

Avviso pubblico per la ricognizione di competenze di tema di e-procurement dell'innovazione

1. Contesto, finalità e obiettivi

L'Agenzia per l'Italia Digitale (nel seguito anche AgID o Agenzia) promuove l'innovazione digitale nel Paese e l'utilizzo delle tecnologie digitali nell'organizzazione della pubblica amministrazione e nel rapporto tra questa, i cittadini e le imprese, nel rispetto dei principi di legalità, imparzialità e trasparenza e secondo criteri di efficienza, economicità ed efficacia.

L'Agenzia, inoltre, ha un ruolo strategico nella promozione e nello sviluppo del procurement d'innovazione e nella promozione e diffusione della digitalizzazione delle procedure di acquisti pubblici (e-procurement). In particolare:

- ai sensi dell'articolo 14-bis del D. Lgs. n. 82/2005 (nel seguito anche CAD) svolge, tra le altre, le funzioni di:
 - emanazione di Linee guida contenenti regole, standard e guide tecniche, nonché di indirizzo in materia di agenda digitale, digitalizzazione della pubblica amministrazione, sicurezza informatica, interoperabilità e cooperazione applicativa tra sistemi informatici pubblici e quelli dell'Unione europea, nonché nella predisposizione, realizzazione e gestione di interventi e progetti di innovazione;
 - programmazione e coordinamento delle attività delle amministrazioni per l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, mediante la redazione e la successiva verifica dell'attuazione del Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione contenente la fissazione degli obiettivi e l'individuazione dei principali interventi di sviluppo e gestione dei sistemi informativi delle amministrazioni pubbliche;
- altresì, ai sensi dell'articolo 58, comma 10, del D. Lgs. n. 50/2016 (nel seguito anche Codice), emana regole tecniche aggiuntive per garantire il colloquio e la condivisione dei dati tra i sistemi e piattaforme telematiche di acquisto e di negoziazione;
- partecipa alla Cabina di regia prevista dall'articolo 212 del Codice e coordina il "Gruppo di Lavoro e-procurement" che opera a supporto della stessa;

- può svolgere il ruolo di stazione di committenza ausiliaria per l'esecuzione di appalti di innovazione, a favore delle Regioni e delle altre pubbliche amministrazioni che ne facciano richiesta;
- gestisce il Centro di competenza territoriale sugli appalti di innovazione a supporto delle pubbliche amministrazioni italiane;
- gestisce il Centro di competenza territoriale per l'e-procurement che supporta le pubbliche amministrazioni nell'attuazione delle attività necessarie ad avviare la progressiva digitalizzazione dell'intero processo di approvvigionamento pubblico, in tutta la catena di valore, dalla fase di pianificazione e programmazione dei fabbisogni fino alla fase di liquidazione e pagamento;
- svolge il ruolo di *Peppol Authority* Nazionale. Il Pan-European Public Procurement On-Line (PEPPOL) è l'insieme di artefatti e specifiche tecniche che consentono l'e-procurement transfrontaliero. L'uso di Peppol è regolato da una struttura di accordi multilaterali gestita dall'associazione OpenPeppol;
- esplica attività di raccordo tra le iniziative di standardizzazione internazionali (CEN, OASIS) e nazionali (UNI);

L'Agenzia ha realizzato la piattaforma per gli appalti di innovazione (nel seguito anche Piattaforma), prevista dal Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione, per favorire l'emersione dei fabbisogni di innovazione, coinvolgere il mercato secondo modelli di open innovation, promuovere gli appalti di innovazione e pre-commerciali. In particolare, nel 2019 è stato effettuato lo studio di fattibilità tecnico-economica della citata Piattaforma per la digitalizzazione delle attività di emersione dei fabbisogni di innovazione, programmazione degli acquisti e consultazione preliminare di mercato fino alla pubblicazione dei bandi di gara. Successivamente, è stato elaborato il progetto esecutivo che definisce la struttura modulare e individua le componenti funzionali della stessa.

L'attuale, parziale, implementazione della Piattaforma è il portale <https://appaltinnovativi.gov.it/>.

La Piattaforma è in grado di realizzare la fase di *pre-award* del processo di e-procurement pubblico per gli appalti di innovazione (*l'emersione dei fabbisogni, l'aggregazione della domanda, la programmazione degli acquisti, l'ingaggio del mercato attraverso consultazioni preliminari di mercato, la progettazione degli appalti fino alla elaborazione della documentazione di gara*), a seguito di

un'attività di standardizzazione, da un punto di vista sia funzionale sia tecnico, attraverso l'individuazione di standard e regole tecniche ad hoc.

