

DETERMINAZIONE N. 495/2021

Oggetto: Determinazione a contrarre, in esito a indagine di mercato informale, tramite Trattativa Diretta su MePA ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) D.lgs. 50/2016, urgente, essenziale per assicurare all'AgID i prodotti/servizi a supporto degli adempimenti relativi alla compilazione e presentazione del modello 770, della dichiarazione Irap e alle sistemazioni delle posizioni dichiarative e contributive Agid nei confronti dell'INPS, nonché delle attività che non è possibile implementare attraverso le funzionalità del sistema NoiPA e dei sistemi informatici in uso in AgID.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agenzia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con DT n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante il "Codice dei contratti pubblici" e successive modifiche ed integrazioni e il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 recante il "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.lgs. 12 aprile 2006 n. 163" per le parti non abrogate dal D.Lgs. n. 50/2016 e dal D.Lgs. 56/2017;

CONSIDERATO che l'Agenzia, a fronte della limitata operatività del sistema denominato NoiPA, cui AgID aderisce da gennaio 2015 tramite apposita Convenzione per l'utilizzo dei servizi stipendiali con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, che non è in grado di effettuare la compilazione integrale del modello 770 e la dichiarazione Irap, ha necessità invece entro il 31 ottobre di ogni anno, di presentare all'Agenzia delle Entrate il modello 770 e la dichiarazione Irap;

CONSIDERATO che il MEF ha confermato che il sistema NoiPA non è in grado di compilare integralmente il modello 770 in quanto non ha disponibilità di dati certificabili, e non è in grado di effettuare la compilazione e l'invio della dichiarazione Irap, e che occorre quindi ricorrere ad operatori di mercato al fine di assicurare i servizi di supporto specialistico essenziali all'assolvimento dei seguenti adempimenti richiesti dalla normativa fiscale vigente:

- Dichiarazione Irap per i periodi di imposta anni 2020 e 2021;
- Modello 770 semplificato ovvero il Modulo per l'acquisizione dati e la produzione in formato Ministeriale delle certificazioni per i periodi di imposta anni 2020 e 2021;
- Lavori propedeutici e successiva predisposizione per l'invio telematico dei medesimi adempimenti per i periodi di imposta anni 2020 e 2021;
- Sistemazioni delle posizioni dichiarative e contributive dell'AgiD verso INPS anche per periodi antecedenti alla sottoscrizione della convenzione con NoiPA, nonché al supporto per la verifica e la definizione delle posizioni contributive del personale da collocare a riposo nel corso del periodo contrattuale,

CONSIDERATO che a dette attività, stando agli approfondimenti condotti dagli Uffici OGP e sistemi informativi competenti, non si può fare fronte né con il sistema NoiPA né con i sistemi informatici in uso in AgID, e si tratta di adempimenti urgenti e indifferibili;

CONSIDERATO che in linea con le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi, obbligando fra l'altro a verificare in primis la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520, tenuto conto anche del dimensionamento tecnico ed economico stimato, si è riscontrata l'assenza di Convenzioni quadro idonee al soddisfacimento delle esigenze operative richiamate e l'opportunità di ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), previo svolgimento di un'indagine di mercato informale, al fine di sondare la presenza di imprese in grado di fornire le prestazioni necessarie agli obiettivi richiamati;

RITENUTO opportuno nel rispetto delle norme richiamate e dei principi di economicità, trasparenza e par condicio, ricorrere agli strumenti del MePA per la definizione di un affidamento diretto, nel rispetto del richiamato codice dei contratti pubblici art. 36 (Contratti sotto soglia), previo svolgimento di apposita indagine di mercato, mediante apposita comunicazione contenente le specifiche di massima dei servizi da richiedere, per consentire una più adeguata e consapevole formulazione dei preventivi agli OE, che sono stati individuati per l'indagine esplorativa, tenuto conto sia del settore di riferimento, sia delle competenze, sia delle specificità dei servizi da richiedere;

CONSIDERATO che, ancorché il codice dei contratti pubblici preveda la possibilità per gli affidamenti sotto-soglia di procedere anche senza previa consultazione degli operatori, l'avvio di un'indagine di mercato consente infatti di sondare la presenza di imprese in grado di fornire le prestazioni in esame e:

- rappresenta uno strumento coerente con il rispetto delle norme vigenti in tema di appalti pubblici e dei principi di economicità, efficienza, trasparenza e par condicio, più volte richiamati nelle proprie Linee Guida da ANAC, nonché dalla giurisprudenza;
- consente, laddove non sia possibile o agevole avvalersi direttamente di Convenzioni quadro Consip o di righe dei cataloghi del MePA di individuare l'OE che offra il prezzo più conveniente per i servizi da richiedere;
- costituisce una *best practice* anche alla luce dell'esigenza di temperare, in particolari settori e per particolari esigenze della SA, sia il principio di rotazione sia i principi di concorrenza, non discriminazione, trasparenza ed economicità;

CONSIDERATO che lo svolgimento dell'indagine di mercato è anche coerente con quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* (e di quanto precisato fra gli altri, nel par. 3.7, ove si ammette la possibilità di invitare all'indagine di mercato gli OE che potenzialmente sono in grado di svolgere i servizi e chi ha già reso i servizi a regola d'arte, considerando fra l'altro: la particolare struttura del mercato; il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione; rispetto dei tempi e dei costi pattuiti); l'affidabilità e idoneità del Fornitore nel fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso; la competitività del prezzo offerto);

CONSIDERATO che, in risposta all'indagine di mercato avviata sono pervenuti tre preventivi; e che in esito alla stessa, tenuto conto delle esigenze operative da realizzare e dell'esiguità del dimensionamento dei servizi da richiedere, verificati gli strumenti e le righe di catalogo disponibili sul MePA, si è proposto di addivenire ad una Trattativa Diretta su MePA ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a del codice dei contratti pubblici, con il fornitore che ha presentato il preventivo di spesa più conveniente;

