



OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'adesione all'Accordo Quadro (ID SIGEF 2212 Lotto 1, CIG 8210577E78) definito dalla Consip S.p.a., ai sensi del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento di servizi applicativi in ottica cloud e di servizi di PMO per le pubbliche amministrazioni, per l'acquisizione di servizi essenziali al Progetto PNRR - Single Digital Gateway (SDG), previsto dal Regolamento Europeo UE 1724/2018. CUP C51B21006690006.

Aggiornamento del programma acquisti vigente (DT n. 464 del 29.10.2020).

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. recante il "Codice dell'amministrazione digitale" e, in particolare, l'art. 64 rubricato "Sistema pubblico per la gestione delle identità digitali e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni";

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

VISTO il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati);

VISTI:

- il Regolamento (UE) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) 2018/1724 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 ottobre 2018 che istituisce uno sportello digitale unico (Single Digital Gateway – SDG) per l'accesso a informazioni, procedure e servizi di assistenza e di risoluzione dei problemi e che modifica il Regolamento (UE) n. 1024/2012;
- il Regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 giugno 2020 relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del regolamento (UE) 2019/2088;

- il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2092 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 2020, relativo a un regime generale di condizionalità per la tutela del bilancio dell'Unione;
- la legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023” e, in particolare, l'art. 1, commi 1037 - 1050;
- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 recante “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” convertito, con modificazioni, dalla legge n. 29 luglio 2021, n. 108;
- il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80 recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia” convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113;
- il “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza” (PNRR) presentato alla Commissione europea in data 30 giugno 2021 e approvato il 13 luglio 2021 con Decisione di esecuzione del Consiglio, che ha recepito la proposta della Commissione europea;
- il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021, adottato ai sensi dell'articolo 7, prima comma, ultimo periodo, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante l'individuazione delle amministrazioni titolari di interventi previsti nel PNRR e i target e i milestone da raggiungere per ciascun investimento e sub-investimento;
- il decreto legge 21 settembre 2021, n. 121 e in particolare l'art. 10 recante “Procedure di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni”;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 9 luglio 2021, che individua la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale quale struttura presso la quale istituire l'Unità di Missione ai sensi dell'articolo 8, comma 1, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2021, n.101;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 luglio 2021, che istituisce, nell'ambito del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri, l'Unità di missione di livello dirigenziale ai sensi dell'art.8, comma, 1 del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2021, n.101, e del decreto del Presidente del Consiglio del 9 luglio 2021;

CONSIDERATO che:

- il PNRR, nella Missione 1 - Componente 1 - Asse 1, prevede interventi per la digitalizzazione delle infrastrutture tecnologiche e dei servizi della PA al fine di garantire a cittadini e alle imprese servizi più efficienti e universalmente accessibili ed in particolare il sub-investimento 1.3.2 Single Digital Gateway del PNRR, di euro 90.000.000,00 (euro novanta milioni) della Missione 1 - Componente 1 - Asse 1 del PNRR;
- la allegata Tabella A del citato Decreto del Ministro dell'economia e delle Finanze individua il Ministero dell'innovazione e della transizione digitale quale amministrazione titolare di risorse per il sub investimento 1.3.2 - Single digital Gateway;
- il PNRR individua l'Agenzia per l'Italia Digitale quale Soggetto attuatore del sub-investimento 1.3.2 Single Digital Gateway;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modifiche e integrazioni e, in particolare, l'articolo 15 che prevede la possibilità per le amministrazioni pubbliche di concludere tra loro accordi, sottoscritti con firma digitale, per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

VISTO l'Accordo approvato con la Determinazione n. 551 del 6 ottobre 2021, definito tra il Dipartimento per la Trasformazione Digitale (titolare dell'investimento PNRR) ed AgID, per regolamentare la collaborazione nelle attività di interesse comune e le responsabilità e obblighi connessi alla gestione, controllo e rendicontazione in attuazione di quanto prescritto dalla regolamentazione comunitaria di riferimento e dal citato DL. del 31 maggio 2021, n. 77, per la realizzazione del sub-investimento 1.3.2. Single Digital Gateway della Missione 1 Componente 1, Asse 1, del PNRR;

CONSIDERATO che, più in particolare, il citato Regolamento (UE) 2018/1724 inerente lo sportello digitale unico (Single Digital Gateway – SDG) ha stabilito le norme per:

