

DETERMINAZIONE N. 65/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre e di stipula del Contratto esecutivo in adesione all'AQ Consip per l'affidamento di servizi applicativi di data management e servizi di PMO per le Pubbliche Amministrazioni (ID Sigef 2102, CIG Lotto 1 8184341BD7), per l'acquisizione di servizi di sviluppo e manutenzione, parametrizzazione e personalizzazione, gestione applicativa e basi dati, manutenzione adeguativa e supporto specialistico essenziali al progetto PNRR Accessibilità, 1.4.2., Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali, Missione 1, Componente 1, Asse 1. CUP C54E21004810006. CUI S97735020584202200033. CIG DERIVATO 9143166B43.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTA la Determinazione n. 580/2021 del 27 ottobre 2021, di "Rimodulazione assetto organizzativo" dell'Agenzia;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il "Codice dell'amministrazione digitale";

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

VISTO il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati);

CONSIDERATO che AgID ha il compito di coordinare le amministrazioni nel percorso di attuazione del Piano Triennale per l'informatica della Pubblica Amministrazione (PA), favorendo la trasformazione digitale del Paese, promuovendo e favorendo la diffusione dell'accessibilità degli strumenti informatici all'interno della pubblica amministrazione e dei privati;

VISTE la normativa di riferimento per l'accessibilità digitale, la Legge n. 4 del 9 gennaio 2004, che come precisato dagli Uffici competenti dell'AgID, ha attribuito all'Agenzia numerosi compiti, tra i quali:

- vigilare sull'attuazione della stessa legge;
- fornire assistenza alla Pubblica Amministrazione per l'applicazione della normativa vigente;
- emanare regole tecniche, circolari e linee guida in tema di accessibilità degli strumenti informatici;
- monitorare i siti web e le applicazioni mobili della Pubblica Amministrazione;

- relazionare periodicamente la Commissione europea sugli esiti di monitoraggio;
- verificare l'accessibilità dei servizi digitali erogati al pubblico dai soggetti privati con un fatturato medio nell'ultimo triennio superiore ai 500 milioni di euro e sanzionare nel caso in cui si ravvisino violazioni non risolte;
- promuovere i temi dell'accessibilità nella Pubblica Amministrazione;

CONSIDERATO il contesto normativo, nazionale ed europeo, di seguito richiamato che definisce specifiche funzioni assegnate all'Agenzia, ovvero:

- lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia digitale che prevede che AgID monitori l'evoluzione strategica del Sistema Informativo della Pubblica Amministrazione, al fine di favorire l'adozione di infrastrutture e standard che migliorino i servizi erogati a cittadini e imprese;
- il Decreto legislativo 7 marzo 2005 n.82 "Codice dell'Amministrazione Digitale" (nel seguito CAD), che stabilisce che AgID promuova l'innovazione digitale nel Paese e l'utilizzo delle tecnologie digitali nel rispetto dei principi di legalità, imparzialità e trasparenza e secondo criteri di efficienza, economicità ed efficacia;
- il Piano triennale per l'informatica nella PA 2021-2023 che prevede la definizione di strumenti per la generazione e la diffusione di servizi digitali prodotti dalle PA, con l'intento di migliorare la fruizione delle informazioni e l'esperienza del cittadino;
- la Direttiva (UE) 2016/2102 del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 ottobre 2016 relativa all'accessibilità dei siti web e delle applicazioni mobili degli enti pubblici che stabilisce le norme a cui gli Stati membri si conformano per assicurare che i siti web, indipendentemente dal dispositivo utilizzato per l'accesso, e le applicazioni mobili degli enti pubblici soddisfino le prescrizioni in materia di accessibilità;
- la Direttiva (UE) citata prevede inoltre che entro il 23 dicembre 2021, e successivamente ogni tre anni, gli Stati membri presentino alla Commissione una relazione sugli esiti del monitoraggio, includendo i dati misurati;
- il Decreto Legislativo 10 agosto 2018, n. 106 che recepisce la direttiva (UE) 2016/2102 relativa all'accessibilità dei siti web e delle applicazioni mobili degli enti pubblici,
- le Linee Guida sull'accessibilità degli strumenti informatici emanate da AGID, che attuano tecnicamente quanto indicato dalla direttiva;

