

Oggetto: Determinazione a contrarre per garantire la prosecuzione dei servizi essenziali alla gestione e manutenzione di sistemi IP e PDL e Presidio On-site, assicurati attraverso l'Ordine di adesione alla Convenzione Consip n. 4354553 prot. 11142 del 12/06/2018 - CIG 7525000272, essenziali per la continuità delle attività operative dell'AgID, nelle more dell'attivazione dell'AQ Consip SGM1 e/o del reperimento del nuovo fornitore con le procedure previste dalla normativa vigente.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella GazzettaUfficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agenzia per l'Italia Digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art. 21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con DT n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante il "Codice dei contratti pubblici" e successive modifiche ed integrazioni e il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 recante il "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.lgs. 12 aprile 2006 n. 163" per le parti non abrogate dal D.Lgs. n. 50/2016 e dal D.Lgs. 56/2017;

PREMESSO che:

- in linea con il contesto normativo vigente che impone di utilizzare in primis gli strumenti quali le Convenzioni e i Contratti/Accordi Quadro della Consip, con particolare riferimento ai servizi connessi all'ICT, l'Agenzia ha a suo tempo aderito alla Convenzione Consip "Servizi di gestione e manutenzione di sistemi IP e PDL per le pubbliche amministrazioni" – ID 1657 Lotto 1 – CIG 652972752E e previa Determinazione nr. 185 del 05/06/2018, ha infatti, definito, per 36 (trentasei) mesi, apposito ordine di adesione (n. 4354553 prot. AgID nr. 11142 del 12/06/2018 CIG 7525000272) per la gestione e manutenzione dei sistemi IP e PDL e fra l'altro, in particolare per i servizi di Presidio On-site, monitoraggio dei server (fisici e virtuali) e degli storage, manutenzione hardware degli apparati;

- terminata la Convenzione, in vista della scadenza del citato ordine di adesione a Convenzione n. 4354553 CIG 7525000272, si è valutata la fattibilità di ricorrere ai servizi dell'AQ c.d. SGM1 "Accordo Quadro per i servizi di gestione e manutenzione di sistemi IP e postazioni di lavoro per le pubbliche amministrazioni – ed.1" pubblicato sulla G.U.U.E. n. S 244 del 18/12/2019 e sulla G.U.R.I. n. 150 del 23/12/2019 - che avrebbe rappresentato la soluzione più adeguata alle esigenze operative dell'Agenzia;
- nelle more del tempo necessario alla conclusione del citato AQ, o della valutazione della fattibilità di avviare altre soluzioni, è emersa la necessità di garantire, senza soluzione di continuità, la prosecuzione dei servizi di gestione dei sistemi IP e PDL, monitoraggio dei server (fisici e virtuali) e degli storage, manutenzione hardware degli apparati e presidio on-site;

CONSIDERATO che, acquisita pertanto la disponibilità del fornitore a proseguire il servizio alle stesse condizioni contrattuali ed economiche (prot.10668 del 20/05/2021), si è proceduto ad una proroga tecnica (prot. 12122 dell'11 giugno 2021) in esecuzione alla DT DG n. 435 del 10 giugno 2021 per la durata di 6 mesi, fino all'8 gennaio 2022 e, in attuazione della DT DG n. 490 del 26 luglio 2021, al correlato contratto di subappalto;

CONSIDERATO che:

- tuttavia, ad oggi, la procedura bandita a dicembre 2019 da Consip per la definizione del suddetto AQ SGM1 non si è ancora conclusa, come risulta dal sito Acquisti in rete , che riporta come presunta fine del procedimento di gara: la data del 31 dicembre 2021";
- per la continuità delle attività amministrativa di AgID, è indispensabile procedere con urgenza ad assicurare il servizio di gestione e manutenzione di sistemi IP e postazioni di lavoro per le Pubbliche Amministrazioni senza soluzione di continuità con l'attuale fornitura;
- il citato AQ SGM1 non è ancora concretamente attivabile da quest'Ufficio;
- sussistono tuttora le condizioni di eccezionalità, obiettivamente non dipendenti dall'Agenzia (impossibilità di ricorrere a strumenti di razionalizzazione degli acquisti quali Convenzioni/Accordi Quadro, perché la procedura di gara Consip non si è ancora conclusa ma, nello stesso tempo, impossibilità di attivare tempestivamente un'autonoma procedura di evidenza pubblica perché, come riportato sul sito AcquistinretePA, a breve dovrebbe attivarsi l'A.Q.SGM ed.1., emergenza sanitaria, ecc.) che integrano la possibilità del ricorso alla proroga tecnica, così come descritta nel parere dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture n. 33/13 del 16 maggio 2013;

