

DETERMINAZIONE N. 234/2022

Oggetto: Acquisizione di servizi cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi on-line e di cooperazione applicativa, essenziali alla continuità operativa del Nodo Italiano eIDAS - FICEP e del sistema contabile dell'AgID, tramite Trattativa Diretta (TD) sulla piattaforma MePA - Acquisti In Rete di Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per le esigenze dell'Agenzia. Revoca DT DG n. 182 del 29/06/2022.

II DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n.996, con il quale è confermato l'incarico di Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia digitale all'ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell'art.21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;

VISTI:

- Il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 febbraio 2019 di approvazione del "Piano triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021" (e munito del visto di regolarità amministrativo-contabile della Corte dei Conti del 18 marzo 2019);
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053, con cui è stato approvato il "Piano triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2020-2022";
- il Piano triennale per l'informatica nella PA 2021-2023, in corso di perfezionamento, che prevede la definizione di strumenti per la generazione e la diffusione di servizi digitali prodotti dalle PA, con l'intento di migliorare la fruizione delle informazioni e l'esperienza del cittadino;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri –Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n.241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recante "Codice dei contratti pubblici" e le principali disposizioni che regolano gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti Quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre

- 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la Legge 11 dicembre 2016, n. 232 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019. (16G00242) (GU Serie Generale n.297 del 21-12-2016 - Suppl. Ord. n. 57), in particolare artt. dal 413 al 424; il D.lgs. n. 163/2006 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”;

CONSIDERATO che:

- AGID, in coerenza con quanto previsto dal Codice dell’Amministrazione Digitale e dal Piano triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione, gestisce il Nodo eIDAS, server transfrontaliero italiano, che consente la circolarità delle identità digitali italiane fra tutti gli Stati membri dell’Unione Europea;
- in base agli obblighi derivanti dal Regolamento Europeo eIDAS n. 910/2014 e dai conseguenti regolamenti di esecuzione, ogni Stato membro è obbligato a garantire l’esistenza di un Nodo nazionale per consentire ai cittadini europei in possesso di identità digitali nazionali riconosciute in ambito eIDAS e di accedere ai servizi delle Pubbliche Amministrazioni italiane;
- grazie al Nodo eIDAS italiano è possibile per i cittadini italiani accedere ai servizi online degli altri paesi comunitari (come ad esempio servizi universitari, bancari, servizi delle pubbliche amministrazioni ed altri servizi online) utilizzando le credenziali ottenute nel sistema pubblico di identità digitale SPID o con la nuova carta d’identità elettronica (CIE) emessa dal Ministero degli Interni;
- il nodo rappresenta inoltre una best practice in tema di utilizzo del cloud per la diffusione dei servizi delle Pubbliche Amministrazioni a livello europeo, incrementando l’utilizzo da parte dei vari stakeholders coinvolti di tali strumenti, in coerenza con il Piano Triennale dell’ICT della PA;

CONSIDERATO In linea con il contesto vigente che impone di verificare in primis la fattibilità di avvalersi di strumenti quali le Convenzioni e/o Contratti/Accordi Quadro della Consip, AGID, per la gestione del nodo eIDAS, ha aderito con Determinazioni del DG n. 170 del 30 marzo 2020 e n. 208 del 29 aprile 2020 al Contratto Quadro SPC Cloud Lotto 1, siglato a seguito della gara a procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, per “l’affidamento dei servizi Cloud Computing, di Sicurezza, di realizzazione di Portali e Servizi online e di Cooperazione applicativa per le Pubbliche Amministrazioni (ID SIGEF 1403)”, e aggiudicato da CONSIP S.p.A. all’RTI Telecom Italia S.p.a., HPE Services Italia s.r.l., Postecom S.p.a., Poste Italiane S.p.a. e Postel S.p.A. ora così composto: Telecom Italia S.p.A., mandataria capo-gruppo e le mandanti Enterprise Services Italia S.r.l. (già HPE Services Italia S.r.l.), Società con socio unico, soggetta a direzione e coordinamento di ES Hague B.V., Amstelveen, Paesi Bassi, (nota anche come DXC Technology), Poste Italiane S.p.A., Postecom S.p.A. e Postel S.p.A (nel prosieguo per brevità RTI affidatario dei servizi del CQ).