CONSIDERATO altresì che l'Agenzia per l'Italia Digitale, nell'ambito della linea di Investimento 1.4 "Digital services and citizen experience" del PNRR – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – ha la responsabilità di realizzare il progetto "Inclusione dei cittadini: Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali";

VISTI:

- il Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, che ha modificato la legge istitutiva del CUP;
- la Delibera del CIPE 26 novembre 2020, n. 63 del che introduce la normativa attuativa della riforma del CUP;
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 giugno 2020 relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del regolamento (UE) 2019/2088;
- il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2092 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 2020, relativo a un regime generale di condizionalità per la tutela del bilancio dell'Unione;

- la legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023” e, in particolare, l’art. 1, commi 1037 - 1050;
- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” convertito, con modificazioni, dalla legge n. 29 luglio 2021, n. 108;
- il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80 recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all’attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia” convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2021, n. 113;

VISTO:

- il “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza” (PNRR) presentato alla Commissione europea in data 30 giugno 2021 e approvato il 13 luglio 2021 con Decisione di esecuzione del Consiglio, che ha recepito la proposta della Commissione europea;
- il decreto del Ministro dell’economia e delle finanze del 6 agosto 2021, adottato ai sensi dell’articolo 7, prima comma, ultimo periodo, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante l’individuazione delle amministrazioni titolari di interventi previsti nel PNRR e i target e i milestone da raggiungere per ciascun investimento e sub-investimento;
- il decreto legge 21 settembre 2021, n. 121 e in particolare l’art. 10 recante “Procedure di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni”;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 9 luglio 2021, che individua la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Ministro per l’innovazione tecnologica e la transizione digitale quale struttura presso la quale istituire l’Unità di Missione ai sensi dell’articolo 8, comma 1, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2021, n.101;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 luglio 2021, che istituisce, nell’ambito del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri, l’Unità di missione di livello dirigenziale ai sensi dell’art.8, comma, 1 del decreto- legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2021, n.101, e del decreto del Presidente del Consiglio del 9 luglio 2021;

CONSIDERATO che:

- il PNRR, nella Missione 1 – Componente 1 – Asse 1, prevede interventi per la digitalizzazione delle infrastrutture tecnologiche e dei servizi della PA al fine di garantire a cittadini e alle imprese servizi più efficienti e universalmente accessibili;
- il sub-investimento 1.4.2 Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali del PNRR, di euro 80.000.000,00 (euro ottanta milioni) della Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 del PNRR;
- la allegata Tabella A del citato Decreto del Ministro dell’economia e delle Finanze individua il Ministero dell’innovazione e della transizione digitale quale amministrazione titolare di risorse per il sub investimento 1.4.2 - Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali;

CONSIDERATO che il PNRR individua l’Agenzia per l’Italia Digitale quale Soggetto attuatore del sub-investimento 1.4.2 - Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali; e che nell’ambito della linea di Investimento 1.4 “Digital services and citizen experience” del PNRR – Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza AgID ha più in particolare la responsabilità di realizzare il progetto “Inclusione dei cittadini: Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali” in forza del contesto vigente e della nota N.0022053 del 08/11/2021 con cui il Capo del Dipartimento, relativa al Piano Operativo dell’intervento con l’articolazione e la pianificazione delle azioni per lo sviluppo delle attività necessarie a raggiungere i target stessi, con i relativi tempi di esecuzione e il relativo impiego delle rispettive risorse e dell’Accordo col DTD, approvato con la DT DG n.625 del 14.12.2021;

CONSIDERATO che al fine di assicurare la disponibilità di servizi qualificati per garantire la corretta ed efficace esecuzione delle attività previste dal progetto e dall'Accordo, AgID con determinazione n. 64 del 16 marzo 2022, in linea col contesto vigente in tema di appalti pubblici che impone per i servizi ICT di ricorrere agli strumenti della Consip, ha avviato l'adesione all' AQ Consip "Servizi applicativi di data management e servizi di PMO per le Pubbliche Amministrazioni – Lotto 1", con l'RTI ENTERPRISE SERVICES ITALIA S.R.L., individuato, avvalendosi del comparatore reso disponibile sulla piattaforma www.acquistiinrete.pa, senza necessità di un rilancio sulla piattaforma, essendo adeguata alle attività da svolgere le condizioni prefissate, già ipotizzate nel CT dell'AQ;