Per realizzare la digitalizzazione *end to end* della procedura di appalto - *dalla valutazione delle esigenze fino all'esecuzione del contratto* - si rende necessario assicurare il colloquio e la condivisione dei dati con tutte le componenti di una piattaforma di e-procurement nonché garantire l'interoperabilità, anche a livello transfrontaliero, di tutti i sistemi, basi dati e piattaforme coinvolti nel processo stesso secondo il modello definito con la Circolare AgID n. 3/2016 recante "*Regole Tecniche aggiuntive per garantire il colloquio e la condivisione dei dati tra sistemi telematici di acquisto e di negoziazione*".

La Piattaforma, al fine di realizzare il processo di procurement *end to end*, deve comprendere i servizi digitali per le fasi di:

- pianificazione e di progettazione dell'appalto di cui fanno parte le fasi di emersione dei fabbisogni e di aggregazione della domanda, la consultazione di mercato, l'eventuale co-finanziamento o sponsorizzazione degli appalti innovativi (*pre-award*);
- pubblicazione, selezione del contraente, aggiudicazione e stipula del contratto (*award*);
- esecuzione del contratto, comprensiva della gestione del ciclo dell'ordine e del pagamento (*post-award*).

La piattaforma per l'innovazione, da integrare con le funzionalità tipiche delle piattaforme di e-procurement, viene utilizzata anche per l'attuazione del programma *Smarter Italy*¹ ed è coerente con le indicazioni della Recovery Procurement Platform, la riforma approvata nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) al fine di realizzare un'accelerazione significativa della transizione digitale del Paese e che prevede l'evoluzione del sistema nazionale di e-procurement attraverso la digitalizzazione *end to end* dei processi di approvvigionamento pubblico.

Completa lo scenario sin qui delineato, l'emanazione del decreto del Ministro per la pubblica amministrazione del 12 agosto 2021 n. 148 "*Regolamento recante modalità di digitalizzazione delle procedure dei contratti pubblici, da adottare ai sensi dell'articolo 44 del decreto legislativo 18 aprile*

¹ "*Smarter Italy*" è il programma di appalti di innovazione frutto della collaborazione tra l'Agenzia per l'Italia Digitale e il Ministero per lo sviluppo economico per l'attuazione "dei bandi di domanda pubblica intelligente" ed è previsto dal Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione 2020-2022 (D.P.C.M. 17 luglio 2020). Il programma individua nel dettaglio attività, *milestones e deliverables*, ha un budget di circa 95 milioni di euro e si colloca tra i maggiori programmi europei di settore. L'Agenzia per l'Italia digitale è il soggetto attuatore del programma *Smarter Italy*.

2016, n. 50" (Gazzetta Ufficiale 26 ottobre 2021, n. 256). Il regolamento definisce i principi per la digitalizzazione dei processi di procurement delle pubbliche amministrazioni e identifica le caratteristiche tecniche generali dei sistemi telematici (c.d. piattaforme di e-procurement) per lo svolgimento delle attività connesse alle procedure di acquisto e di negoziazione disciplinate dal Codice.

Come stabilito dal predetto regolamento, l'Agenzia per l'Italia Digitale definirà, con apposite Linee guida emanate ai sensi dell'articolo 71 del CAD, le regole tecniche per la digitalizzazione delle procedure di acquisto e di negoziazione e le migliori pratiche per il funzionamento dei sistemi telematici utilizzati per lo svolgimento delle attività connesse alle medesime procedure, secondo standard tecnici di interoperabilità definiti a livello europeo o nazionale.

L'Agenzia, come evidenziato, svolge un ruolo strategico e centrale nel settore delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (ICT), nella regolazione e promozione del processo di innovazione degli appalti pubblici e in materia di digitalizzazione delle procedure di procurement pubblico. Nonostante la posizione privilegiata, ravvisa comunque l'esigenza di far emergere competenze specifiche nel settore dell'e-procurement dell'innovazione.

Con il presente Avviso si avvia una ricognizione delle capacità e conoscenze presenti all'interno del settore di riferimento al fine di acquisire una base conoscitiva per individuare la modalità più idonea per conseguire le finalità sopra descritte.

Il presente Avviso è pubblicato sul sito dell'Agenzia per l'Italia Digitale nella sezione "Amministrazione Trasparente" all'indirizzo: https://trasparenza.agid.gov.it/pagina939_avvisi-e-news.html.