VISTO l'appunto del 27 maggio 2021, gli approfondimenti svolti e la mail dell'Ufficio sistemi Informativi del 21 luglio 2021 che conferma la fattibilità dell'iniziativa e che le attività che si intende richiedere con la TD non possono essere svolte con i sistemi in uso In AgID;

CONSIDERATO che nell'appunto citato:

- si dà atto dell'esigenza di disporre nuovamente di servizi di supporto specialistico essenziali all'assolvimento degli adempimenti richiesti dalla normativa fiscale vigente, che non è possibile assolvere con il sistema NoiPa e sistemi in uso in AgID;
- si dà evidenza dell'esito dell'indagine di mercato di seguito schematicamente riportato:

Preventivo prot. nr del	Società	Importo offerto IVA esclusa
10908 del 21.05.2021	Scripta Servizi S.r.l.	€ 2.900,00
11121 del 25.05.2021	Società Esterna S.r.l.s.	€ 3.700,00
10822 del 21.05.2021	Studio Mongelli S.r.l.s,	€ 4.100,00

- si propone di definire con l'OE che ha presentato il preventivo più basso, con la Società Scripta S.r.l., P.I.12382501000, un affidamento tramite Trattativa Diretta sulla piattaforma MePA, per assicurare i servizi di supporto sopra descritti in linea generale per 18 (diciotto) mesi, da utilizzare ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 (Codice degli Appalti), nonché in linea con l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e dei principi di cui alla Legge 28 dicembre 2015, n. 208, (Legge di stabilità 2016) e s.mi., con particolare riferimento ai commi da 494 a 520, anche in considerazione delle competenze e delle caratteristiche dei servizi e supporti da richiedere;
- si propone di definire la TD su MEPA per l'importo totale massimo stimato che, rispetto al preventivo presentato di € 2.900,00, IVA esclusa, al netto dell'1% per esonero dal prestare cauzione, diventa pari a € 2.871,00, IVA esclusa, e quindi € 3.502,62, IVA inclusa, da far gravare sui budget 2021 e 2022, per una durata di 18 (diciotto) mesi, con possibile estensione, su eventuale richiesta del RUP, di ulteriori 6 (sei) mesi, entro l'importo massimo stimato, considerata la lieve entità dell'affidamento e la facoltà prevista dall'art. 103 comma 11 del codice e che al pagamento si procede sempre previa verifica di conformità dei servizi resi;
- si individuano le risorse professionali AgID che svolgeranno il ruolo di RUP, DE, punto istruttore e referente della trasparenza;
- si rappresenta l'urgenza dell'affidamento in parola;

CONSIDERATO che l'iniziativa, trattandosi di affidamento sotto-soglia non ha impatto sulla determinazione n. 464 del 29 ottobre 2020 di "Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2021 - 2022, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei

contratti pubblici). Aggiornamento della determinazione n. 307/2019 - programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi;

VISTO il Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020-2022, adottato con Determinazione n. 212 del 13 maggio 2020, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 13 aprile 2020 (prot. n. 5499 del 12 maggio 2020) e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri" a firma del Ministro per l'Innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 3 settembre 2020, registrato al n. 2817 del 23 settembre 2020, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTA la Determinazione n. 7 del 9 gennaio 2021 (registrata come da comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale - Capo Dipartimento, acquisita al protocollo AgID con il nr. 2021-0008888 del 22 aprile 2021) con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria del budget 2021;

CONSIDERATO che l'importo previsto potrà trovare copertura secondo le indicazioni del servizio competente del 22 luglio 2021;

DATO ATTO delle acquisite dichiarazioni di accettazione incarico del RUP e del DE proposti nell'appunto citato e inerenti all'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

DETERMINA

1. Di procedere, stante l'esito dell'indagine di mercato condotta, ad un affidamento diretto tramite Trattativa Diretta su MePA ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) D.lgs. 50/2016, in esito ad indagine di mercato informale, con la Società Scripta S.r.l. P.I.12382501000, per assicurare all'AgID i prodotti/servizi a supporto degli adempimenti relativi alla compilazione e presentazione del modello 770, della dichiarazione Irap e alle sistemazioni delle posizioni dichiarative e contributive AgID nei confronti dell'INPS, nonché delle attività che non è possibile implementare attraverso le funzionalità del sistema NoiPA e dei sistemi in uso in AgID;

2. Di definire la TD su MePA per 18 (diciotto) mesi, estensibili di altri 6 (sei) mesi, per l'importo massimo di € 2.871,00, IVA esclusa, pari a € 3.502,62, IVA inclusa, da far gravare sui budget 2021 e 2022, già al netto dell'1% per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici e s.m.i.;

3. Di approvare la documentazione della Trattativa diretta MePA, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati;

4. Di incaricare, per la predisposizione della TD e la verifica della documentazione, il punto istruttore competente e per la sua pubblicazione su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;

5. Di delegare per la stipula del relativo contratto la dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA www.acquistinretepa.it;

6. Di nominare il Dott. Tommaso Gianfelice, quale Responsabile unico del procedimento (RUP) e il dott. Emanuele Italiano quale Direttore dell'esecuzione (DE) per la verifica della documentazione e dell'iter di definizione su MePA e per tutti gli adempimenti previsti dal contesto normativo vigente,

anche in tema di GDPR, nonché per la contemporanea informazione ai referenti competenti delle date di effettivo inizio e fine attività, sia ai fini delle pubblicazioni previste in materia di trasparenza e sia per la copertura definitiva di budget;

7. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgiD nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma,

Francesco Paorici