CONSIDERATO che ai fini del perfezionamento del citato Contratto Esecutivo sono stati acquisiti la documentazione utile per il prosieguo, con il prot. 5479 del 16.03.2022 e con il prot. n. 5491 del 16.03.2022 il Piano operativo, che riscontra le esigenze tecnico operative delineate nel relativo Piano dei fabbisogni e comparatore (trasmesso, come prescritto, tramite la piattaforma come parte integrante dell'ordine diretto nr. 6701388, tracciato al prot. AgID con il n. 5477 del 16.03.2022) con cui è stata avviata la "Richiesta preliminare di fornitura" per aderire al citato Accordo (per brevità denominato anche nel prosieguo AQ DM lotto 1);

VISTO l'Appunto del RUP del 16 marzo 2022 che propone l'approvazione del citato Piano operativo e di procedere, per la realizzazione degli obiettivi del progetto PNRR Accessibilità, 1.4.2., Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali, Missione 1, Componente 1, Asse 1. CUP C54E21004810006, alla stipula del Contratto Esecutivo al citato AQ DM lotto 1, per l'acquisto dei servizi schematicamente riepilogati e per l'importo massimo di seguito indicato:

Servizio, codice, breve descrizione	Importo massimo IVA esclusa	Importo massimo IVA inclusa
LA.DW.1 - Sviluppo e manutenzione evolutiva di software ad hoc	€ 2.498.750,00	€ 3.048.475,00
LA.DW.3 - Gestione applicativa e basi dati	€ 284.000,00	€ 346.480,00
LA.DW.5 - Manutenzione Adeguativa	€ 555.300,00	€ 677.466,00
LA.DW.6 - Supporto Specialistico	€ 924.000,00	€ 1.127.280,00
LA.AI.1 - Supporto specialistico	€ 173.400,00	€ 211.548,00
IMPORTI TOTALI IVA ESCLUSA E IVA INCLUSA	€ 4.435.450,00	€ 5.411.249,00

VISTI E CONSIDERATI:

- l'Appunto del 15.03.2022 e la determinazione n. 64 del 16 marzo 2022 con cui è stata avviata l'adesione all' AQ Consip "Servizi applicativi di data management e servizi di PMO per le Pubbliche Amministrazioni - Lotto 1";
- il CIG derivato acquisito;
- l'ordine diretto nr. 6701388 (tracciato al prot. AgID con il n. 5477 del 16.03.2022), per la richiesta preliminare di fornitura;
- il Piano dei fabbisogni allegato all'ordine;
- il Piano operativo acquisito con prot. n. 5491 del 16.03.2022, a riscontro delle esigenze tecnico operative delineate nel relativo Piano dei fabbisogni e comparatore, trasmesso, come prescritto, tramite la piattaforma, come parte integrante del citato ordine diretto nr. 6701388;
- lo schema di Contratto esecutivo verificata informalmente con i referenti competenti e con la Responsabile DPO per la compliance al GDPR;
- gli indicatori di governance;
- l'Appunto, con cui il RUP nominato con la citata DT DG n. 64/2022, stante l'urgenza esposta, propone di approvare il Piano operativo e la documentazione connessa e di procedere alla stipula del Contratto esecutivo di adesione al citato AQ;

CONSIDERANDO:

- il Bilancio di previsione 2021 e triennio 2021-2023, adottato con Determinazione n. 458 del 30 giugno 2021, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del

21 giugno 2021 (prot. n. 12769 del 24 giugno 2021), approvato con Decreto della "Presidenza del Consiglio dei Ministri" a firma del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale del 29 dicembre 2021;

- la Determinazione n. 4 del 14 gennaio 2022 con la quale si è autorizzata la gestione provvisoria dal 1° gennaio 2022 al 30 aprile 2022;
- la copertura dei costi connessi che è assicurata dalla programmazione del budget 2022- 2024 in via di definizione e, fino alla conclusione dell'iter di approvazione, nei limiti della gestione provvisoria in vigore, in relazione al costo mensile pari ad un dodicesimo del budget 2021;
- che per l'iniziativa si è provveduto all'aggiornamento del programma acquisti vigente di cui alla determinazione n. 579 del 25.10.2021;

