

DETERMINAZIONE N. 129/2022

OGGETTO: Progetto Smarter Italy, “Accordo di collaborazione MISE-AgID per l’attuazione dei bandi di domanda pubblica intelligente” CUP C51C22000030001 - Determinazione a contrarre della procedura di gara di Partenariato per l’innovazione avente ad oggetto “Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility” e del connesso affidamento diretto di importo inferiore ad € 5.000,00 per il servizio di pubblicazione dell’estratto del bando, nonché determinazione per la copertura finanziaria e l’impegno di spesa degli ulteriori oneri di pubblicazione e di gara e per l’integrazione della programmazione degli acquisti 2022/2023.

IL DIRETTORE GENERALE**VISTI**

- gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e ss.mm.ii. e l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia Digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell’Amministrazione Digitale) e ss.mm.ii.;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);
- il decreto 20 aprile 2021 del Ministro per l’innovazione tecnologica e la transizione digitale, registrato dalla Corte dei Conti in data 28 aprile 2021 n. 996, con il quale è confermato l’incarico di Direttore Generale dell’Agenzia per l’Italia digitale all’Ing. Francesco Paorici, conferito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2020, ai sensi dell’art. 21, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n.83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n.134;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recante il “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE*”;
- in particolare, il disposto di cui all’articolo 32 del citato decreto legislativo, rubricato “*Fasi delle procedure di affidamento*”, il cui comma 2 prevede: “*Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.*”;
- l’articolo 37 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., rubricato “*Aggregazione e centralizzazione delle committenze*”, il cui comma 7, lettera a), prevede che le centrali di committenza possono “*aggiudicare appalti, stipulare ed eseguire i contratti per conto delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori*”;

- l'articolo 40 del citato decreto legislativo, rubricato "*Obbligo di uso di mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione*", il cui comma 2 prevede l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronica durante le procedure di gara;
- l'articolo 65 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recante il "*Codice dei contratti pubblici*", rubricato "*Partenariato per l'innovazione*", il quale recepisce il disposto dell'art. 31 della Direttiva europea 24/2014 e dell'art. 49 della Direttiva europea 25/2014;
- il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*", convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120;
- il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, coordinato con la legge di conversione legge 29 luglio 2021, n. 100;

CONSIDERATO che

- L'Agenzia per l'Italia Digitale è soggetto attuatore del programma Smarter Italy, di cui all'accordo di collaborazione per l'attuazione dei bandi di domanda pubblica intelligente siglato dall'Agenzia per l'Italia Digitale e il Ministero dello Sviluppo Economico a seguito di Determinazione di AgID n. 179 del 3 luglio 2019, cui hanno successivamente aderito il Ministero dell'Università e Ricerca e il Dipartimento per la Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, che sono quindi entrati a far parte del progetto, come da accordo sottoscritto, a seguito della Determinazione AgID n. 337 del 04 agosto 2020, tra l'Agenzia per l'Italia Digitale, il Ministero dello Sviluppo Economico e il Ministero dell'Università e della Ricerca e a seguito della Determinazione AgID n. 421 del 24 settembre 2020, tra l'Agenzia per l'Italia Digitale, Dipartimento per la Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- la prima area di intervento di Smarter Italy afferente alla tematica Smart Mobility e che per essa è stato svolto un processo di emersione e qualificazione dei fabbisogni d'innovazione, condotto dalla Struttura di progetto di cui all'articolo 4 dell'Accordo, che ha portato ad individuare i fabbisogni di innovazione da sottoporre a Consultazione di mercato ai sensi dell'art. 66 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO

- il Piano esecutivo redatto ai sensi dell'art. 4 del suddetto Accordo, sottoscritto in data 21 febbraio 2020;
- l'aggiornamento al Piano esecutivo, versione 2.0, sottoscritto in data 8 settembre 2021;
- l'Avviso relativo al profilo di committente pubblicato il 5 maggio 2020 sul Supplemento della Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea con numero 2020/S 087- 208397, disponibile sulla banca dati Tenders Electronic Daily (TED), con il quale si dà notizia dell'avvio della Consultazione di mercato per le esigenze della tematica Smart Mobility del Programma Smarter Italy;

VISTA la Determinazione n. 251 del 02 giugno 2020 di nomina del Responsabile Unico del Procedimento, Dott. Guglielmo de Gennaro, e del Direttore dell'esecuzione, Ing. Mauro Draoli, per tutte le procedure di appalto della tematica Smart Mobility del Programma Smarter Italy;