1. l'istituzione e la gestione di uno sportello digitale unico per offrire ai cittadini e alle imprese europee un facile accesso a:
 - a) informazioni di alta qualità (dicembre 2020 -PA Centrali, dicembre 2022 - PA Locali);
 - b) procedure efficienti e interamente in linea (dicembre 2023);
 - c) servizi di assistenza e di risoluzione dei problemi;
2. l'uso di procedure da parte di utenti transfrontalieri e l'applicazione del principio «once only»;
3. la segnalazione di ostacoli nel mercato interno in base alla raccolta di riscontri degli utenti e di statistiche provenienti dai servizi inclusi nello sportello;

CONSIDERATO che, alla luce del citato SDG:

- i cittadini e le imprese dell'UE che vogliono muoversi liberamente nel mercato unico, avranno a disposizione sul portale Your Europe un unico punto di accesso alle informazioni su diritti, obblighi e normative vigenti a livello nazionale e europeo in materia di impresa, lavoro, istruzione, salute e tassazione;
- il portale fornirà anche assistenza per l'accesso ai servizi più idonei alle necessità degli utenti e, entro il 2023, la possibilità di gestire online 21 procedure amministrative, tra cui i certificati di nascita e le iscrizioni all'università;
- quindi, ciascuno Stato membro dovrà provvedere affinché, entro il termine perentorio di dicembre 2023, gli utenti possano accedere alle procedure di cui all'Allegato II del citato Regolamento ed espletarle interamente in linea, purché la pertinente procedura sia stata istituita nello Stato membro interessato;

CONSIDERATO che In forza del contesto normativo richiamato e del citato Accordo con il DTD, AgID ha il ruolo di Punto Unico di Coordinamento Tecnico Nazionale per l'implementazione del Regolamento EU 2018/1724 (Single Digital Gateway) e, nell'ambito della linea di Investimento 1.3 "Dati e interoperabilità" del PNRR come accennato, e quale soggetto attuatore del Single Digital Gateway (SDG) che prevede, in ottemperanza con il regolamento EU 2018/1724, l'armonizzazione e la completa digitalizzazione delle procedure amministrative, e che le stesse debbano essere interoperabili con gli altri Stati Membri, attraverso il sistema tecnico europeo secondo il principio "once only", secondo le seguenti milestone:

- Milestone nazionale (Dicembre 2022): 80% di completamento delle componenti nazionali
- Milestone europea (Dicembre 2023): 21 procedure del Regolamento Single Digital Gateway operative;

CONSIDERATO che per il rispetto delle Milestone richiamate e degli obiettivi del progetto AgID ha la necessità di disporre sin d'ora di servizi qualificati e specialistici e di risorse aggiuntive per l'esecuzione delle attività del progetto, ovvero per:

- Disegno e sviluppo delle componenti nazionali;
- Coordinamento nazionale tecnico e accompagnamento alle PA;
- Monitoraggio delle componenti trasversali e servizi delle PA competenti;
- User Centricity;

TENUTO CONTO che sono in corso di emanazione il DM del Ministero dell'economia e delle finanze relativo al circuito finanziario del PNRR, il DPCM relativo al sistema di monitoraggio del PNRR - previsti rispettivamente dai commi 1042 e 1044 dell'art.1 legge 30 dicembre 2020, n.178 - e che si è in attesa dal Ministero dell'Economia e delle Finanze sia delle indicazioni inerenti il Sistema di Gestione e Controllo del PNRR sia degli indirizzi e Linee guida per le amministrazioni titolari di investimento;

RILEVATA però l'urgenza di procedere con le varie attività da avviare nelle more della disponibilità dei citati provvedimenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

CONSIDERATO che in linea con il contesto normativo vigente, con il codice dei contratti pubblici e la normativa che regola gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a ricorrere in primis alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico

della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii.;
- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520,

si è valutata la fattibilità, in relazione agli obiettivi da perseguire e a una prima stima del dimensionamento di servizi da richiedere, di aderire all’Accordo Quadro ID SIGEF 2212 Lotto 1 – CIG 8210577E78, definito dalla Consip S.p.a., ai sensi del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l’affidamento di servizi applicativi in ottica cloud e di servizi di PMO per le pubbliche amministrazioni, attivo dal 14/07/2021 a seguito della gara a procedura ristretta suddivisa in 9 lotti, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea n. S38 del 24/02/2020 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 23 del 26/02/2020 e aggiudicato da CONSIP S.p.A. agli RTI Accenture S.p.A., RTI IBM Italia S.p.A., RTI Enterprise Service Italia S.p.A. e RTI Almviva - The Italian Innovation Company S.p.A.;

