

DETERMINAZIONE N. 313 /2018

**Oggetto: Determinazione a stipulare in via d'urgenza in esecuzione della DT n. 286/2018 il Contratto Esecutivo al Contratto-Quadro SPC Lotto 2 per l'acquisizione di servizi di sicurezza essenziali all'accompagnamento delle pubbliche amministrazioni e al potenziamento della sicurezza informatica dei servizi erogati nell'ambito del Progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014-2020, Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE. CUP C51H16000080006.
CIG derivato:7624382F0D.**

IL DIRETTORE GENERALE REGGENTE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agencia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agencia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agencia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agencia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2015, registrato alla Corte dei conti in data 10 giugno 2015 al n.1574, con il quale il dott. Antonio Francesco Maria Samaritani è stato nominato, Direttore Generale dell'Agencia per l'Italia Digitale;

VISTA la comunicazione del 28 giugno 2018, prot. AgID n. 12101 del 2 luglio 2018, con la quale il Ministro per la Pubblica Amministrazione ha comunicato la cessazione del mandato del dott. Antonio Francesco Maria Samaritani;

VISTO il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 13 luglio 2018, con il quale è stato conferito l'incarico di Direttore generale reggente dell'AgID al dott. Francesco Tortorelli, a decorrere dalla data del citato decreto e fino al giorno antecedente alla data di insediamento del nuovo Direttore generale;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n.4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro

dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agencia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20.12.2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione C (1343) del 23 febbraio 2015 con la quale la Commissione Europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Amministrativa 2014-2020 e la Decisione C (2015) 1343 del 10 novembre 2016 di approvazione delle successive modifiche;

VISTE:

- la Determinazione n. 197/2016 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agencia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino", che individua il dott. Marco Bani,

- Responsabile dell'Ufficio Segreteria tecnica e raccordo con gli Organi, quale referente della Convenzione stessa;
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto “Italia Login - la casa del Cittadino” - CUP C51H16000080006 -Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” per gli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 e 2.2.1.”;

CONSIDERATO che l'Agencia per l'Italia Digitale (AgID) ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea. Per il perseguimento di tali obiettivi, l'Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategie per la Crescita Digitale 2014-2020»;

CONSIDERATO che nell'ambito del piano per la crescita digitale si inserisce il progetto “Italia Login - la casa del cittadino”, previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1, sulla base della Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione Pubblica e l'AgID;

CONSIDERATO che il progetto, tra le diverse iniziative, prevede l'attuazione di piattaforme nazionali e di infrastrutture fisiche ed immateriali, che abilitano l'interoperabilità delle banche dati e degli ecosistemi verticali, favorendo la corretta interazione tra cittadini, imprese e Pubbliche Amministrazione;

CONSIDERATO che tale modello strategico è ripreso nel Piano triennale per l'ICT nella Pubblica Amministrazione 2017-2019, per il quale AgID “[...] *trasforma gli obiettivi strategici in progettualità, coordina la programmazione, la realizzazione delle piattaforme nazionali e dei progetti catalizzatori del cambiamento, gestendo la relazione tra gli attori, emanando regole tecniche* [...]”;

CONSIDERATO che a febbraio 2018 l'Agencia per l'Italia Digitale e la Conferenza per le Regioni e le Province Autonome hanno siglato un accordo di collaborazione con l'impegno di rafforzare l'azione congiunta ai fini dell'attuazione della strategia Crescita Digitale, del Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione, della strategia “*Agire le Agende Digitali per la crescita, nella programmazione 2014-2020*” approvata dalla Conferenza delle Regioni e Province Autonome il 5 agosto 2014;

CONSIDERATO che fra i vari obiettivi dell'Accordo richiamato vi è la messa in sicurezza e la razionalizzazione delle infrastrutture digitali fisiche e

che la sicurezza informatica, oltre a essere trasversale, è indispensabile per migliorare il grado di coesione dei servizi nell'ambito degli ecosistemi, al fine di garantire ai cittadini la sicurezza nell'utilizzo dei servizi della PA favorendo inoltre la capacità di collaborazione e coordinamento tra le PA;

CONSIDERATO che il progetto Italia Login rappresenterà l'unico punto di accesso, in grado di integrare i vari piani verticali avviati (sanità, scuola, giustizia, eccetera) piattaforme abilitanti quali ad esempio il Servizio Pubblico d'Identità Digitale (SPID), l'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR), le piattaforme PagoPA e fatturazione elettronica, il DAF (*Data&Analytics Framework*);

