



DETERMINAZIONE N. 465/2021

OGGETTO: Determinazione di adesione al Contratto-Quadro CONSIP *“Procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, per l'affidamento dei servizi Cloud Computing, di Sicurezza, di realizzazione di Portali e Servizi online e di Cooperazione applicativa per le Pubbliche Amministrazioni”* (Lotto 2) per l'acquisizione di servizi per la sicurezza della piattaforma dominio gov.it. Aggiornamento del programma acquisti vigente. (DT n. 464 del 29.10.2020).

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante *“Misure urgenti per la crescita del Paese”*, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il *“Codice dell'amministrazione digitale”* e, in particolare, l'art. 64 rubricato *“Sistema pubblico per la gestione delle identità digitali e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni”*;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 febbraio 2019 di approvazione del *“Piano triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021*(e munito del visto di regolarità amministrativo-contabile della Corte dei Conti del 18 marzo 2019);

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053, con cui è stato approvato il *“Piano triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2020-2022”*;

CONSIDERATO che le linee di azione sulla sicurezza di cui al Piano triennale ICT 2017-2019, hanno disposto il riordino, da parte di AGID, del dominio denominato *“gov.it”*, al fine di riorganizzarlo affinché risponda a criteri internazionali e consenta di raggruppare i siti delle amministrazioni centrali, garantendo il rispetto degli standard di accessibilità e delle Misure Minime di sicurezza emanati da AgID, prevedendo inoltre che le infrastrutture e i servizi delle Amministrazioni siano sottoposti a Vulnerability Assessment e Penetration Test periodici;

CONSIDERATO che, in tale contesto, a seguito della Determinazione n. 36 del 12 febbraio 2018 sono state recepite le previsioni del Piano triennale ICT 2017-2019 e si è reso necessario avviare tutto quanto occorresse per la sicurezza della piattaforma dominio.gov.it e, in linea con le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi, obbligando fra l'altro a ricorrere in primis alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii.;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520; si è definito apposito Contratto esecutivo al Contratto Quadro CONSIP SPC Cloud - Lotto 2 “Servizi di cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di Portali e servizi on-line e di Cooperazione applicativa per le pp.aa.”;

CONSIDERATO infatti che, verificata l'idoneità alle esigenze operative da soddisfare dell'adesione al Contratto Quadro SPC Cloud lotto 2, a seguito delle determinazioni n. 369 del 21/11/2018 e n. 435 del 28/12/2018 si è proceduto alla stipula del Contratto Esecutivo (CIG derivato: 772967164B) per un importo contrattuale, per il periodo dalla stipula del CE alla scadenza iniziale del CQ di luglio 2021, di € 240.237,30 IVA esclusa e pari a € 293.089,51 IVA inclusa, che ha assicurato e sta assicurando, servizi professionali essenziali alla sicurezza del dominio gov.it, (del tipo L2.S3.9);

CONSIDERATO che alla luce dello stato di avanzamento delle attività, avviato quanto occorre alla sicurezza della piattaforma dominio gov.it, nell'ambito del Progetto PON Italia login, si conferma la necessità di assicurarsi dei servizi professionali anche per il periodo successivo a luglio 2021 (ovvero dopo la scadenza del citato vigente CE), sia per garantire la continuità delle attività in corso, così da completare il trasferimento della gestione del dominio gov.it al CNR, sia per la costante verifica continuativa del livello e delle pratiche di sicurezza adottate ovvero per assicurarsi:

- la gestione e la manutenzione, nel rispetto delle misure minime di sicurezza, del portale GOV.IT;
- la gestione a livello tecnico ed il supporto a livello amministrativo della registrazione dei domini;
- la gestione, nel rispetto delle misure minime di sicurezza del dominio GOV.IT, all'interno dell'infrastruttura DNS indicata dall'OE;
- il supporto nelle attività di verifica del livello di sicurezza della piattaforma ma anche l'erogazione di servizi mirati alla gestione del portale;