PRESO ATTO che

- l'Agenzia per l'Italia Digitale non dispone di una piattaforma di negoziazione per adempiere agli obblighi di legge;

- con protocollo 0031534/2020 del 23 marzo 2020 il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha autorizzato l'AgID all'utilizzo del "Sistema informatico di e-procurement in modalità Application Service Provider (ASP)" per l'implementazione delle gare d'appalto, messo a disposizione da Consip S.p.A. sul Portale telematico AcquistiInRete, al fine di consentire l'affidamento dei servizi in oggetto tramite apposito Appalto Specifico;
- con determinazione n. 465 del 29 ottobre 2020, il Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale ha disposto, a favore del Dott. Guglielmo de Gennaro, la nomina quale Punto Ordinante dell'Area Innovazione della Pubblica Amministrazione per l'implementazione delle procedure di gara attraverso la piattaforma di e-procurement del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

VISTO

- il "Protocollo d'Intesa per l'attuazione di una politica dell'innovazione basata sulla domanda pubblica", sottoscritto il 16 aprile 2020 dal Ministro dello Sviluppo Economico di concerto con il Ministro dell'Università e della Ricerca e con il Ministro per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale che, all'articolo 3, riconosce il Programma Smarter Italy come strumento a perseguire gli obiettivi dello stesso atto;
- il Decreto Interministeriale, MISE/MUR/MITD, 4 ottobre 2021 che istituisce il Comitato di indirizzo di cui all'articolo 4 del citato Protocollo d'Intesa, che, nel contesto della governance del Programma Smarter Italy, espleta le funzioni di raccordo tra l'organo di indirizzo politico e la Struttura di Progetto del Programma fornendo a quest'ultima l'indirizzo strategico;

PRESO ATTO che il su menzionato Comitato di indirizzo, nella riunione del 06 aprile 2022, ha approvato la strategia di gara sottesa al cronoprogramma aggiornato delle procedure di appalto del Programma Smarter Italy, ritenendolo coerente con le indicazioni fornite e approvando, in particolare, l'avvio delle attività di finalizzazione della pubblicazione dei bandi di gara relativi alla tematica Smart Mobility, stante il perfezionamento di tutte le attività di governance del Programma;

VISTE

- le note istruttorie del 5 marzo 2021 e del 22 aprile 2022, a firma del Responsabile Unico del Procedimento per gli appalti della tematica Smart Mobility del Programma Smarter Italy, Dott. Guglielmo de Gennaro, che definiscono la strategia di gara, includendo in essa tutti gli elementi necessari per adottare la determinazione a contrarre, secondo quanto disposto dall'articolo 32 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, relativamente alla procedura di Partenariato per l'Innovazione avente ad oggetto l'attività di ricerca ed innovazione ed il successivo acquisto di **"Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility"**, nonché all'affidamento diretto del servizio di pubblicazione, su quattro quotidiani, dell'estratto del bando di gara relativo alla procedura poc'anzi indicata;
- la documentazione allegata alle citate note, tra cui si evidenziano le bozze degli atti di gara anch'essi contenenti tutti gli elementi di cui al citato articolo 32 nonché tutti quelli necessari per procedere con la pubblicazione di un appalto ex articolo 65 del Codice dei Contratti Pubblici, il quadro economico dell'appalto e la proposta espressa dal RUP nell'ambito della strategia di gara;
- la documentazione acquisita dal RUP nell'ambito dell'indagine di mercato per l'affidamento diretto del servizio di pubblicazione, su quattro quotidiani, dell'estratto del bando di gara relativo alla procedura precedentemente indicata;

CONSIDERATO che il 29 aprile 2022 è stato acquisito, dagli uffici interni di AgID, specifico Codice Unico di Progetto (CUP) C51C22000030001 per la procedura di gara di Partenariato per l'Innovazione e per le spese ad essa connessa;

TENUTO CONTO dell'obbligo di pubblicazione, previsto dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 agli articoli 72 e 73, nonché dal D.M. 2 dicembre 2016 del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili di un estratto dell'avviso di aggiudicazione della procedura sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale;

CONSIDERATO che

- nel corso dell'indagine preliminare di mercato, per il servizio di pubblicazione dell'estratto del bando "Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility" sono pervenuti n. 3 (tre) preventivi di spesa di importo inferiore ad € 5.000,00;
- il preventivo di spesa della Società A. Manzoni & C. S.p.A., pervenuto in data 10 febbraio 2021, confermato in data 14 aprile 2022 tramite posta elettronica, per l'importo effettivo pari ad € 1.814,10 (euro milleottocentoquattordici/10) IVA esclusa, risulta essere congruo e conveniente;
- le spese di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, soggette a rimborso ad opera degli aggiudicatari dell'appalto, sono stimate in € 2.500,00 (euro duemilacinquecento/00) IVA esclusa;