CONSIDERATO che in tale ottica diventa essenziale garantire la disponibilità, l'integrità e la riservatezza delle informazioni proprie del Sistema informativo della Pubblica amministrazione, attraverso l'utilizzo di servizi e strumenti informatici per l'implementazione di misure di prevenzione e condivisione;

CONSIDERATO che la realizzazione del progetto e l'integrazione dei piani richiamati dovrà avvenire per tutti i servizi offerti dalle PA, utilizzando le Regioni, nel caso delle PAL, come intermediario a livello territoriale, garantendo che le integrazioni con le piattaforme abilitanti siano soggette a verifiche che ne attestino la sicurezza e l'affidabilità;

CONSIDERATO che in tale contesto AgID, ha necessità di un supporto specialistico per implementare un programma per aumentare la conoscenza e la consapevolezza in ambito sicurezza delle informazioni delle attività legate alle integrazioni e all'interoperabilità con dette piattaforme, articolato in linea di massima in due macrofasi: una a carattere continuativo denominata "supporto al Modello Organizzativo"; l'altra di "erogazione del programma" ed attivabile per le Amministrazioni che decidono di aderire al programma AgID, al fine di assicurare l'accompagnamento tecnico per l'implementazione delle azioni in capo alle PA in materia di sicurezza;

CONSIDERATO CHE:

- è essenziale garantire un'adeguata applicazione delle metodologie della gestione della sicurezza informatica e accompagnare gli enti centrali e locali in un percorso di miglioramento continuativo dell'offerta dei servizi erogati;
- è necessario assicurarsi servizi di supporto specialistico nell'area della sicurezza informatica, che consentano di disporre di risorse professionali adeguate all'accompagnamento delle pubbliche amministrazioni al fine di potenziare la sicurezza informatica dei servizi da loro erogati al cittadino ed alle altre PA;

VISTA la determinazione n. 286/2018 con cui, a seguito dell'Appunto dell'Ufficio Segreteria tecnica, supporto agli organi e comunicazione, che ha curato il dimensionamento e la verifica della congruenza dell'iniziativa, si è autorizzata l'adesione al Contratto Quadro SPC Cloud lotto 2 e approvato apposito Piano dei fabbisogni, per acquisire i servizi essenziali alle fasi di analisi, progettazione, realizzazione, test e avvio in esercizio delle soluzioni di sicurezza funzionali agli obiettivi del Progetto, essenziali all'accompagnamento delle pubbliche amministrazioni e al potenziamento della sicurezza informatica dei servizi erogati nell'ambito del Progetto "Italia Login";

TENUTO CONTO che, nel rispetto della procedura prevista dal Contratto Quadro richiamato, il Piano dei fabbisogni predisposto e consegnato dall'Amministrazione al Fornitore affinché quest'ultimo predisponga e consegni alla stessa Amministrazione il conseguente Progetto dei Fabbisogni, che raccoglie e dettaglia le richieste dell'Amministrazione, ivi formulando una proposta tecnico/economica secondo le modalità e i listini previsti nel Contratto Quadro di riferimento;

CONSIDERATO che, conformemente alla procedura adottata da Consip s.p.a. nell'ambito della suddetta gara ai fini della stipula del Contratto Esecutivo, l'Amministrazione che ha curato la predisposizione con l'ausilio del Fornitore del Piano dei Fabbisogni, successivamente ne verifica la completezza tecnico economica nella fase di predisposizione del Progetto dei Fabbisogni;

VISTE il D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163 che si applica alla procedura in esame, nonché il D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e le principali disposizioni che regolano gli acquisti di beni e servizi ICT, già precedentemente richiamate, ovvero:

- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente "Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT da attuare ai fini del Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione" previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)";
- la Legge 11 dicembre 2016, n. 232 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019. (16G00242) (GU Serie Generale n.297 del 21-12-2016 - Suppl. Ord. n. 57);
- l'art. 1, comma 512 della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente

attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip Spa, tra cui rientra il Contratto quadro cui si è ritenuto necessario aderire per le esigenze operative descritte nell'appunto richiamato e che ha dato avvio alla procedura e a seguito della Determinazione, precedentemente richiamata;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 216 del citato Codice dei contratti Pubblici, il d. lgs. n. 50/2017 e s.m.i., il Contratto Esecutivo che si intende definire nell'ambito del citato Contratto Quadro – il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2017 e s.m.i.) – ricade nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