CONSIDERATO che in linea con il contesto vigente che impone di verificare in primis la fattibilità di avvalersi di strumenti quali le Convenzioni e/o Contratti/Accordi Quadro della Consip, si è riscontrata tuttora la convenienza e idoneità tecnico - economica di aderire al CQ SPC Cloud Lotto 2, “Servizi di Cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi on line e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni”(SIGEF 1403), siglato in data 20 luglio 2016 a seguito della gara a procedura ristretta suddivisa in 4 lotti, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S251 del 28/12/2013 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 151 del 27/12/2013 e aggiudicato da CONSIP S.p.A. al RTI Leonardo-Finmeccanica (mandataria) – IBM Italia SpA – Fastweb SpA – Sistemi informativi Srl;

CONSIDERATO che detto CQ nel frattempo è stato prorogato dalla Consip, (come si evince anche dai siti di interesse, fra cui in particolare, <https://www.consip.it/attivita/gara-spc-cloud-disponibile-la-documentazione>) con estensione sia del massimale che della durata finale:

- in linea con le previsioni normative di cui al “Decreto cura Italia” (D.L. n. 18 del 17/03/2020, pubblicato sulla G.U. n. 70 del 17/03/2020, convertito in Legge n. 27 del 24/04/2020,) e segnatamente, dell’art. 75, stante la necessità di potenziare lavoro agile e servizi di rete e l’adesione ad essi della relativa utenza, consentendo la messa a disposizione a cittadini e imprese, per il tramite di strumenti digitali, di contenuti informativi sulle attività dell’Amministrazione e favorendo l’erogazione di prestazioni di cui questi ultimi potranno usufruire direttamente da remoto;
- per far fronte alle esigenze delle Amministrazioni conseguenti all’attuale situazione di pandemia e di emergenza sanitaria, di usufruire di prestazioni aggiuntive conseguenti all’incremento del massimale;
- per consentire, stante l’obiettivo di cui al D.L. n. 76/2020 (c.d. DL Semplificazioni), convertito in Legge n. 120/2020, e anche a seguito della segnalazione dell’ANAC n. 4, del 9 aprile 2020, di velocizzare gli investimenti nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, con una disciplina transitoria delle procedure di affidamento e dell’esecuzione dei contratti pubblici, improntata a indirizzare le risorse pubbliche laddove necessario in tempi rapidi;
- per tener conto delle ulteriori disposizioni emergenziali che hanno radicalmente modificato le stime dei fabbisogni delle Pubbliche Amministrazioni in termini di servizi cloud, poste a base della predetta procedura indetta da Consip S.p.A. e che ha condotto al Contratto quadro di cui trattasi;

CONSIDERATO che poiché il Contratto vigente scade a luglio 2021, occorre avviare d’urgenza quanto occorre per stipulare un nuovo contratto esecutivo che si articolerà dalla stipula alla scadenza del CQ, 20.07.2022 e che l’adesione tramite CQ viene proposta considerando anche che:

- non ci sono altri strumenti Consip, tra quelli previsti dalla Legge di Stabilità 2016, idonei e disponibili alla data di sottomissione della richiesta ovvero, pur presenti, abbiano tempi di attivazione non compatibili con l’urgenza della PA e, al contempo, l’impossibilità per l’Amministrazione, operando per tempo, di ricorrere, autonomamente, alla procedura d’urgenza di cui all’art. 75 del D.L. n. 18/2020 convertito in legge 27/2020;
- è impossibile attendere le attivazioni dell’iniziativa di gara attualmente in divenire per prestazioni identiche o analoghe a quelle dei Contratti Quadro in essere;
- i servizi per i quali si stima di aderire e che saranno oggetto di ordinativo corrispondono pienamente al perimetro dei servizi del Contratto Quadro;

VISTI l’Appunto del 23 giugno della Direzione Pubblica amministrazione e Vigilanza - Servizio Gestione Servizi Infrastrutturali e il connesso Piano dei fabbisogni con cui:

- si propone, per le motivazioni precedentemente richiamate, di aderire tramite Contratto Esecutivo al CQ spc Cloud L2 per ricorrere, nell’ambito del listino del Contratto quadro di cui trattasi, ai servizi Professionali per attività di verifica del livello di sicurezza della piattaforma, acquisendo la seguente categoria di servizi previsti nel suddetto Contratto Quadro SPC:

Descrizione servizi	
Servizi Professionali- Security Architect	Attività di verifica del livello di sicurezza della piattaforma

- si stima una spesa massima pari a: € 85.767,00 € IVA esclusa, pari a € 104.635,74 IVA inclusa, per il periodo dalla stipula del CE alla scadenza del CQ, da imputare a valere sui fondi OBFU Sistema pubblico di connettività SPC (cod 1.02.13.01) alla voce di costo CB07B.01.0003 Servizi informatici per attività di progetto che si ipotizza di articolare come segue:

SERVIZI DI SICUREZZA (L2.S3)											
Codice	Descrizione	Tipologia d'erogazione	Valutazione economica	Fasce	Profilo	Listino	gg.uu 2021	Totale stimato per il 2021, IVA esclusa	gg.uu 2022	Totale stimato per il 2022, IVA esclusa	Totale IVA esclusa, dalla stipula al 20.07.2022
L2.S3.9	SERVIZI PROFESSIONALI	On premise - Normale orario di lavoro (8 ore)	A corpo (gg/uu)	Figura Professionale	Capo progetto	300,00 €	0	0	0	0	0
					Security Architect	372,90 €	110	41.019,00 €	120	44.748,00 €	85.767,00 €
					Specialista di tecnologia/prodotto Senior	295,00 €	0	0	0	0	0
		Specialista di tecnologia/prodotto			235,00 €	0	0	0	0	0	
		Specialista di tecnologia/prodotto Senior			1.180,00 €	0	0	0	0	0	
		Specialista di tecnologia/prodotto			930,00 €	0	0	0	0	0	
						Totali gg.uu e IVA esclusa	110	41.019,00 €	120	44.748,00 €	85.767,00 €
						Totali IVA inclusa		50.043,18 €		54.592,56 €	104.635,74 €

TENUTO CONTO che, nel rispetto della procedura prevista dal Contratto Quadro:

- il Piano dei fabbisogni citato sarà consegnato dall'AgID al Fornitore affinché quest'ultimo predisponga e consegni alla stessa Amministrazione il conseguente Progetto dei Fabbisogni, che raccoglie e dettaglia le richieste dell'AgID, formulando una proposta tecnico/economica e un dimensionamento definitivo, secondo le modalità e i listini previsti nel Contratto Quadro di riferimento;
- a completamento dell'iter delineato, l'AgID approverà il Progetto dei Fabbisogni mediante stipula del Contratto Esecutivo, per l'erogazione dei servizi ivi richiesti, con facoltà di aggiornamento del Progetto dei Fabbisogni, nel corso del tempo in termini di tipologia di servizi e quantità;
- resta ferma la possibilità delle parti di aggiornarsi sulle attività da svolgere nel prosieguo anche in considerazione dell'evolversi della pandemia da Covid-19 in atto, nonché salvo diverse sopravvenute disposizioni normative connesse alla gestione del periodo emergenziale;

CONSIDERATO che:

- per tutto quanto premesso, ricorrono le condizioni di cui al richiamato articolo 1, comma 512, della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto e Consip S.p.A., tra cui rientra il CQ SPC Cloud di cui trattasi;
- ai sensi dell'art. 216 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Contratto Quadro in oggetto – il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice degli appalti introdotto con il ricordato decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i. – ricade nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;

CONSIDERATO che l'iniziativa si è resa necessaria per far fronte a esigenze che sono sopravvenute rispetto al periodo nel quale è stata curata la rilevazione dei fabbisogni connessa alla programmazione degli acquisti e che sarà inserita nell'aggiornamento del programma acquisti 2021 - 2022 attualmente in vigore, approvato con la determinazione n. 464 del 29 ottobre 2020 (di aggiornamento alla determinazione n. 307/2019);

