

DETERMINAZIONE N. 426/2021

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., tramite Trattativa Diretta (TD) su MePA per l'acquisizione dei servizi di partecipazione all'evento digitale del "Forum PA 2021" funzionali agli obiettivi del Progetto "Italia Login - la casa del cittadino", Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014 - 2020", a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE, CUP C51H16000080006.

II DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agenzia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agenzia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 marzo 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda le misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014 - 2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014 - 2020";
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, le decisioni C (2018) 5196 del 31 luglio 2018, n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018, C(2020) del 18 maggio 2020 n. 3363 final, e da ultimo, la decisione C(2020) n. 8044 del 17 novembre 2020 di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014- 2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014 - 2020;

VISTI:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della

Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login - la casa del cittadino”;

- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità “on line” con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;
- la nota prot. n. 3782 del 27-03-2020 e n. 5100 del 29-04-2020 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota del Dipartimento della Funzione Pubblica, acquisita al prot.n. 5448 del 11 maggio 2020 di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità “on line” con e-mail del 4, 5 e 6 maggio 2020;

VISTO il Piano Triennale per l’Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

CONSIDERATO che l’AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell’Agenda digitale italiana in coerenza con l’Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell’utilizzo delle tecnologie dell’informazione e della comunicazione, favorendo l’innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;

CONSIDERATO che per il perseguimento di tali obiettivi, l’Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020», nell’ambito della quale si inserisce il progetto “Italia Login – la casa del cittadino”, finanziato sul Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1. e sull’Asse 2, azione 2.2.1.;

CONSIDERATO che, nell’ambito della citata Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020 e del Progetto “Italia login – la casa del cittadino” l’Agenzia per l’Italia Digitale è il soggetto istituzionale che ha il compito di coordinare, insieme ai soggetti aggregatori (PAC e PAL), il processo di attuazione del Piano Triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione 2020-2022;

CONSIDERATO che in particolare, il progetto “Italia Login - La casa del cittadino”:

- ha l’obiettivo di realizzare un canale di dialogo e interazione fra Stato, cittadini e imprese nel segno della semplificazione e dell’usabilità;
- mira, quindi, a realizzare una serie di misure finalizzate ad accompagnare e supportare le Pubbliche Amministrazioni nel processo di trasformazione digitale, così da garantire l’adesione al modello e agli obiettivi identificati nel Piano Triennale;

CONSIDERATO che per il perseguimento di tali obiettivi appare particolarmente importante la partecipazione a Forum PA, manifestazione organizzata con cadenza annuale a Roma, quale punto di incontro e confronto tra PP.AA., imprese, mondo della ricerca e cittadini nonché come occasione di approfondimento delle più importanti tematiche inerenti l’innovazione e le nuove tecnologie nella PA, anche al fine di sostenere l’azione di dialogo con gli stakeholder dell’innovazione attraverso attività di comunicazione istituzionale e percorsi di assistenza alle PP.AA. nei processi di innovazione e cambiamento;

CONSIDERATO che Forum PA rappresenta una vetrina privilegiata e unica nel suo genere per diffondere fattivamente l'operato di AgID ed entrare materialmente in contatto con le Pubbliche Amministrazioni e gli Operatori Economici coinvolti nel miglioramento dei servizi pubblici nonché per interagire in modo efficace con gli stakeholder del settore e in particolare con amministrazioni centrali e locali, condividendo importanti informazioni sullo stato delle iniziative connesse al Progetto Italia Login;

CONSIDERATO che in linea con le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii.;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520,

si è verificata in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro di Consip e, constatata l'assenza di Convenzioni quadro idonee al soddisfacimento delle esigenze operative richiamate, si è quindi avviata un'indagine di mercato al fine di sondare la presenza di imprese in grado di fornire le prestazioni necessarie agli obiettivi richiamati;

VERIFICATA la fattibilità di ricorrere agli strumenti del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione previa apposita indagine di mercato informale;

DATO ATTO della necessaria diversa organizzazione in modalità digitale dell'edizione 2021, a causa degli eventi legati alla diffusione del Coronavirus e della emergenza sanitaria che ne è conseguita con impatti sulla vita sociale e lavorativa del Paese, stante l'impossibilità a tutt'oggi di realizzare grandi eventi in presenza;

CONSIDERATO che anche l'edizione digitale di giugno 2021 di FORUMPA appare utile per AgID, per dare atto dello stato di avanzamento degli obiettivi del Programma Operativo Nazionale (PON), tramite:

- informazione e divulgazione sui progetti coordinati e promossi dall'Agencia;
- relazioni istituzionali con Enti Centrali, governi locali di Regioni e Comuni;
- comunicazione a stakeholder ed opinione pubblica sullo stato dell'arte nel processo di modernizzazione della PA, anche grazie alla copertura mediatica della manifestazione;

VISTO l'Appunto del 3 giugno 2021 della segreteria Tecnica, supporto agli organi e comunicazione, che ha curato il dimensionamento e la congruità dell'iniziativa con cui si evidenzia che:

- è stata svolta un'indagine di mercato informale sul catalogo MEPA, ad esito della quale sono stati forniti gli elementi tecnici ed economici richiesti, che appaiono economicamente convenienti e coerenti con le aspettative;
- all'esito delle verifiche condotte, si propone di ricorrere a Trattativa Diretta su MePA ex art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. con la FPA s.r.l. di Roma, P.IVA 10693191008, anche in coerenza anche con quanto precisato nel par. 3.7 delle Linee Guida ANAC n. 4, inerenti i principi da osservare nelle “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, considerando fra l'altro: la particolare struttura del mercato; la riscontrata effettiva assenza di alternative; il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente

rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione; rispetto dei tempi e dei costi pattuiti); l'affidabilità e idoneità del Fornitore nel fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso; la competitività del prezzo offerto;

