DETERMINAZIONE N. 204 / 2018

Oggetto:
Adesione tramite Contratto Esecutivo al Contratto Quadro CONSIP "*SPC Cloud - Lotto 4 - Servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line*" per la realizzazione di servizi on-line per la collaborazione, il monitoraggio e il controllo delle Agende Digitali Regionali, e supporto nel Program Management Office di AgID e Regioni per il Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" - Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", (CUP C51H16000080006) a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2015, registrato alla Corte dei conti in data 10 giugno 2015 al n.1574, con il quale il dott. Antonio Francesco Maria Samaritani è stato nominato Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n.4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agenzia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20.12.2013 che reca

disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione C (1343) del 23 febbraio 2015 con la quale la Commissione Europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Amministrativa 2014-2020 e la Decisione C (2015) 1343 del 10 novembre 2016 di approvazione delle successive modifiche;

VISTE

- la Determinazione n. 197/2016 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", che individua il dott. Marco Bani, Responsabile dell'Ufficio Segreteria tecnica e raccordo con gli Organi, quale referente della Convenzione stessa;
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino" - CUP C51H16000080006 - Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" per gli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 e 2.2.1.";

CONSIDERATO che l'AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e

della comunicazione, favorendo l'innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;

CONSIDERATO che a febbraio 2018 l'Agenzia per l'Italia Digitale e la Conferenza per le Regioni e le Province Autonome hanno siglato l'"Accordo quadro per la crescita e la cittadinanza digitale verso gli obiettivi EU2020" con l'impegno di rafforzare l'azione congiunta ai fini dell'attuazione della strategia Crescita Digitale, del Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione, della strategia Agire le Agende Digitali approvata dalla Conferenza delle Regioni e Province Autonome il 5 agosto 2014 e delle strategie regionali di Agenda Digitale;

CONSIDERATO quindi che le parti hanno concordato azioni congiunte dirette al coordinamento di tutte le attività connesse all'attuazione dei piani di digitalizzazione e trasformazione digitale definiti a livello nazionale e regionale nonché di tutte le azioni da affidare alle Regioni ai fini del coordinamento a livello territoriale delle iniziative da attuare;

CONSIDERATO che più in particolare con il citato Accordo di collaborazione del 16 febbraio 2018, AgID e le Regioni si sono impegnate a perseguire i seguenti obiettivi prioritari:

a) Sviluppare e meglio definire il ruolo delle regioni come "soggetto aggregatore territoriale per il digitale" (SATD) in particolare:
    a. mediante l'accompagnamento delle PA del proprio territorio nella trasformazione digitale in attuazione del Piano triennale nazionale curando i relativi aspetti di interoperabilità organizzativa, semantica ed informatica in una governance dell'architettura regionale ICT conforme con il Framework nazionale e con il quadro delle convenzioni in essere per lo sviluppo e la gestione integrata dei servizi digitali;
    b. in qualità di facilitatore tecnico attraverso la predisposizione di infrastrutture integrate e interoperabili rispetto alle infrastrutture immateriali nazionali (SPID, PagoPA, FatturaPA/eprocurement, DAF&open data, ecc);
    c. in qualità di comunità digitale regionale per la diffusione della cultura digitale per l'emersione delle community dell'innovazione, anche attraverso il supporto allo sviluppo territoriale operato dalle realtà ICT in house, laddove presenti, nella loro veste di cerniera in chiave pre-competitiva tra pubblico e privato;
    d. in qualità di intermediario cloud territoriale (cloud service broker/partner) e riferimento territoriale per la sicurezza ICT (CERT-R) in connessione al CERT-PA;
    e. in qualità di soggetto aggregatore/centrale di committenza per gli acquisti inerenti le forniture di beni e servizi ICT;
b) Monitorare congiuntamente gli aspetti tecnici (verifica della realizzazione delle azioni pianificate dalle PA) gli aspetti economici (raccolta sistematica

dei dati di spesa ICT delle PA) e gli aspetti di risultato (rilevazione degli indicatori) sull'attuazione del Piano triennale AgID e delle Agende digitali regionali;

c) Favorire il coordinamento tra le azioni regionali ed i progetti nel PON Governance sviluppati da AgID (Italia Login, ecc) con altre azioni previste da progetti nazionali (es. PAOC Delivery Unit per la semplificazione, ecc);
d) Consolidare il percorso di aggiornamento del Piano triennale nazionale attraverso i contributi di ciascuna Amministrazione caricati nella piattaforma messa a disposizione da AgID che costituiranno il Piano triennale territoriale;
e) Attivare percorsi strutturati per la definizione condivisa delle Linee guida previste dal CAD e per la loro successiva attuazione nel rispetto delle reciproche competenze e limitatamente agli ambiti descritti nell'allegato tecnico dell'Accordo;
f) Mettere in sicurezza e razionalizzare le infrastrutture digitali fisiche per le quali l'Accordo intende garantire, nel rispetto dei dettati normativi citati in premessa e degli impegni assunti nei POR, un percorso condiviso fra AgID e le Regioni di valorizzazione dell'azione di razionalizzazione di tali infrastrutture in atto sul territorio;
g) Implementare pienamente il paradigma cloud nelle PA attraverso un percorso condiviso di rivisitazione sia del sistema di qualificazione dei servizi a favore di una offerta ampia ed innovativa di servizi di qualità da parte delle imprese di ogni dimensione e territorio sia delle modalità di procurement che migliorino e facilitino le attuali modalità di acquisizione di tali servizi da parte PA;