CONSIDERATO che Il Contratto Esecutivo si intenderà avviato a partire sua dalla sottoscrizione e avrà vigenza fino alla scadenza del Contratto Quadro SPC Cloud Lotto 2, così come esteso di recente dalla Consip, ossia fino al 20 luglio 2022;

CONSIDERATO che il Contratto Quadro cui si è aderito è basato su un capitolato scritto congiuntamente tra AgID e Consip S.p.A. e che, per il Contratto Esecutivo da stipulare, ai sensi del parere dell'Avvocatura dello Stato, acquisito al protocollo dell'Agenzia con il nr. 12265/2018, e

trasmesso a Consip con prot. nr. 14225/2018, non è dovuto il versamento del contributo previsto dall'art. 18 c. 3, L. 177/2009 e s.m.i., avendo l'Agenzia un ruolo differente dalle Amministrazioni che aderiscono ai Contratti Quadro SPC cloud di cui trattasi, in virtù del qualificato apporto fornito alla predetta centrale di committenza nella predisposizione delle specifiche tecniche, nella stesura dei capitolati e atti di gara, nella loro gestione, supervisione e controllo;

VISTO il Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020-2022, adottato con Determinazione n. 212 del 13 maggio 2020, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 13 aprile 2020 (prot. n. 5499 del 12 maggio 2020) e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri" a firma del Ministro per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 3 settembre 2020, registrato al n. 2817 del 23 settembre 2020, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTA la Determinazione n. 7 del 9 gennaio 2021 (registrata come da comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale - Capo Dipartimento, acquisita al protocollo AgId con il nr. [2021-0008888](#) del 22 aprile 2021) con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria del budget 2021;

CONSIDERATO che la copertura di budget sarà assicurata per il 2021 e il 2022 in linea con le indicazioni del Servizio Programmazione, Pianificazione e Controllo di gestione del 21 giugno 2021;

CONSIDERATA la proposta di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione, formulata nell'appunto;

DATO ATTO che sono state acquisite le dichiarazioni inerenti l'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 del Responsabile del procedimento e Direttore dell'esecuzione proposto;

DETERMINA

1. Di autorizzare l'adesione al Contratto quadro SPC cloud lotto 2 tramite la stipula di apposito Contratto esecutivo con l'RTI composto da Leonardo-Finmeccanica S.p.A. (mandataria), IBM Italia S.p.A. Sistemi Informativi S.r.l., Fastweb S.p.A., per l'acquisizione di servizi di sicurezza per la piattaforma dominio gov.it, per il periodo fino alla scadenza del CQ (20 luglio 2022), e per un importo massimo di € 85.767,00 IVA esclusa, pari a € 104.635,74 IVA inclusa;

2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal Contratto-Quadro CONSIP SPC Cloud - Lotto 2 il Piano dei Fabbisogni allegato, parte integrante della presente determinazione, che sarà trasmesso dal RUP all'RTI, per il prosieguo;

3. Di imputare il corrispettivo massimo spendibile stimato in linea con la relativa copertura di budget sul 2021, che sarà precisata in sede di approvazione del conseguente Progetto dei fabbisogni e di stipula del Contratto Esecutivo;

4. Di nominare il Dott. Marino Di Nillo quale Responsabile del Procedimento (RUP) e Direttore dell'esecuzione (DE), per tutti gli adempimenti previsti dalla normativa citata, fra cui:

- l'acquisizione e la gestione del CIG;
- la gestione della procedura e del futuro contratto, e in primis l'invio all'RTI del Piano dei fabbisogni per il prosieguo e la verifica del Progetto dei fabbisogni, ai fini della fase di stipula del Contratto Esecutivo;

- la contemporanea informazione delle date di inizio e fine delle attività, sia ai referenti dell'Ufficio contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza;
- tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dal CQ e dal contesto normativo vigente;

5. Di procedere all'aggiornamento del programma acquisti 2021 - 2022, approvato con la determinazione n. 464 del 29 ottobre 2020;

6. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma,

Francesco Paorici