2. Destinatari

Destinatari del presente Avviso sono i soggetti pubblici e privati, persone fisiche e giuridiche, operatori economici (Università, centri di ricerca, start up, PMI innovative, etc.), titolari di competenze e conoscenze **multidisciplinari in ambito e-procurement dell'innovazione** e, in particolare, di tipo:

- tecnico informatico, per il disegno e lo sviluppo di piattaforme di e-procurement;
- giuridico-amministrative, per l'analisi e la sintesi di prassi amministrative e procedurali;
- nella regolazione tecnica, a supporto della definizione di standard, regolamenti e linee guida.

Il presente Avviso ha scopo esclusivamente esplorativo e non deve ingenerare nei destinatari alcun affidamento o pretesa, da esso non derivano diritti o obblighi né per i destinatari né per AgID.

I soggetti interessati a rispondere al presente Avviso possono inviare una manifestazione di interesse utilizzando il modello di **DICHIARAZIONE DI INTERESSE** (Allegato A), tramite PEC al seguente indirizzo: protocollo@pec.agid.gov.it, entro il 10/12/2021, specificando nell'oggetto "**AVVISO PUBBLICO RICOGNIZIONE**" e indicando "**all'attenzione della dott.ssa Emanuela Mariotti**".

I dati e le informazioni pervenute nei termini e modalità indicati saranno trattate ai sensi degli artt. 13-14 del Regolamento UE n. 2016/679, come descritto nella sezione 4 "Trattamento e protezione dei dati personali" del presente Avviso, e non saranno rese pubbliche.

3. Chiarimenti

Per eventuali richieste di chiarimento si può inviare una mail all'indirizzo eprocurement@agid.gov.it entro il 10/12/2021.

4. Trattamento e protezione dei dati personali

Ai sensi degli artt. 13-14 del Regolamento UE n. 2016/679 (Regolamento Generale sulla Protezione dei dati Personali) relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati (nel seguito anche "Regolamento UE" o "GDPR"), AgID fornisce le seguenti informazioni sul trattamento dei dati personali per le finalità di cui al presente Avviso.

- Titolare del trattamento dei dati personali
AgID – Agenzia per l'Italia Digitale
Indirizzo: Via Liszt 21 - 00144 Roma
Indirizzo PEC: protocollo@pec.agid.gov.it

- Contatti del Responsabile della protezione dei dati personali
Indirizzo: Via Liszt 21 - 00144 Roma, presso AgID
Indirizzo e-mail: responsabileprotezionedati@agid.gov.it

- Autorità di controllo

Garante per la protezione dei dati personali
Sito web: <https://www.garanteprivacy.it>

- **Categorie e fonti dei dati personali**

I dati personali forniti sono di tipo anagrafico, di contatto, di impiego e relativi a conoscenze professionali e di studio.

Qualora il soggetto interessato a rispondere all'Avviso ritenga, ai fini della valutazione delle competenze, di inoltrare il curriculum vitae di propri dipendenti o collaboratori, tali curricula dovranno essere corredati della dichiarazione del sottoscrittore di autorizzazione al trattamento dei dati personali a sensi della normativa vigente e per le finalità di cui al presente Avviso.

- **Finalità e base giuridica**

I dati personali sono trattati per le finalità di cui al presente Avviso.

- **Categorie di destinatari dei dati**

AgID tratterà autonomamente i dati personali mediante il proprio personale incaricato.

AgID non trasferisce dati personali a Paesi terzi né a organizzazioni internazionali.

- **Periodo di conservazione dei dati personali**

I dati personali sono conservati per un periodo di dodici mesi a decorrere dalla scadenza del termine indicato nel presente Avviso.

- **Diritti degli interessati**

Gli interessati hanno il diritto di ottenere da AgID l'accesso ai propri dati personali, la rettifica o la cancellazione degli stessi, la limitazione del trattamento, il diritto di opporsi allo stesso e la portabilità dei propri dati personali, qualora ne ricorrano i presupposti, ai sensi degli artt. 15 e ss. del GDPR.

Le richieste vanno rivolte ad AgID, contattando il responsabile della protezione dei dati.

Fatto salvo ogni altro ricorso amministrativo o giurisdizionale, è diritto degli interessati proporre reclamo al Garante per la protezione dei dati personali qualora ritengano che il trattamento dei propri dati violi il Regolamento.

AgID garantisce che non è prevista alcuna forma di processo decisionale esclusivamente automatizzato che comporti effetti giuridici sull'interessato.

Acquisite le sopra riportate informazioni, il soggetto che risponde al presente Avviso prende atto del trattamento dei dati personali come sopra definito e si impegna a rendere adeguata informativa alle persone fisiche di cui fornisce i dati personali ad AgID.

5. Allegati

Modello di DICHIARAZIONE DI INTERESSE (Allegato A)