Tutto ciò premesso, visto e considerato

DETERMINA

1. Di procedere, in coerenza con la DT di adesione n. 64/2022, alla stipula del Contratto esecutivo per l'acquisizione per 36 mesi (più 12 mesi di garanzia) di servizi di sviluppo e manutenzione, parametrizzazione e personalizzazione, gestione applicativa e basi dati, manutenzione adeguativa e supporto specialistico essenziali al progetto PNRR – Accessibilità (in adesione all'AQ Consip per l'affidamento di Servizi applicativi di data management e servizi di PMO per le Pubbliche Amministrazioni (ID Sigef 2102 - CIG Lotto 1 8184341BD7), con l'RTI composto da Enterprise Services Italia s.r.l. (P. IVA 12582280157), mandataria, e dalle mandanti Eustema S.p.A. (CF e P. IVA 05982771007), DGS S.p.A. (CF e P. IVA 03318271214), Dedagroup Public Services S.r.l. (CF 03188950103 e P. IVA 01727860221), Live Tech S.r.l. (CF e P. IVA 03323640783), Unidoc S.r.l. (CF e P. IVA 05651500653), Vidyasoft S.r.l. (CF e P. IVA 04712540758);

2. Di approvare la documentazione per il perfezionamento dell'ordinativo di adesione e della fase di stipula del contratto, allegata all'appunto richiamato in premessa, perfezionata e verificata dal RUP, dal DE e dal punto istruttore competente per il prosieguo;

3. Di approvare in particolare il Contratto Esecutivo e gli allegati proposti, considerando che le attività saranno effettivamente avviate solo a seguito della comunicazione del RUP;

4. Di confermare il Dott. Claudio Celeghin quale Responsabile del Procedimento (RUP) e il Dott Antonio Giovanni Colella quale Direttore dell'esecuzione (DE), per tutti gli adempimenti previsti per il perfezionamento di tutto quanto occorra sulla piattaforma Consip per la fase di stipula, per il perfezionamento del CIG derivato, la fase di esecuzione del contratto e per l'informativa agli uffici competenti e al referente per la trasparenza competente delle date di inizio e fine delle attività, ai fini delle pubblicazioni prescritte dalla normativa vigente sul Portale dell'Amministrazione Trasparente e sul sito del Ministero delle infrastrutture e trasporti;

5. Di incaricare e delegare per il perfezionamento dell'adesione e della fase di stipula, in qualità di punto istruttore, la dott.ssa Angela Scanu e in qualità di punto ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del RUP e DE e del Servizio Acquisti;

6. Di confermare l'imputazione del corrispettivo massimo spendibile riportato nella tabella seguente:

Servizio, codice, breve descrizione	Importo massimo IVA esclusa	Importo massimo IVA inclusa
LA.DW.1 - Sviluppo e manutenzione evolutiva di software ad hoc	€ 2.498.750,00	€ 3.048.475,00
LA.DW.3 - Gestione applicativa e basi dati	€ 284.000,00	€ 346.480,00
LA.DW.5 - Manutenzione Adeguativa	€ 555.300,00	€ 677.466,00
LA.DW.6 - Supporto Specialistico	€ 924.000,00	€ 1.127.280,00
LA.Al.1 - Supporto specialistico	€ 173.400,00	€ 211.548,00
IMPORTI TOTALI IVA ESCLUSA E IVA INCLUSA	€ 4.435.450,00	€ 5.411.249,00

sui fondi del progetto PNRR, linea di investimento “1.4.2. - Miglioramento dell'accessibilità dei servizi pubblici digitali, Missione 1 Componente 1 Asse 1”, per il periodo che si articolerà, previa stipula del contratto esecutivo, dalla comunicazione di avvio attività del RUP per 36 mesi (più 12 di garanzia), come precisato nella DT DG di adesione n. 64/2022;

7. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione “Amministrazione Trasparente”.

Francesco Paorici