CONSIDERATO che AgID deve altresì assicurare l'esecuzione delle attività di coordinamento e alta vigilanza sul complessivo processo di attuazione dell'Accordo e la fattiva collaborazione nella realizzazione degli interventi, il necessario supporto nelle fasi di pianificazione e di realizzazione degli interventi nonché nella proposta e verifica tecnica dei risultati dell'attività dei progetti per assicurarne l'eccellenza e la compatibilità con gli indirizzi strategici;

CONSIDERATO che, a tali scopi AgID intende eseguire un programma in 3 anni, curando le seguenti aree/linee di attività:

- integrazione dell'agenda digitale regionale con le scadenze imposte dal Piano triennale e dal documento Strategia per la Crescita digitale 2014-2020;
- supporto alle progettualità locali attraverso l'utilizzo di asset sviluppati per le amministrazioni;
- integrazione e potenziamento delle capacità locali con affiancamento, ove necessario, di team specialistici a supporto dei tecnici locali, sia per avviare un confronto rispetto alla strategia nazionale sia per indirizzare specifiche esigenze e problemi;
- verifica di eventuali nuove progettualità che possano nascere nella fase di esecuzione del programma,

attraverso:

- una Cabina di regia che verifica l'andamento complessivo dell'accordo quadro e valuta gli aspetti progettuali che hanno valenza nazionale;
- unità di Program Management Office (PMO) centrale e unità di Program Management Office regionali dedicate alle attività regionali, che hanno il compito principale di definire e seguire i singoli masterplan regionali e di attivare i centri di competenza tematici per attingere a risorse specialistiche e agli asset necessari alla realizzazione delle progettualità regionali
- Centri di Competenza Tematici (CDCT) che, oltre a fornire il supporto specialistico richiesto dai PMO, hanno anche il compito di sviluppare metodologie per la messa a disposizione degli asset
- una unità di Program Management Office centrale che supporti AgID e i suoi Centri di competenza (CDCT) definendo approcci metodologici e strumenti da adottare, predisponendo e attivando a regime il modello di coinvolgimento e funzionamento dei CDCT coordinando i PMO regionali;

CONSIDERATO che, quindi, si rende necessario e urgente acquisire sul mercato risorse professionali idonee al raggiungimento degli obiettivi attesi, in precedenza sinteticamente richiamati, realizzando una soluzione ad hoc per le attività di collaborazione, monitoraggio, controllo delle Agende Digitali Regionali, e supporto nel Program Management Office di AgID e Regioni;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate fra cui in particolare:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici", come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui *<<Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [....], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa ...>>*;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente "Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT" da attuare in forza del "Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione"

previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)";

CONSIDERATA, quindi, la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato, di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip;

VISTO il Contratto-Quadro CONSIP "*SPC Cloud - Lotto 4 - Servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line",* stipulato in data 4 agosto 2017 con il R.T.I. Almaviva S.p.A, Almawave S.r.l., Indra Italia S.p.A e Pwc Advisory S.p.A e i servizi che detto Contratto Quadro consente di attivare, volti principalmente alla fornitura di servizi di progettazione e realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line;

CONSIDERATO che in applicazione a quanto stabilito nel predetto Contratto Quadro, AgiD può avvalersi dei servizi essenziali al soddisfacimento degli obiettivi e delle esigenze tecnico operative richiamate, aderendo al citato Contratto Quadro mediante stipula di apposito Contratto esecutivo;

VISTO l'Appunto, firmato l'11 giugno e trasmesso il 12 giugno 2018, dall'Ufficio Segreteria tecnica, supporto agli organi e comunicazione, che ha curato il dimensionamento e la verifica della congruenza dell'iniziativa, nel quale si propone di aderire al citato Contratto Quadro SPC Cloud lotto 4 al fine di acquisire, fra gli altri, servizi di:

- progettazione, sviluppo, MEV e rifacimento di portali, siti e applicazioni web;
- conduzione applicativa;
- supporto specialistico,

per la realizzazione della soluzione di servizi on-line per la collaborazione, il monitoraggio e il controllo delle Agende Digitali Regionali, e supporto nel Program Management Office (PMO) di AgID e Regioni, che si rende essenziale ai fini degli obiettivi attesi nell'ambito del Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020";