CONSIDERATA l’urgenza di aderire all’Accordo quadro CONSIP citato, nelle more della registrazione dell’Accordo definito con il DTD a seguito della DT DG n. 551/2021, in attesa dell’emanazione dei citati provvedimenti del MEF e del DPCM relativo al sistema di monitoraggio del PNRR e della formalizzazione delle Linee guida per le amministrazioni titolari di investimento, nonché in attesa della verifica della concreta disponibilità dei fondi, avviando quanto necessario al perfezionamento dell’adesione al predetto AQ della Consip per l’affidamento di servizi applicativi in ottica cloud e di servizi di PMO;

CONSIDERATO, quindi, che all’avvio effettivo dei servizi acquisiti attraverso l’adesione al citato AQ della Consip, si procederà solo a seguito della stipula del Contratto di adesione al citato AQ e solo a seguito del buon esito della registrazione da parte della Corte dei Conti del predetto Accordo DTD – AgID di cui alla citata DT DG n. 551/2021 e della effettiva disponibilità dei fondi;

CONSIDERATO, infatti, che, è necessario e urgente intanto avviare quanto richiesto per il perfezionamento dell’adesione al citato AQ Consip per l’affidamento di servizi applicativi in ottica cloud e di servizi di PMO per le pp.aa. e che attendere oltre esporrebbe l’Agenzia, in caso di esaurimento del massimale dell’AQ stesso, all’impossibilità di fruire di servizi che sono essenziali per il raggiungimento nei tempi e contenuti degli obiettivi attesi dal progetto PNRR;

CONSIDERATO che, anche tenuto conto delle finalità connesse alla realizzazione degli obiettivi del progetto si prevede di acquisire le seguenti categorie di servizi previsti nel suddetto AQ:

- GF - Servizi di Sviluppo di Applicazioni Software Ex novo – Green Field;
- EV - Evoluzione di Applicazioni Software;
- CF - Configurazione e Personalizzazione;
- GT - Gestione Portafoglio Applicativo;
- CW - Sviluppo e Evoluzione in Co-Working;
- SS - Supporto Specialistico;

CONSIDERATO che nel rispetto della procedura prevista dall’Accordo Quadro, si intende definire un contratto in adesione all’accordo della durata di 48 mesi (incluso un periodo di garanzia di 12 mesi), e senza necessità di un rilancio sulla piattaforma, essendo adeguata alle attività da svolgere la definizione di un Contratto esecutivo a condizioni prefissate, già ipotizzate avvalendosi del comparatore reso disponibile sulla piattaforma www.acquistiinrete.pa;

VISTI:

- l’Appunto del 15 ottobre 2021 del Responsabile della Direzione Pubblica amministrazione e Vigilanza con cui, stante quanto sopra premesso si propone la nomina del Responsabile Unico del Procedimento e del Direttore dell’esecuzione e alla luce dell’istruttoria svolta dagli Uffici competenti, si richiede di procedere con urgenza all’adesione a detto AQ Lotto 1 – CIG 8210577E78 definito dalla Consip S.p.a., ai sensi del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento di servizi applicativi

in ottica cloud e di servizi di PMO, per assicurare, per 48 mesi, i seguenti servizi, nell'ambito dei costi di seguito stimati (cui sarà possibile dare copertura a seguito della registrazione dell'Accordo DTD – AgID di cui alla citata DT DG n. 551/2021 e della disponibilità dei fondi):

Servizi lotto 1	Importo
GF - Servizi di Sviluppo di Applicazioni Software Ex novo – Green Field	10.000.000,00 €
EV - Evoluzione di Applicazioni Software	3.900.000,00 €
CF - Configurazione e Personalizzazione	975.000,00 €
GT - Gestione Portafoglio Applicativo	12.521.620,00 €
CW - Sviluppo e Evoluzione in Co-Working	8.673.000,00 €
SS - Supporto Specialistico	8.990.160,00 €
TOTALE IVA ESCLUSA	45.059.780,00 €
TOTALE IVA INCLUSA	54.972.931,60 €

