delle amministrazioni, anche attraverso la partecipazione a concorsi di idee e appalti di innovazione;
- la determina n. 307/2019, che ha adottato il programma biennale di acquisti di AgID, prevede delle acquisizioni per l'attuazione della *"sezione di e-procurement per l'innovazione"* nell'ambito del layer di accesso centrale ai servizi previsto dal progetto Italia-login;
- con nota informativa del 24 gennaio 2020 *"Programmazione di dettaglio acquisti beni e servizi per il biennio 2020-21 per la realizzazione della piattaforma "e-procurement di innovazione"* sono stati altresì dettagliati natura ed oggetto degli acquisti di beni e servizi programmati con la

suddetta determina n. 307/2019 e di quelli di valore inferiore a 40.000 euro, non inclusi ex lege nella citata determina, in un contesto coerente con la programmazione del servizio “Strategie di procurement e innovazione del mercato” di AgID;

- con successiva nota del 24 gennaio 2020 “Proposta acquisizione servizio - “Ottimizzazione ed evoluzione software Appaltinnovativi.gov.it”, sono stati illustrati gli elementi essenziali dell’appalto e della procedura di acquisizione del servizio di che trattasi;

CONSIDERATO che si rende necessario garantire l’acquisizione di servizi professionali per il *software coding*, per l’ottimizzazione del software “Appaltinnovativi.gov.it”, basato nella struttura del CMS Apostrophe, e per l’attivazione di soluzioni software basate su tecnologia Node.js, già nella disponibilità di AgID, con i seguenti scopi:

- realizzare modifiche alla struttura interna di porzioni di codice volte al miglioramento di caratteristiche non funzionali (quali ad esempio: leggibilità, manutenibilità, riusabilità, estendibilità del codice);
- introdurre design pattern per la riduzione della complessità;
- migliorare ed automatizzare l’interazione delle componenti software con l’infrastruttura tecnologica sottostante al fine di facilitare i processi di sviluppo, test e messa in produzione (Continuous Integration / Continuous Deployment) e incrementare scalabilità, affidabilità, sicurezza e disponibilità in esercizio;
- mantenere ed evolvere il software aggiungendo elementi migliorativi e nuove funzionalità;

CONSIDERATO che il servizio riguarderà, tra l’altro, i seguenti ambiti tecnologici specifici: *node.js*, *mongodb*, *elastic search*, *Kibana*, *Kubernetes* e si svolgerà nelle seguenti fasi:

- Code refactoring;
- Attivazione di funzionalità aggiuntive;
- Conduzione, manutenzione correttiva ed evolutiva;

CONSIDERATO che in linea con le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l’altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii.;
- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520,

si è verificata in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro di Consip e, constatata l’assenza di Convenzioni quadro idonee al soddisfacimento delle esigenze operative richiamate, si è quindi avviata un’indagine di mercato al fine di sondare la presenza di imprese in grado di fornire le prestazioni in esame;

RISCONTRATA l’assenza di Convenzioni/contratti/Accordi Quadro Consip, si è verificata la fattibilità di ricorrere agli strumenti del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione previa apposita indagine di mercato;

VISTO l’appunto del 9 marzo 2020 dell’Area Innovazione della pubblica Amministrazione, che ha curato il dimensionamento e la congruità dell’iniziativa con cui:

- si precisano i servizi richiesti e le caratteristiche della fornitura attraverso apposito Capitolato Tecnico;

- si dà atto dell'esito dell'indagine di mercato condotta informalmente sul catalogo MEPA, che ha dimostrato che non possono essere idonei al soddisfacimento delle esigenze dell'AgID gli altri strumenti disponibili sul sito www.acquistinretepa.it della Consip e in particolare i servizi di cui al Bando MePA denominato "SERVIZI - Servizi per l'Information & Communication Technology". Ciò in conseguenza della esiguità della spesa e della specificità dei servizi richiesti;
- si precisa che: sono state effettuate ricerche su Internet di imprese con competenze nel settore oggetto del servizio in questione; è stato condotto uno scouting in fiere di settore (Codemotion Roma 2019, Codemotion Milano 2019, Red Hat Open Source Day 2019), di imprese con competenze nel settore oggetto del servizio in questione; in esito all'indagine di cui sopra, sono stati individuati i seguenti operatori economici, potenzialmente in grado di effettuare il servizio secondo i desiderata di questa amministrazione:
 - SeaCom s.r.l. – P. IVA 01310070493;
 - Prisma s.r.l. - P. IVA 01556231007;
 - Iring Solutions s.r.l. – P. IVA 14753951004;
- si è proceduto ad invitare detti operatori a fornire la propria proposta in merito all'esecuzione dei servizi in esame; entro il termine fissato per il ricevimento delle proposte (19 febbraio 2020) è pervenuta risposta da parte degli operatori Prisma s.r.l. (prot. ADG-2020-0002172) e SeaCom s.r.l. (prot. ADG-2020-0002195);
- a seguito di quanto emerso nell'indagine di mercato condotta, si è confermata la possibilità di individuare servizi e professionalità adeguate tra le proposte ricevute, evidenziando, altresì, convergenza delle tariffe di mercato tra i due operatori;
- si chiarisce che gli elementi contenuti nella risposta di Prisma S.r.l. appaiono maggiormente aderenti alle esigenze di Agid; in particolare per il pieno supporto del software CMS Apostrophe e per la disponibilità ad offrire i servizi con prevalente diretto affiancamento del personale del Committente;
- a seguito di accordi per le vie brevi, la società Prisma srl ha inviato un aggiornamento della propria proposta con nota prot. ADG-2020-0002487;
- si propone, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. di procedere ad affidare i servizi necessari all'ottimizzazione della piattaforma "Appaltiinnovativi.gov.it" alla suddetta Società tramite Trattativa Diretta su MePA entro un importo massimo stimato di euro 35.900,00 IVA esclusa;