CONSIDERATO che sono stati sottoscritti per l’acquisizione dei servizi di cloud, essenziali al sistema FICEP, i Contratti esecutivi in adesione al Contratto Quadro (CQ) SPC Cloud Lotto 1, con nr. 2097735020584010COEV2 - 1997735020584008COEV2, per l’importo complessivo di € 212.612,88 IVA esclusa, pari a € 259.387,71 IVA inclusa, fino alla scadenza del citato Contratto Quadro fissata per il 20 luglio 2022.

CONSIDERATO che in applicazione della Legge all’art 16 bis del decreto-legge 21 ottobre 2021, n. 146, convertito in legge 17 dicembre 2021, n. 215, i massimali dei lotti sono stati estesi ognuno del 50% del valore del proprio importo iniziale e successivamente il Decreto Legge del 17 maggio 2022, n. 50 convertito in legge del 15 luglio 2022, n. 91, all’art. 49, comma 2, ha esteso la durata temporale di tutti i lotti del Contratto Quadro Cloud sino al 31/12/2022, prorogando anche i Contratti Esecutivi sino a tale data;

CONSIDERATO che, nonostante l’AgID abbia avviato una nuova adesione al citato CQ SPC Cloud Lotto 1

con DT DG n. 182 del 29/06/2022, è stata riscontrata l'impossibilità di procedere con la definizione del CE avendo l'RTI comunicato, con la nota tracciata al prot. n.14679/2022, il sopravvenuto esaurimento del massimale del contratto quadro e si rende pertanto necessario revocare l'adesione disposta con DT DG n. 182 del 29 giugno 2022;

PRESO ATTO della necessità di dotarsi di servizi cloud anche per la continuità operativa del sistema contabile AgID e in linea con il contesto normativo vigente, che impone di utilizzare in primis gli strumenti quali le Convenzioni e i Contratti/Accordi Quadro della Consip, con particolare riferimento ai servizi connessi al Nodo eIDAS, si è riscontrata l'impossibilità di ricorrere a tali strumenti che potessero garantire il funzionamento dei servizi di cloud enabling di tipo managed e unmanaged per il NODO eIDAS – FICEP e del sistema contabile dell'AgID;

VISTO l'Appunto della Direzione "Progetti e Piattaforme", Area Qualificazioni e Accreditamento - Servizio Gestione identità digitali: SPID e nodo eIDAS, del 4 agosto 2022, che:

- dà atto dell'istruttoria svolta, confermando l'assenza di Convenzioni e di Contratti/Accordi Quadro della Consip e, tenuto anche conto della necessità di provvedere con celerità alla continuità del servizio di servizi di cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi on-line, di cooperazione applicativa e del sistema contabile, propone di ricorrere agli strumenti del MePA;
- propone, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, libera concorrenza e di rotazione, di procedere in via d'urgenza ad una Trattativa Diretta (TD) su MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., e dell'articolo 1, comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020, convertito in legge n. 120/2020 così come integrato dalla Legge n. 108/2021 ed in coerenza con le Linee Guida n. 4 dell'ANAC. Par. 3.7, nelle more della migrazione ad altra soluzione e stante l'assenza di Convenzioni/Contratti Quadro Consip cui poter ricorrere.
- di ricorrere all'O.E. TIM S.p.A. P.IVA 00488410010 che, stante l'esito dell'indagine di mercato condotta, ha tra i propri articoli i prodotti che soddisfano le attuali esigenze e consente di assicurare la continuità dei servizi fino al 31 dicembre 2022, ad un prezzo vantaggioso per l'Agenzia;
- propone di definire la TD per garantire la continuità del Nodo eIDAS – FICEP e del sistema di appoggio del sistema contabile per una spesa complessiva massima stimata pari a € 47.182,00 IVA esclusa, calcolato al netto dell'1% dell'importo originario, in applicazione dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici, a titolo di esonero dal prestare cauzione, in considerazione della comprovata solidità dell'operatore economico abilitato sul MePA, salvo restando l'applicazione di eventuali prezzi migliorativi per l'AgID, come di seguito ipotizzata:

	Tempo di Attività	Prezzo Unitario ridotto dell'1%	Costo Complessivo ridotto dell'1%
Capo Progetto	19 gg	392,00	7.448,00
IT Architect Senior	59 gg	369,00	21.771,00
Specialista di tecnologia	17 gg	298,00	5.066,00
Sistemista Senior	27 gg	278,00	7.506,00
Servizi IaaS	Canone trimestrale	1.038,00	3.114,00
Servizi BaaS	Canone trimestrale	203,00	609,00
Servizi PaaS	Canone trimestrale	556,00	1.668,00
TOTALE			47.182,00