- il Piano fabbisogni e il comparatore, allegati all'appunto e che dettagliano i servizi da richiedere nell'ambito di quelli previsti dall'AQ Consip per l'affidamento di servizi applicativi in ottica cloud e di servizi di PMO per le pp.aa., di cui trattasi;
- il Codice Unico di Progetto (CUP) CUP C51B21006690006, il codice IPA per la fatturazione elettronica attivato, la documentazione e la bozza di Contratto (condivisa preventivamente con i referenti competenti del fornitore e il Responsabile DPO – GDPR, come previsto) per il perfezionamento dell'ordine di adesione all'AQ (e che sarà comunque verificata dal RUP e DE e punto istruttore in sede di perfezionamento delle attività da svolgere sulla piattaforma www.acquistinretepa.it della Consip, come prescritto dalla documentazione della gara che ha condotto all'AQ e dalle linee guida della Consip);

CONSIDERATO che l'iniziativa si è resa necessaria per far fronte a esigenze che sono sopravvenute rispetto al periodo nel quale è stata curata la rilevazione dei fabbisogni connessa alla programmazione degli acquisti e che sarà considerata ai fini dell'aggiornamento del programma acquisti 2021 - 2022 attualmente in vigore, approvato con la determinazione n. 464 del 29 ottobre 2020 (di aggiornamento alla determinazione n. 307/2019);

CONSIDERATA la proposta di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione, formulata nell'appunto e che sono state acquisite le relative dichiarazioni inerenti l'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

DETERMINA

1. Di procedere all'adesione all'Accordo Quadro ID SIGEF 2212 Lotto 1 – CIG 8210577E78 definito dalla Consip S.p.a. per l'affidamento di servizi applicativi in ottica cloud e di servizi di PMO per le pubbliche amministrazioni, per garantire all'AgID l'acquisizione dei servizi essenziali al Progetto PNRR - Single Digital Gateway (SDG) previsto dal Regolamento Europeo UE 1724/2018 per un periodo di 48 (quarantotto) mesi, e per l'importo massimo stimato di € 45.059.780,00 IVA esclusa, pari a € 54.972.931,60 IVA inclusa;

2. Di avviare quanto necessario per garantire l'adesione all'AQ Consip, citato in premessa e al punto 1, considerando che sarà data copertura al corrispettivo massimo spendibile, assicurato l'allineamento della documentazione agli standard del progetto PNRR e avviati effettivamente i servizi acquisiti, a seguito: della registrazione e piena efficacia dell'Accordo con il DTD di cui alla citata DT DG n. 551/2021; della disponibilità effettiva dei fondi; dell'emanazione del DM del MEF relativo al circuito finanziario del PNRR; delle indicazioni inerenti il Sistema di Gestione e Controllo del PNRR; degli indirizzi e Linee guida per le amministrazioni titolari di investimento;

3. Di nominare la Dott.ssa Enrica Massella Ducci Teri quale Responsabile del Procedimento (RUP) e Il Dott. Claudio Gaetano Distefano quale Direttore dell'esecuzione (DE), per tutti gli adempimenti previsti dalla normativa citata, fra cui: il perfezionamento del CIG; la verifica della documentazione da predisporre sulla

piattaforma della Consip; la gestione della procedura e del futuro contratto; la contemporanea informazione delle date di inizio e fine delle attività, sia ai referenti dell'Ufficio contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza; tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dall'AQ cui si aderisce e dal contesto normativo vigente;

4. Di incaricare e delegare per il perfezionamento dell'adesione all'Accordo Quadro sulla piattaforma www.acquistinretepa.it, in qualità di punto istruttore, la dott.ssa Angela Scanu e in qualità di punto ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del RUP e DE e del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;

5. Di approvare la documentazione per il perfezionamento dell'ordinativo di adesione dell'Accordo Quadro allegata all'appunto richiamato in premessa e che sarà perfezionata e verificata dal RUP, dal DE e dal punto istruttore competente per il prosieguo e il perfezionamento dell'adesione;

6. Di procedere all'aggiornamento del programma acquisti 2021 - 2022, approvato con la determinazione n. 464 del 29 ottobre 2020;

7. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma,

Francesco Paorici