CONSIDERATO che la presenza di AgID all'evento digitale di giugno 2021 prevede i seguenti servizi e attività:

- organizzazione di due eventi (Talk) dedicati da inserire nel palinsesto ufficiale della Manifestazione. Agid avrà a disposizione due spazi congressuali live di un'ora cadauno in formato digitale; anche i relatori interverranno da remoto;
- disponibilità della piattaforma tecnologica per la trasmissione degli appuntamenti;
- regia tecnica e assistenza;
- pubblicazione di una scheda profilo sintetica di tutti i relatori in programma;
- pubblicazione del logo Agid e dei loghi PON nella pagina dedicata ai Partner dell'evento;
- pubblicazione e inserimento dei Talk nel palinsesto web di FORUM PA 2021;
- divulgazione e promozione dei Talk presso i canali e la community di FPA,
- possibilità di pubblicare comunicati stampa sul sito www.forumpa.it;
- kit di comunicazione disponibile per ogni partner della Manifestazione (in considerazione del quale, ogni partner potrà personalizzare il kit e utilizzarlo per la promozione della sua presenza alla Manifestazione presso i propri canali e target);
- rilascio dei dati degli iscritti all'intero evento online (saranno consegnati i dati di coloro che avranno rilasciato espressamente il consenso al trattamento dati a terzi secondo quanto stabilito dal GDPR);

CONSIDERATO che, al fine di applicare le disposizioni regolamentari e le indicazioni fornite dal Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio in materia di informazione e comunicazione, il materiale prodotto per la diffusione e la promozione del progetto riporterà la sequenza degli emblemi istituzionali di riferimento e le informazioni relative al progetto "Italia Login – La casa del cittadino" (CUP C51H16000080006);

CONSIDERATO che l'iniziativa proposta rientra nelle iniziative della "Linea di intervento trasversale 2: comunicazione/ disseminazione" previste dal piano di progetto "Italia Login – La casa del cittadino" ed è fra gli iter previsti nell'ambito della programmazione degli acquisti sotto soglia dell'Agenzia;

CONSIDERATO che alla luce del dimensionamento stimato e del preventivo e dei costi unitari particolarmente vantaggiosi formulati si propone di definire la Trattativa Diretta per l'edizione di giugno 2021, per un costo massimo spendibile di € 14.850,00 IVA esclusa, pari a € 18.117,00 IVA inclusa, già al netto dell'1% (unper cento) per esonero dal prestare cauzione, stante l'esercizio della facoltà di cui all'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici e s.m.i, stante l'esiguità della somma prevista, l'affidabilità del fornitore e il fatto che comunque non si procederà ad autorizzare la fatturazione se non previa attestazione di regolare esecuzione e verifica di conformità dei servizi svolti, conclusa con esito positivo;

VISTE le dichiarazioni sostitutive disponibili anche sul sito www.acquistinretepa.it, debitamente sottoscritte dal legale rappresentante della Società ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, in merito all'assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 80 e 86 del citato D.lgs. n. 50/2016 e che si provvederà a richiedere aggiornate per la verifica a cura del RUP e del punto istruttore dell'Area proponente, in linea con le previste verifiche di legge;

CONSIDERATO che l'intervento proposto è finalizzato agli obiettivi della scheda PON Governance di riferimento, Asse 1, azione 1.3.1 ed è coerente con le esigenze del Progetto PON di cui trattasi nonché

con la programmazione degli acquisti dell'Agencia sotto soglia, illustrate nell'appunto e in occasione della emissione della Determinazione n. 307/2019 e 464/2020, fermo restando l'esito del monitoraggio delle acquisizioni da porre in essere e le rimodulazioni tese a garantire la coerenza delle attività rispetto al progetto complessivo;

CONSIDERATE le proposte di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione formulate nell'appunto;

DATO ATTO delle dichiarazioni inerenti l'assenza di conflitti d'interesse del Responsabile del procedimento e Direttore dell'esecuzione proposto, ai sensi dell'art.6 L.241/1990;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1.Di procedere tramite Trattativa Diretta (TD) sul MePA, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. ad acquisire dalla Società FPA s.r.l. di Roma, P.IVA 10693191008, i servizi di partecipazione all'evento digitale del "Forum PA 2021" funzionali agli obiettivi del Progetto "Italia Login - la casa del cittadino", del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020";

2.Di imputare la spesa massima stimata di € 14.850,00 IVA esclusa, pari a € 18.117,00 IVA inclusa, già al netto dell'1% (unper cento) per esonero dal prestare cauzione, stante l'esercizio della facoltà di cui all'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici e s.m.i, per i motivi in premessa, a valere sulla contabilità speciale di progetto, sull'Asse 1, azione 1.3.1, Fondo FSE, CUP C51H16000080006;

3.Di nominare, ai sensi degli art. 31, 101 e 111 del D.lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Glenda Gentili Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Direttore dell'esecuzione (DE) del contratto e punto istruttore MePA:

- per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione dell'affidamento MePA, dal contesto normativo vigente, in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i;
- per l'acquisizione e la gestione del CIG;
- per la gestione dell'affidamento;
- per la comunicazione tempestiva e contemporanea agli Uffici competenti e ai referenti per la Trasparenza dei precisi termini temporali di inizio e di fine fornitura;

4.Di approvare la documentazione per il perfezionamento dell'affidamento, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati che sarà verificato ai fini della predisposizione della TD su MePA dal punto istruttore MePA;

5.Di incaricare, per la predisposizione e verifica della documentazione all'atto della pubblicazione su MePA, il punto istruttore competente e di delegare per il perfezionamento e la stipula sulla piattaforma MePA, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;

6.Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Francesco Paorici