CONSIDERATO che:

- l'iniziativa è già inserita nel programma acquisti 2022 - 2023, approvato con la determinazione n.579/2021;
- trattandosi di iter di acquisto con importo superiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000, in coerenza con la Delibera ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021, concernente l'attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della l. 266/2005, per l'anno 2022, deve essere corrisposto il relativo contributo di € 30,00;
- in coerenza anche con l'organizzazione dell'Agenzia di cui alla DT DG 206 del 12 luglio 2022, di aggiornamento alle DT DG n. 580/2021, il Responsabile del procedimento e Direttore dell'Esecuzione proposto nell'appunto richiamato, ha rilasciato la dichiarazione inerente l'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35- bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

CONSIDERANDO:

- il Bilancio di previsione 2021 e triennio 2021-2023, adottato con la Determinazione n. 458 del 30 giugno 2021, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 21 giugno 2021 (prot. n. 12769 del 24 giugno 2021), approvato con Decreto della “Presidenza del Consiglio dei Ministri” a firma del Ministro per l’innovazione tecnologica e la transizione digitale del 29 dicembre 2021;
- la Determinazione n. 4 del 14 gennaio 2022 con la quale il Direttore Generale ha autorizzato la gestione provvisoria del budget, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell’esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento”;
- la Determinazione n. 119 del 28 aprile 2022 con la quale è stato adottato il bilancio di previsione per l’esercizio 2022 e il triennio 2022-2024 in corso di approvazione da parte degli organi vigilanti;
- che per la copertura di budget si è tenuto conto sia dei fondi per il nodo eIDAS - FICEP (comunicati con mail dell’8 giugno u.s.) sia di quelli previsti dall’ufficio Sistemi Informativi per il sistema contabile integrato, nonché per il contributo ANAC (€ 30,00);

RITENUTO di dover dare seguito a quanto proposto;

DETERMINA

1. Di revocare la DT n. 182 del 29/06/2022, vista l’impossibilità di aderire al CQ SPC Cloud Lotto 1.

2. Di procedere in via d’urgenza, in esito all’indagine informale condotta, alla definizione sulla piattaforma del MePA di Consip S.p.A., di una Trattativa Diretta (TD), ai sensi dell’art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e dell’articolo 1, comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020, convertito in legge n. 120/2020 così come integrato dalla Legge n. 108/2021 ed in coerenza con le Linee Guida n. 4 dell’ANAC. Par. 3.7, con la Società TIM S.p.A. P.IVA 00488410010, per l’acquisizione di servizi cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi on-line e di cooperazione applicativa, fino al 31 dicembre 2022, necessari a garantire la continuità del Nodo eIDAS – FICEP e del sistema di appoggio del sistema contabile, così come descritti nell’appunto citato in premessa.

3. Di imputare, sulle voci di budget indicate dall’Ufficio Programmazione e Controllo di Gestione, il relativo onere massimo complessivo di € 47.182,00 IVA esclusa e pari a € 57.562,04 IVA inclusa, già ridotto dell’1% per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell’art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici (e salva restando la possibilità per l’operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD).

4. Di prevedere la copertura per il relativo contributo ANAC di € 30,00 in coerenza con la Delibera n. 830 del 21 dicembre 2021, concernente l’attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della l. 266/2005, per l’anno 2022.

5. Di approvare la documentazione della Trattativa diretta MePA, costituita dal disciplinare, DGUE e documento integrativo e dai relativi allegati;

6. Di incaricare, per la predisposizione della TD e la verifica della documentazione necessaria, Elena Crocoli punto istruttore dell’Ufficio competente e, per il suo perfezionamento su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Acquisti;

7. Di delegare per la stipula del relativo contratto la dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA www.acquistinretepa.it;

8. Di nominare quale Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell’esecuzione il Dott. Antonio Giovanni Colella, con l’incarico, fra l’altro, di:

- acquisire e gestire il CIG;
- gestione della procedura e del futuro contratto;
- comunicazione date di inizio e fine attività, sia ai referenti dell'Ufficio Contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza;
- tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della TD e dal contesto normativo vigente;

9. Di dare mandato al referente per la trasparenza dell'Area "Servizi alle PA e ai cittadini e strumenti di produttività interna" Dott.ssa Angela Scanu per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

10. Le pubblicazioni sul MIT e le pubblicazioni inerenti il programma acquisti vigente, saranno curate, attraverso il link di avvenuta pubblicazione su PAT da Daniele Ceccaroni.

Francesco Paorici