VISTE le Linee guida ANAC n. 4, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", adottate con Delibera n. 1097 del 26/10/2016 e ss.mm.ii.;

RITENUTA la sussistenza dei presupposti per procedere ad affidamento diretto del servizio di pubblicazione dell'estratto del bando "Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility";

CONSIDERATO che il Dott. Guglielmo de Gennaro è in possesso di specifica competenza, che consente di nominarlo Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 31 decreto legislativo del 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento del servizio di pubblicazione dell'estratto del bando "Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility" e che la sua precedente nomina a RUP dell'appalto principale permette di considerare come una semplificazione procedurale quella dell'appalto collegato;

TENUTO CONTO che il rapporto negoziale, di cui al considerato precedente, sarà definito mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, ovvero con lettera d'ordine sottoscritta dalle parti, ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

RITENUTO che ricorrono le condizioni affinché la Società affidataria del servizio di pubblicazione dell'estratto del bando "Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility" sia esonerata dalla costituzione del deposito cauzionale, stante la natura e la tempistica dell'esecuzione del servizio richiesto;

CONSIDERATO che

- per la Società sopracitata sarà verificata la sussistenza dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e speciale, ove previsti, ai sensi delle citate Linee guida ANAC n. 4, paragrafo 4.2.2, (per importi fino ad € 5.000,00);
- saranno garantiti tutti gli adempimenti ex art. 3 della legge 10 agosto 2010, n. 136, rubricato "*Tracciabilità dei flussi finanziari*";

RITENUTO necessario procedere all'aggiornamento del programma acquisti vigente 2022-2023, approvato con la Determinazione n. 579 del 25 ottobre 2021, in ragione della sopravvenienza della citata approvazione del cronoprogramma della procedura di Partenariato per l'Innovazione de quo;

VISTI

- il Bilancio di previsione 2021 e triennio 2021-2023, adottato con Determinazione n. 458 del 30 giugno 2021, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 21 giugno 2021 (prot. n. 12769 del 24 giugno 2021), approvato con Decreto della "Presidenza del Consiglio dei Ministri" a firma del Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale del 29 dicembre 2021;
- la Determinazione n. 4 del 14 gennaio 2022 con la quale il Direttore Generale ha autorizzato la gestione provvisoria del budget 2021, dal 1^a gennaio al 30 aprile 2022, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell'esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento";
- la Determinazione n. 119 del 28 aprile 2022 con la quale è stato adottato il bilancio di previsione per l'esercizio 2022 e il triennio 2022-2024 in corso di approvazione da parte degli organi vigilanti;

PRESO ATTO che i costi degli oneri di sicurezza per i rischi di natura interferenziale sono pari a zero;

CONSIDERATO

- che, sulla base del citato Accordo AgID-MISE e dei successivi atti di adesione, l'Agenzia per l'Italia Digitale ha ricevuto i flussi finanziari propedeutici alla pubblicazione della procedura di Partenariato per l'Innovazione de quo e che essi sono stati contabilizzati nelle opportune voci dello Stato Patrimoniale;
- che per conseguenza il costo dell'appalto, pari ad € 8.540.000,00 (IVA inclusa), risulta essere stato contabilizzato tra i crediti e debiti del citato Stato Patrimoniale, come confermato dal competente Servizio di questa Agenzia il 04 maggio 2022;
- la copertura di budget registrata sull'Ob.Fu. 1.02.14.13 alla voce di costo CB14B.01.0014 "Pubblicazione bandi di gara" confermata dal competente Servizio di questa Agenzia in data 29 aprile 2022;
- la copertura di budget registrata sull'Ob.Fu. 1.01.01.01 alla voce di costo CB14B.01.0017 "Oneri contributi gare ANAC" confermata dal competente Servizio di questa Agenzia in data 29 aprile 2022;
- la copertura di budget registrata sull'Ob.Fu. 1.02.14.13 alla voce di costo "Programma Smarter Italy" confermata dal competente Servizio di questa Agenzia in data 29 aprile 2022;