TENUTO CONTO che, nel rispetto della procedura prevista dal Contratto Quadro in oggetto, il Piano dei fabbisogni è predisposto e sarà consegnato dall'Amministrazione al Fornitore affinché quest'ultimo predisponga e consegni alla stessa Amministrazione il conseguente Progetto dei Fabbisogni, che raccoglie e dettaglia le richieste dell'Amministrazione, ivi formulando una proposta tecnico/economica secondo le modalità e i listini previsti nel Contratto Quadro di riferimento;

CONSIDERATO che, a completamento dell'iter delineato, l'AgID approverà il Progetto dei Fabbisogni mediante stipula del Contratto Esecutivo, ai fini della prestazione dei servizi ivi richiesti; il Progetto dei Fabbisogni potrà essere

aggiornato dall'Amministrazione nel corso del tempo in termini di tipologia di servizi e quantità;

CONSIDERATO che in base alla stima e alla pianificazione delle attività nell'appunto si propone una durata dello stesso Contratto Esecutivo pari a 12 (dodici) mesi a far data dalla sua sottoscrizione, stimando una spesa complessiva massima pari a € 1.250.000,00 (unmilioneduecentocinquantamila/00) oltre IVA, a valere sulla contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020" e specificamente in relazione all'Asse 1, azione 1.3.1 Fondo FSE.

CONSIDERATO che è possibile acquisire i servizi descritti nell'appunto summenzionato, avviando l'iter per la definizione del Contratto Esecutivo al citato Contratto Quadro e che, ai sensi dell'art. 216 del citato Codice dei contratti Pubblici, il d. lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Contratto Esecutivo che si intende definire nell'ambito del citato Contratto Quadro – il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2017 e s.m.i.) – ricade nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

CONSIDERATO che l'iniziativa è coerente con le esigenze del Progetto PON di cui trattasi nonché con la programmazione degli acquisti dell'Agenzia di cui alla Determinazione DT DG n. 300/2017 di "*Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2018 – 2019, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici). Aggiornamento della determinazione n. 301/2016 - programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia per l'Italia Digitale*", nonché con la scheda PON di riferimento, rimodulata nell'ottica di garantire la razionalizzazione delle acquisizioni e la coerenza delle attività rispetto al progetto complessivo;

CONSIDERATE le proposte di nomina del Responsabile Unico del procedimento e del Direttore dell'esecuzione del Contratto Esecutivo in questione, formulate nell'appunto e il Piano dei fabbisogni allegato all'appunto medesimo;

RITENUTO, per tutto quanto premesso, che ricorrano le condizioni di cui al richiamato articolo 1, comma 512, della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip Spa, tra cui rientra il Contratto quadro in esame;

Tutto ciò visto e considerato

DETERMINA

1. Di procedere all'adesione al Contratto-Quadro CONSIP *"SPC Cloud - Lotto 4 - Servizi di realizzazione e gestione di portali e servizi on-line",* mediante stipula di un contratto esecutivo con l'RTI Almaviva SpA (mandataria), Almawave Srl, Indra Italia SpA e PWC Advisory S.p.A., per la realizzazione della soluzione di servizi on-line per la collaborazione, il monitoraggio e il controllo delle Agende Digitali Regionali, e supporto nel Program Management Office di AgID e Regioni, nell'ambito del Progetto "Italia Login - la casa del cittadino", previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 (CUP C51H16000080006).

2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal Contratto-Quadro CONSIP "SPC Cloud - Lotto 4 - Servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line", il Piano dei fabbisogni allegato, parte integrante della presente determinazione.

3. Di acquisire dal Fornitore il conseguente Progetto dei fabbisogni, che s'intenderà approvato con la stipula del Contratto Esecutivo di cui al punto 2, della durata complessiva di 12 (dodici) mesi, a far data dalla sua sottoscrizione e un corrispettivo massimo spendibile pari a € 1.250.000,00, IVA esclusa.

4. Di imputare l'onere massimo complessivo a carico di AgID, pari a € 1.525.000,00 IVA inclusa - unitamente all'importo massimo di € 6.250,00 quale contributo alla Consip Spa - ove dovuto - ai sensi dell'art. 4, comma 3-quater, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, e s.m.i. - sulla contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" - PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", sull'Asse 1, azione 1.3.1, Fondo FSE;

5. Di nominare:
- ai sensi dell'art. 10 e 119 del d. lgs. n. 163/2006, il dott. Francesco Tortorelli quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- ai sensi dell'art. 300, comma 2, del dPR n. 207/2010, il dott. Marco Bani quale Direttore dell'esecuzione (DE) del contratto.

6. Di dare mandato ai referenti competenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 13 giugno 2018

Antonio Samaritani

ANTONIO SAMARITANI
Firmato digitalmente da ANTONIO SAMARITANI
Data: 2018.06.13 19:03:10 +02'00'