

DETERMINAZIONE N. 605/2021

OGGETTO: Determinazione a contrarre tramite Trattativa Diretta (TD) sul MePA di Consip s.p.a, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii., per l'acquisizione, per le esigenze di AgID, di prodotti e licenze per un Sistema di sicurezza per la gestione del patching e della sicurezza dei PC e smartphone aziendali in esito a indagine di mercato e stante la riscontrata assenza di Convenzioni/Contratti/Accordi Quadro idonei alle esigenze operative ed economiche dell'Agenzia.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il "Codice dell'amministrazione digitale" e, in particolare, l'art. 64 rubricato "Sistema pubblico per la gestione delle identità digitali e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni";

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

VISTO il decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione in data 19 ottobre 2020 in materia di lavoro agile e ss.mm.ii;

CONSIDERATO che la situazione pandemica e postpandemica, tuttora in corso, ha imposto l'adozione di una nuova modalità lavorativa, prettamente in smartworking e di conseguenza la necessità ed urgenza di innalzare l'efficacia della sicurezza informatica dei sistemi in uso in Agenzia;

CONSIDERATO che AgID, infatti, alla luce delle nuove esigenze di lavoro, introdotte dallo smart-working, che ha intensificato e imposto un uso continuo della rete, ha la necessità di elevare la sicurezza dei propri sistemi e dotarsi di un sistema di protezione multilivello che consenta di mantenere al sicuro tutti i file, a cui si accede dall'esterno, come documenti, immagini e video, dalle minacce note ed emergenti, tra cui *malware* e *ransomware*;

CONSIDERATO che, analizzate le esigenze operative e le attività di questa Agenzia, sia per la modalità lavorativa in smart working e lavoro agile, introdotta a seguito delle misure di prevenzione adottate in relazione all'emergenza da Covid-19, sia per la necessità di accedere ad applicazioni di ogni tipo, e gli uffici tecnici competenti ritengono indispensabile assicurarsi un sistema di protezione di livello più elevato e procedere all'acquisto di prodotti e licenze per un Sistema di sicurezza per la gestione del patching e della sicurezza dei PC e smartphone aziendali;

CONSIDERATO che in linea con il contesto normativo vigente, fra cui in coerenza con:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii.;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520,

che, con particolare riferimento ai servizi connessi all'ICT, impongono di verificare, in primis, la fattibilità di utilizzare strumenti quali le Convenzioni e i Contratti o Accordi Quadro della Consip, si è riscontrata, al momento, l'impossibilità di ricorrere a tali strumenti Consip per l'acquisizione dei servizi idonei al soddisfacimento delle esigenze tecnico operative ed economiche dell'Agenzia, non essendo attive convenzioni Consip S.p.A. di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999, aventi ad oggetto forniture comparabili con quelli necessari all'Agenzia;

CONSIDERATO che nel rispetto dei principi di par condicio ed economicità, al fine di individuare la soluzione di acquisto e l'operatore economico che consentisse di acquisire le componenti, prodotti e licenze necessarie per un sistema di sicurezza per la gestione del patching e della sicurezza dei PC e smartphone aziendali, alle migliori condizioni economiche, si è informalmente avviata e condotta un'indagine di mercato, tra i fornitori che risultano abilitati e presenti nel MePA;

CONSIDERATO che:

- l'indagine di mercato sul MEPA ha consentito di verificare, fra i fornitori, la presenza di operatori economici in grado di fornire al minor prezzo i beni, e, ancorché il codice dei contratti pubblici preveda la possibilità per gli affidamenti sotto-soglia di procedere anche senza previa consultazione degli operatori:
 - rappresenta uno strumento coerente con il rispetto delle norme vigenti in tema di appalti pubblici e dei principi di economicità, efficienza, trasparenza e par condicio, più volte richiamati nelle proprie Linee Guida da ANAC, nonché dalla giurisprudenza;
 - consente, laddove non sia possibile o agevole avvalersi direttamente di Convenzioni quadro Consip o di righe dei cataloghi del MePA di individuare l'OE che offra il prezzo più conveniente per i beni da acquistare;
 - costituisce una best practice anche alla luce dell'esigenza di temperare, in particolari settori e per particolari esigenze della SA, sia il principio di rotazione sia i principi di concorrenza, trasparenza ed economicità;

VISTO l'Appunto dell'area CERT PA dell'8 novembre 2021 che:

- dà atto dell'istruttoria svolta, tenuto conto anche della necessità e urgenza di elevare a livelli superiori il sistema di sicurezza dell'Agenzia e acquisire di conseguenza le licenze i prodotti e i servizi necessari;
- dà evidenza dell'assenza di Convenzioni Consip, Contratti Quadro o altri mezzi di acquisto in primis utilizzabili per l'approvvigionamento e propone di ricorrere agli strumenti del MePA;
- propone di procedere ad una Trattativa Diretta (TD) su MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, libera concorrenza e di rotazione, ricorrendo all'OE VAR GROUP SPA con sede in Empoli (Fi) P.IVA 03301640482, che,

a parità di prodotto, rispetto ad altre righe di catalogo e operatori presenti sul MePA, come si evince dall'esito dell'indagine di mercato condotta e di seguito schematicamente riportato, fornisce i prodotti ritenuti necessari a prezzi complessivamente migliori:

COMPARAZIONE							
ARTICOLO	CODICE PRODUTTORE	DURATA	Q.TÀ	CODIN SPA	COHERENTIA SPA	SIAC INFORMATICA VENETA SRL	VAR GROUP SPA
GravityZone Ultra	AL16973004--EN-B	3 years	300	19.341,00	19.200,00	17.400,00	16.605,00
GravityZone Patch Management	AL16993004-EN-B	3 years	300	7.401,00	7.200,00	6.300,00	6.354,00
GravityZone Security for Mobile	BL16133004-EN-B	3 years	300	3.645,00	3.600,00	3.345,00	3.129,00
TOTALE IMPONIBILE OFFERTO				30.387,00	30.000,00	27.045,00	26.088,00
IVA 22%				6.685,14	6.600,00	5.949,90	5.739,36
TOTALE				37.072,14	36.600,00	32.994,90	31.827,36

e consente quindi, di acquistare il sistema di sicurezza che occorre all'Agenzia ad un prezzo più vantaggioso;

- propone di definire la TD per 36 (trentasei) mesi e per un importo massimo spendibile, rispetto all'importo che deriva dalla quantità e tipo di licenza da acquisire e dal listino BitDefender, di € 25.827,12 (venticinquemilaottocentoventisette/12) IVA esclusa - pari a € 31.509,09 (trentunomilacinquecentonove/09) IVA inclusa, già ridotto dell'1% per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici, salva restando la possibilità per l'operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD;
- conferma che l'iter è essenziale, alla luce delle nuove esigenze di lavoro, che impongono un uso continuo della rete, richiedendo così di assicurarsi un sistema di protezione e di sicurezza multilivello e maggiormente adeguato alle attuali modalità di lavoro dell'Agenzia;

CONSIDERATO che l'iniziativa è stata proposta con l'appunto citato ed è sostanzialmente coerente con i fabbisogni di acquisto di beni e servizi alla data e che, trattandosi di acquisto sotto soglia, non rientra fra quelli che vanno obbligatoriamente inseriti nel Programma di acquisti di cui alla Determinazione n. 464/2020 - Adozione del Programma Biennale degli acquisti per il 2020-2021, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

CONSIDERATE:

- la Determinazione n. 212 del 13 maggio 2020, di adozione del Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020-2022, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 13 aprile 2020 (prot. n. 5499 del 12 maggio 2020) e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri" a firma del Ministro per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 3 settembre 2020, registrato al n. 2817 del 23 settembre 2020, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- la Determinazione n. 7 del 9 gennaio 2021 (registrata come da comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale - Capo Dipartimento, acquisita al protocollo AgID con il nr. 2021-0008888 del 22 aprile 2021) con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria per l'esercizio 2021;
- la copertura di budget in linea con quanto condiviso con il Servizio Programmazione, Pianificazione e Controllo di gestione dell'8 novembre 2021;

CONSIDERATA la proposta di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione, formulata nell'appunto e dato atto che è stata acquisita la dichiarazione inerente l'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 del Responsabile del procedimento proposto;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. Di procedere, in esito all'indagine informale condotta, alla definizione sulla piattaforma del MePA di Consip s.p.a., di una Trattativa Diretta, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i, con la Società VAR GROUP SPA con sede in Empoli (FI) P.IVA 03301640482, per l'acquisizione delle licenze e prodotti per dotare l'AgID di un sistema di sicurezza per la gestione del patching e della sicurezza dei PC e smartphone aziendali necessario alle attività degli Uffici dell'AgID, descritte nell'appunto citato in premessa, per 36 (trentasei) mesi;
2. Di imputare, sulle voci di budget indicate dall'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento; il relativo onere massimo complessivo di € 25.827,12 (venticinquemilaottocentoventisette/12) IVA esclusa – pari a € 31.509,09 (trentunomilacinquecentonove/09) IVA inclusa, già ridotto dell'1% per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici, salva restando la possibilità per l'operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD;
3. Di approvare la documentazione della Trattativa diretta MePA, costituita dal disciplinare, capitolato e documento integrativo e dai relativi allegati;
4. Di incaricare, per la predisposizione dell'ordinativo e la verifica della documentazione necessaria, Elena Crocoli, il punto istruttore dell'Ufficio competente e, per il suo perfezionamento su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;
5. Di delegare per la stipula del relativo contratto la dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA www.acquistinretepa.it;
6. Di nominare il dott. Marcello Cotta, quale Responsabile unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione, per tutte le attività e adempimenti previsti dalla normativa citata, fra cui:
 - l'acquisizione e la gestione del CIG;
 - la gestione della procedura e del futuro contratto;
 - la contemporanea informazione delle date di inizio e fine delle attività, sia ai referenti dell'Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza;
 - tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della TD e dal contesto normativo vigente;
7. Di dare mandato ai competenti referenti del CERT-PA per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Francesco Paorici