VISTO il Contratto-Quadro SPC Cloud - Lotto 2 “Servizi di Cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi on line e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni” datato 20 luglio 2016, sottoscritto a seguito della gara a procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, indetta ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. n. 163/2006 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S251 del 28/12/2013 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 151 del 27/12/2013 e aggiudicato da CONSIP S.p.a. all'RTI Leonardo-Finmeccanica (mandataria) – IBM Italia SpA – Fastweb S.p.a. – Sistemi informativi S.r.l.;

VISTI il Piano dei fabbisogni, definito con l'RTI affidatario dei servizi del CQ e, a seguito della citata determinazione n. 286/2018, il conseguente “Progetto dei Fabbisogni”, acquisito con il protocollo AgiD n. 14632 del 13 settembre 2018, trasmesso con appunto del 17 settembre 2018 dall'Ufficio competente per il prosieguo dell'iter, con cui si propone di definire il contratto esecutivo al richiamato contratto quadro per assicurarsi per un periodo di 34 (trentaquattro) mesi ed entro una spesa massima complessiva spendibile di € 1.250.908,20 (IVA esclusa), i servizi funzionali agli obiettivi del Progetto ed essenziali all'accompagnamento delle pubbliche amministrazioni e al potenziamento della sicurezza informatica dei servizi erogati nell'ambito del Progetto “Italia Login”;

VISTO il CIG derivato all'uopo acquisito: 7624382F0D;

RITENUTO essenziale, a conclusione dell'iter, adottare il sopracitato Progetto dei fabbisogni presentato dal RTI confermando la spesa complessiva spendibile, che andrà imputata sulla contabilità speciale del progetto Italia Login - la casa del cittadino” “finanziato dal PON “Governance e capacità istituzionale 2014-2020”; - CUP C51H16000080006 - a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE;

CONSIDERATO che il Contratto-Quadro cui si è aderito è basato su un capitolato scritto congiuntamente ad AgID e Consip;

VISTO il parere dell'Avvocatura dello Stato, acquisito al prot. dell'AgID con il nr. 12265 del 4 luglio 2018 e trasmesso a Consip con prot. nr. 14225 del 5 settembre 2018, per cui non è dovuto in caso di Contratti esecutivi a Contratti Quadro Consip, il versamento del contributo previsto dall'art. 18 c. 3, L. 177/2009 e s.m.i. (a parziale ristoro delle spese di funzionamento della centrale di committenza) in particolare per i CQ SPC Cloud, avendo l'AgID un ruolo differente dalle Amministrazioni che aderiscono ai Contratti Quadro SPC cloud, in virtù del qualificato apporto fornito alla predetta centrale di committenza nella predisposizione delle specifiche tecniche, nella stesura dei capitolati e atti di gara, nella loro gestione, supervisione e controllo;

Tutto ciò visto e considerato,

DETERMINA

1. Di dare seguito alla determinazione n. 286/2018 di avvio della procedura per l'adesione al Contratto quadro CONSIP Lotto 2 "*Servizi di Cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi on line e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni*", mediante stipula di un contratto esecutivo con l'RTI Leonardo-Finmeccanica - IBM Italia S.p.a. - Fastweb S.p.a. - Sistemi informativi S.r.l., per l'acquisizione dei servizi di sicurezza essenziali all'accompagnamento delle pubbliche amministrazioni e al potenziamento della sicurezza informatica dei servizi erogati nell'ambito del Progetto "Italia Login – la casa del Cittadino", finanziato dal PON "Governance e Capacità istituzionale 2014-2020", indicati nel piano dei fabbisogni allegato all'appunto richiamato in premessa.
2. Di autorizzare la stipula del relativo Contratto Esecutivo, al fine di acquisire i summenzionati servizi per un periodo di 34 (trentaquattro) mesi.
3. Di approvare il "Progetto dei fabbisogni" allegato e parte integrante del Contratto esecutivo di cui al punto 2, redatto in linea con il testo definito dall'RTI;
4. Di imputare l'onere massimo complessivo spendibile a carico di AgID, pari a € 1.250.908,20 IVA esclusa e pari a € 1.526.108,00 IVA inclusa, a valere sulla contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", Asse 1, azione 1.3.1, Fondo FSE.
5. Di confermare la nomina:
 - ai sensi dell'art. 10 e 119 del d.lgs. n. 163/2006 il Dott. Marco Bani quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP)

- ai sensi dell'art. 300, comma 2, del dPR n. 207/2010, quale Direttore dell'esecuzione (DE) del contratto il Dott. Giovanni Caporale.
6. Di dare mandato ai referenti competenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 20 settembre 2018

Francesco Tortorelli