DATO ATTO, quindi, che:

- trattasi di fornitura di beni di importo inferiore a € 40.000 e che il bene oggetto di fornitura è presente sul mercato elettronico per cui AgID può, utilizzando la piattaforma del MEPA, procedere con una Trattativa Diretta ai sensi del citato art.36 comma 1 lett. a) del D.lgs. 50/2016;
- individuata la presenza sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) della società Prisma s.r.l. - P. IVA 01556231007, disponibile per la fornitura dei servizi che necessitano all'Agenzia con prezzi vantaggiosi per l'Amministrazione;

CONSIDERATO che, tenuto conto dell'esiguità dell'importo dell'affidamento, in coerenza con l'articolo 103, comma 11, applicando lo sconto dell'1% (unper cento) a titolo di esonero dal prestare cauzione, l'importo massimo effettivo che si intende utilizzare parte a corpo e parte a misura e da liquidare solo a seguito delle attestazioni di regolare esecuzione del RUP, è di € 35.541,00 IVA esclusa, pari a € 43.360,02 IVA inclusa, e trova copertura nella contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR;

CONSIDERATO che l'affidamento proposto è coerente con quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recanti "Procedure per

l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

VISTO il DURC on line INPS 19365363, con scadenza validità al 16 giugno 2020, che attesta che la Società di cui trattasi risulta regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L.;

VISTE le dichiarazioni sostitutive disponibili anche sul sito www.acquistinretepa.it, debitamente sottoscritte dal legale rappresentante della Società ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, in merito all'assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 80 e 86 del citato D.lgs. n. 50/2016 e che si provvederà a richiedere aggiornate per la verifica a cura del RUP e del punto istruttore dell'Area proponente, in linea con le previste verifiche di legge;

CONSIDERATO che l'intervento proposto è finalizzato, agli obiettivi della scheda PON Governance di riferimento, ed è coerente con le esigenze del Progetto PON di cui trattasi nonché con le normali rimodulazioni in atto rispetto alla programmazione degli acquisti dell'Agenzia sotto soglia, illustrate in occasione della emissione della Determinazione n. 355/2018, fermo restando l'esito del monitoraggio delle acquisizioni da porre in essere e le rimodulazioni tese a garantire la coerenza delle attività rispetto al progetto complessivo;

CONSIDERATE le proposte di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione formulate nell'appunto;

DATO ATTO dell'assenza di conflitti d'interesse del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art.6 L.241/1990;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. Di procedere all'acquisizione dalla società Prisma s.r.l. di Roma - P. IVA 01556231007, sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), tramite Trattativa Diretta (TD) ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. dei servizi di "Ottimizzazione ed evoluzione software Appaltinnovativi.gov.it" funzionali agli obiettivi del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR, CUP C51H16000080006;

2. Di imputare la spesa massima stimata, migliorabile in sede di affidamento su MePA, e pari a € 35.541,00 IVA esclusa, pari a € 43.360,02 IVA inclusa, al netto dell'1% in coerenza con l'articolo 103, comma 11, a titolo di esonero dal prestare cauzione stante l'esiguità della spesa e le modalità di pagamento, sull'Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR, previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014 - 2020", CUP C51H16000080006;

3. Di approvare la documentazione per il perfezionamento dell'affidamento, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati;

4. Di nominare, ai sensi degli artt. 31, 101 e 111 del D.lgs. n. 50/2016, l'Ing. Mauro Draoli Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Direttore dell'esecuzione (DE) del contratto:

- per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione dell'affidamento MePA, dal contesto normativo vigente, in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e dalle Linee guida dell'ANAC di attuazione del medesimo Decreto inerenti il ruolo del RUP;
- per l'acquisizione e la gestione del CIG;

- per la gestione dell'affidamento, unitamente al punto istruttore MePA competente;
- per la comunicazione tempestiva e contemporanea agli Uffici competenti per la Trasparenza e per il Bilancio dei precisi termini temporali di inizio e di fine fornitura;

5. Di incaricare, per la predisposizione e verifica della documentazione all'atto della pubblicazione su MePA, il punto istruttore competente e di delegare per il perfezionamento e la stipula sulla piattaforma MePA, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;

6. Di dare mandato ai competenti referenti della Direzione Pubblica Amministrazione e vigilanza per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma,

Francesco Paorici