RILEVATO pertanto che, a partire dal prossimo 9 gennaio, emerge nuovamente la necessità e l'urgenza di garantire, comunque, senza soluzione di continuità, la fornitura dei servizi di gestione IP e PDL e di help desk e monitoraggio dei server, essenziali all'operatività degli uffici e allo svolgimento delle attività istituzionali e per evitare un blocco dell'attività amministrativa dell'Agenzia;

VISTO l'Appunto inviato il 3 dicembre 2021 con cui, stante quanto sopra rammentato, il Responsabile dell'Area Cert-PA, al fine di garantire la continuità dei servizi di gestione e manutenzione dei sistemi IP e PDL e HD dell'Agenzia, acquisita la disponibilità dell'attuale fornitore a continuare il servizio alle stesse condizioni contrattuali ed economiche (prot. AgID 23819 del 01/12/2021), propone di garantire la prosecuzione dei servizi di gestione IP, PDL e Presidio On-site a partire dal prossimo 9 gennaio 2022, per almeno 6 (sei) mesi, per l'importo massimo di € 78.324,22 IVA esclusa, e di € 95.555,55 IVA inclusa, salva restando:

- la facoltà di recesso qualora si verificassero le condizioni per aderire al citato Accordo Quadro Consip e/o per avviare altre procedure, anche su MePA, per disporre di un nuovo fornitore prima del termine;
- il mantenimento a budget di una somma analoga (stante la possibilità, sentita la Consip e il fornitore, in considerazione della data di effettiva attivazione dell'AQ SGM1 di cui trattasi, di poter disporre dei fondi necessari qualora, per il periodo strettamente necessario al subentro del nuovo fornitore aggiudicatario, si prolungassero ulteriormente i tempi di attivazione del citato AQ);

CONSIDERATO che la proroga "è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non

dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente” (CdS, sez. V, sent. 11.5.2009, n. 2882) e che “La proroga rappresenta un rimedio di natura eccezionale finalizzato ad assicurare la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità, nelle more della stipula del nuovo contratto” (Parere ex Avcp AG 38/2013);

VISTA la deliberazione n. 34 del 9 marzo 2011 e il parere AG 33/2013 del 16 maggio 2013, con i quali l'Autorità Nazionale Anticorruzione (già Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici) ha affermato che *“la proroga (c.d. proroga tecnica) dei contratti è teorizzabile, in considerazione della necessità di evitare un blocco dell'azione amministrativa ed ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), nei soli, limitati ed eccezionali, casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo fornitore contraente”;*

RITENUTO che:

- sussistano le condizioni di eccezionalità, obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione – impossibilità di ricorrere a strumenti di razionalizzazione degli acquisti quali Convenzioni/Accordi perché la procedura di gara Consip non si è ancora conclusa, ma, nello stesso tempo, impossibilità di attivare tempestivamente un'autonoma procedura di evidenza pubblica perché, come riportato sul sito AcquistinretePA, a breve dovrebbe attivarsi il citato AQ SGM1, emergenza sanitaria, ecc. – che integrano la possibilità del ricorso alla proroga tecnica così come descritte nella deliberazione e nel parere dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (già AVCP) sopra richiamati;
- la dilatazione dei tempi della gara indetta Consip e gli avvisi ravvicinati sulle date di fine procedura diffusi sul proprio sito istituzionale e sul sito Acquisti in rete non hanno consentito, e non consentono tuttora, la pianificazione e l'adozione di soluzioni alternative in grado di
- al contempo, l'indizione di una eventuale altra procedura/gara ponte, comporterebbe un dispendio in termini di tempistiche, passaggi di consegna, impegno economico e di risorse, non in linea con i principi di efficienza ed efficacia, nonché di razionalizzazione della spesa pubblica;

VALUTATO quindi che, nelle more dell'attivazione dell'AQ SGM1 e/o delle eventuali altre modalità di acquisizione dei servizi di gestione e manutenzione dei sistemi IP e PDL e Presidio On-site di cui emergesse la possibilità, sia necessario richiedere la prosecuzione dei servizi di cui alla nota prot. 12122 dell'11 giugno 2021 ricevuta controfirmata con prot. 12148 del 11/06/2021, in riferimento alla proroga dei servizi dell'ordine nr. 4354553 CIG 7525000272 (in esecuzione della già citata DT DG n. 435 del 10 giugno 2021), per garantire la continuità nell'erogazione dei servizi sopra citati, per altri 6 mesi;

CONSIDERATO che come proposto in appunto dell'Ufficio proponente, detta prosecuzione sarà definita come sempre con la clausola del recesso *“ad nutum”*, qualora emerga durante i 6 mesi previsti la possibilità di assicurare la copertura del servizio ed il transito al nuovo Accordo Quadro Consip ovvero emergano altre procedure e strumenti anche sul MePA, idonei al reperimento e subentro di un nuovo fornitore, nella gestione dei sistemi e nei servizi di help desk, essenziali per le attività dell'AgID;