- che gli ulteriori costi di cui al quadro economico definito dal RUP, Dott. Guglielmo de Gennaro, trovano copertura nei citati crediti e debiti del citato stato patrimoniale, come confermato dal competente Servizio di questa Agenzia il 04 maggio 2022;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. Di approvare quanto rappresentato e proposto dal Responsabile Unico del Procedimento di Partenariato per l'Innovazione **“Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility”**, Dott. Guglielmo de Gennaro, con le note istruttorie del 05 marzo 2021 e del 22 aprile 2022 che, pur non allegate al presente provvedimento, lo integrano nei suoi contenuti;

2. Di indire la **procedura di Partenariato per l'Innovazione avente ad oggetto l'attività di ricerca ed innovazione ed il successivo acquisto di “Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility”, CUP C51C22000030001**, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), per un importo valore di gara pari a € 7.000.000 IVA esclusa (oneri per la sicurezza per rischi da interferenze pari a zero), per la quale questa Agenzia assumerà l'onere del pagamento di € 800,00 quale contribuzione a favore dell'ANAC stante quanto da essa stabilito per l'anno 2022 con Delibera 21 dicembre 2021 n. 830 in attuazione l'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

3. Autorizzare il Responsabile Unico del Procedimento, Dott. Guglielmo de Gennaro, a procedere al perfezionamento, a propria firma, di tutta la documentazione di gara del summenzionato appalto, nonché alla pubblicazione del bando, adottando, ai sensi dell'art. 30 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, tutti gli atti e le misure necessari per un celere e corretto espletamento della procedura di scelta del concorrente, nonché a porre in essere tutti gli adempimenti previsti dalla normativa citata, in particolare dalla normativa di cui al citato decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, rimanendo di competenza del Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale il provvedimento di aggiudicazione, su proposta del Responsabile del procedimento, e la sottoscrizione del contratto di Partenariato per l'innovazione;

4. Di autorizzare la spesa per l'importo stimato in € 2.500 (euro duemilacinquecento/00) IVA esclusa, pari ad € 3.050,00 (euro tremilacinquanta/00) IVA inclusa, per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del bando, di cui al punto precedente, ad opera del nominato Responsabile Unico del Procedimento;

5. Di nominare Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi del disposto di cui all'articolo 31 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento diretto del servizio di pubblicazione su quattro quotidiani dell'estratto del bando **“Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility”**, il Dott. Guglielmo de Gennaro;

6. Di affidare alla Società **A. Manzoni & C. S.p.A.**, con sede legale a Milano, nella Via Nervesa, 21, C.F. e P.IVA 04705810150, il servizio di pubblicazione dell'estratto del bando **“Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility”** su due giornali nazionali e due locali, per l'importo effettivo pari ad € 1.814,10 (euro milleottocentoquattordici/10) IVA esclusa, pari ad € 2.213,20 (euro duemiladuecentotredici/20) IVA inclusa, risultato più congruo e conveniente in ragione del preventivo acquisito nel corso dell'indagine preliminare di mercato. L'efficacia di tale affidamento rimane subordinata agli esiti dei controlli afferenti il possesso dei requisiti in capo all'operatore nominato, da avviarsi a cura del Responsabile Unico del Procedimento con il supporto degli uffici interni dell'Agenzia, secondo quanto previsto per gli affidamenti infra €

5000,00 dalle Linee Guida ANAC n. 4; l'eventuale esito negativo, comporterà la revoca dell'affidamento e la segnalazione all'ANAC, come previsto dal contesto normativo vigente;

7. Di delegare il Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento diretto di cui sopra a definire il rapporto negoziale mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, ovvero con lettera d'ordine sottoscritta dalle parti, ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e di procedere alla sottoscrizione della lettera d'ordine senza applicare i termini dilatori di cui all'art. 32, commi 9 e 10, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

8. Di esonerare la Società affidataria del servizio di pubblicazione dell'estratto del bando "Soluzioni innovative per il supporto alle decisioni con funzioni predittivo/adattative per la smart mobility" dalla costituzione del deposito cauzionale, stante la natura e la tempistica dell'esecuzione del servizio richiesto;

9. Di procedere all'aggiornamento, per quanto necessario in ragione di questa determinazione, del programma acquisti relativo al biennio 2022-2023, approvato con la determinazione n. 579 del 25 ottobre 2021;

10. Di imputare il relativo onere massimo complessivo, sulle voci di budget e dello Stato Patrimoniale indicate dal competente Servizio;

11. Di dare mandato, ai competenti referenti, per la pubblicazione del presente provvedimento e degli atti ad esso conseguenti, sul sito istituzionale dell'Agenzia per l'Italia Digitale nella sezione "Amministrazione trasparente".

Francesco Paorici