VISTI:

- il Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020-2022, adottato con Determinazione n. 212 del 13 maggio 2020, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 13 aprile 2020 (prot. n. 5499 del 12 maggio 2020) e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri” a firma del Ministro per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 3 settembre 2020, registrato al n. 2817 del 23 settembre 2020, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- la Determinazione n. 7 del 9 gennaio 2021 (registrata come da comunicazione della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale - Capo Dipartimento, acquisita al protocollo AgID con il nr. 2021-0008888 del 22 aprile 2021) con la quale il Direttore Generale autorizza la gestione provvisoria del budget 2021;
- la copertura di budget del servizio competente del 3 dicembre 2021;

VISTA la nota PEC, acquisita al protocollo AgID n. 23819 del 01/12/2021, con cui il Fornitore conferma la propria disponibilità a voler proseguire per 6 mesi, i servizi dal 9 gennaio 2022, alle medesime condizioni contrattuali in corso, compresi i corrispettivi economici, le modalità di fatturazione e pagamento, le condizioni tecniche ed il mantenimento dei requisiti generali, tecnici ed economici in capo al medesimo, con la citata clausola del recesso *ad nutum*;

DATO ATTO delle acquisite dichiarazioni di accettazione incarico del RUP e del DE proposti nell'appunto citato e inerenti all'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

DETERMINA

1. Di dare atto, nelle more della verifica del possibile utilizzo dell'AQ SGM1 "Accordo Quadro per i servizi di gestione e manutenzione di sistemi IP e Postazioni di Lavoro per le pubbliche amministrazioni – ed.1" e/o delle altre eventuali modalità di acquisizione congruenti con la normativa vigente dirette ad assicurare i servizi attualmente attivi, della necessità e urgenza di garantire la prosecuzione del servizio di gestione, manutenzione sistemi IP e postazioni di lavoro (PdL) e di Presidio On-site, senza soluzione di continuità con l'attuale servizio, successivamente all'8 gennaio 2022;
2. Di autorizzare, a tale scopo, la prosecuzione dei servizi connessi all'Ordine di adesione a Convenzione, citato in premessa, n. 4354553 prot. AgID nr. 11142 del 12/06/2018, CIG 7525000272, per ulteriori 6 (sei mesi) a partire dal 9 gennaio 2022, per il tempo strettamente necessario a completare le procedure di attivazione e adesione al citato AQ Consip SGM1 e/o per il reperimento e subentro di un nuovo potenziale fornitore affidatario dei servizi;
3. Di richiedere alla Società Fastweb in RTI, P.IVA. 12878470157, con la lettera d'ordine in allegato, la prosecuzione e la continuità dei servizi connessi alla gestione delle postazioni di lavoro e apparati e di Help desk per il periodo e per l'importo complessivo massimo indicati, salva restando la facoltà di ricorrere al recesso "*ad nutum*" qualora, prima della scadenza di detta prosecuzione, sia possibile aderire al citato AQ SGM1 o comunque disporre di un nuovo potenziale fornitore subentrante;
4. Di confermare la Dott.ssa Roberta Curcio, già nominata in forza della DT DG 435/2021, citata in premessa, quale Responsabile unico del procedimento (RUP) e nominare il dott. Francesco Annese quale Direttore dell'Esecuzione (DE) per la prosecuzione dei servizi di gestione e manutenzione dei sistemi IP e PDL e Presidio on site, di cui al citato l'Ordine di adesione alla Convenzione Consip n. 4354553 prot. 11142 del 12/06/2018 - CIG 7525000272, esteso in forza delle comunicazioni prot. 12122 dell'11 giugno 2021 ricevuta controfirmata con prot. 23819 del 01/12/2021, per la fase di esecuzione e di verifica di conformità dei servizi richiesti e per tutti gli adempimenti previsti dal contesto normativo vigente, inclusa la contemporanea informazione delle date di inizio e fine effettiva dei servizi, ai fini delle pubblicazioni previste in materia di trasparenza e per la copertura definitiva di budget;
5. Di imputare l'onere massimo complessivo sulle voci di budget AgID indicate dal servizio competente e dare incarico al RUP di curare la congruenza e eventuale integrazione della copertura di budget per garantire ulteriormente e ove necessario, la continuità di erogazione dei servizi;
6. Di procedere, ove necessario, all'aggiornamento della programmazione acquisti vigente di cui alla Determinazione n. 464/2020 e 579/2021;
7. Di dare mandato ai competenti referenti dell'Area CERT-PA per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente" e per l'aggiornamento del programma acquisti vigente.

Roma,

Francesco Paorici