

DETERMINAZIONE N. 339/2018

Oggetto: Aggiornamento Linee Guida di design. Richiesta di Offerta n. 1377925 del 28 ottobre 2016, a valere sul Progetto “Italia login - la casa del cittadino”, Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” sull’Asse 2, Azione 2.2.1, Fondo FESR (CUP C51H16000080006). CIG: 6843136E75.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell’amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n.1-1815, con il quale la dott.ssa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell’Agenzia per l’Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell’Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell’Agenzia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C(2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, la decisione n. C(2018) 5196 del 31 luglio 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, CCI12014IT05M20P002 che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

VISTE

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", che individua il dott. Marco Bani, Responsabile dell'Ufficio Segreteria tecnica e raccordo con gli Organi, quale referente della Convenzione stessa;
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle

attività previste dal Progetto “Italia Login - la casa del Cittadino” - CUP C51H16000080006 - Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” per gli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 e 2.2.1.”;

CONSIDERATO che AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell’Agenda digitale italiana in coerenza con l’Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell'utilizzo delle tecnologie dell’informazione e della comunicazione, favorendo l'innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;

CONSIDERATO che per il perseguimento di tali obiettivi, l’Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020», nell’ambito del quale si inserisce il progetto “Italia Login – la casa del cittadino”, previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1 e sull’Asse 2, azione 2.2.1, sulla base della Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione Pubblica e l’AgID;

CONSIDERATO che nell’ambito del piano per la crescita digitale si inserisce il progetto “Italia Login – la casa del cittadino”, quale programma strutturale finalizzato all’integrazione dei servizi pubblici digitali del Paese e al raggiungimento nella PA dei più elevati standard di efficienza organizzativa, gestionale e amministrativa;

CONSIDERATO che nel progetto citato si raccolgono, integrano e valorizzano diversi asset secondo un modello strategico di evoluzione del sistema informativo della PA e che, all’interno del programma di attuazione dell’Agenda Digitale, “Italia Login - la casa del cittadino” sarà il punto di accesso centrale ai servizi online della pubblica amministrazione che, sulla base degli standard, delle linee guida e delle infrastrutture immateriali messe a disposizione da AgID, ha l’obiettivo di rendere più semplice il rapporto tra cittadini e pubblica amministrazione, fornendo agli utenti servizi e informazioni personalizzate e un’esperienza di navigazione facilitata;

CONSIDERATO che Italia Login si propone come unico punto di accesso, che sostituisca l’eterogeneità dell’offerta attuale e sappia integrare i piani verticali avviati (sanità, scuola, giustizia, eccetera) in un’unica piattaforma di accesso, attraverso le piattaforme abilitanti quali il Servizio Pubblico d’Identità Digitale (SPID), l’anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR), le piattaforme PagoPA e fatturazione elettronica, il DAF (Data&Analytics Framework);

CONSIDERATO che AgID, in linea con gli obiettivi di massima del progetto Italia Login, ha avviato apposita istruttoria rimodulando necessariamente le strategie e soluzioni di acquisizione inizialmente programmate e pianificate, alla

luce del contesto normativo vigente e delle esigenze operative meglio illustrate nel prosieguo;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate fra cui in particolare:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, contenente il “Codice dei contratti pubblici”, come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24 giugno 2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT da attuare ai fini del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;
- l’art. 1, comma 512 della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip;

CONSIDERATO che, a seguito della suddetta determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, e in applicazione della normativa tutta richiamata sono stati avviati gli iter programmati per l’attuazione del Progetto “Italia Login – la casa del cittadino”, nominando quale Responsabile Unico del Procedimento in oggetto il dott. Marco Bani, già responsabile dell’Ufficio Segreteria tecnica, supporto agli organi e comunicazione e referente della richiamata Convenzione;

CONSIDERATO che a seguito:

- della Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui è stato approvato l’Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al medesimo Progetto “Italia Login – la casa del cittadino”;
- dell’Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l’AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login – la casa del cittadino” previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e

Capacità Istituzionale 2014-2020” a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1 e sull’Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006), si sono meglio chiariti i termini temporali di decorrenza della Convenzione definita fra AgID e DFP, per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login - la casa del cittadino” previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020”;

CONSIDERATI altresì l’art. 2 “Finalità e funzioni” del Regolamento interno al Comitato di attuazione, costituito ai sensi dell’art. 15 della suddetta Convenzione, e l’art. 9 “Variazioni al progetto” della suddetta Convenzione con cui si prevede che AgID possa proporre variazioni al progetto e che le stesse devono essere accolte con autorizzazione scritta dell’Organismo Intermedio;

VISTA la nota prot. 13063 del 24 luglio 2018, e la mail del 27 luglio 2018, con le quali AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione pubblica il Progetto “Italia Login - la casa del Cittadino” rimodulato ed aggiornato al fine di inserire le attività cd. coerenti (“Infrastrutture condivise” e “Aggiornamento Linee Guida di design”) con la conseguente necessità di modificare l’art. 4 della Convenzione e procedere alla firma di un Addendum al Progetto;

VISTO il parere espresso dal Comitato di attuazione nella seduta del 3 agosto 2018, perfezionato con le integrazioni documentali di cui alla nota AgID prot. 13618 del 7 agosto 2018;

PRESO ATTO della nota prot. 55732 del 9 agosto 2018 con la quale il Dipartimento della Funzione pubblica ha comunicato ad AgID l’approvazione della rimodulazione del Progetto “Italia Login - la casa del Cittadino” senza variazione dell’importo assegnato, e trasmesso l’Addendum alla Convenzione sottoscritto in data 2 agosto 2016;

VISTA la determinazione n. 277 del 14 ottobre 2016 di autorizzazione all’avvio della procedura tramite RDO su MePA di Consip S.p.A. per l’acquisizione di servizi di sviluppo e professionali per la realizzazione di canali di comunicazione digitale e piattaforme on line multicanale destinate al cittadino (“Aggiornamento Linee Guida di design”), aggiudicata con determinazione n. 412 del 28 dicembre 2016 al RTI Bonsaimeme s.r.l. - SparkFabrik s.r.l.;

CONSIDERATO l’esito positivo delle verifiche ex art. 80 ed 86 del D.lgs. 50/2016, sulle cause di non esclusione dalle procedure pubbliche d’appalto del concorrente aggiudicatario e il documento di stipula n. 1377925 acquisita al prot. AgID con il n. 32889 del 29 dicembre 2016;

CONSIDERATO che le spese sostenute con il contratto succitato risultano perfettamente coerenti con le esigenze del Progetto PON di cui trattasi nonché con la programmazione degli acquisti dell’Agenzia nell’ambito del progetto

inerente la razionalizzazione dei Data Center di cui alla Determinazione n. 300 del 27 ottobre 2017 di “Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2018 – 2019, ai sensi dell’articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici). Aggiornamento della determinazione n. 301 del 28 ottobre 2016 - programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi dell’Agenzia per l’Italia Digitale”, nonché con la scheda PON di riferimento, rimodulata nell’ottica di garantire la razionalizzazione delle acquisizioni e la coerenza delle attività rispetto al progetto complessivo;

VISTA la determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 di nomina del nuovo Responsabile del Procedimento e del REO per il Progetto “Italia Login – la casa del cittadino”;

DETERMINA

1. Di dare esecuzione alla determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 di approvazione dell’Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, finalizzato alla regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login – la casa del cittadino” previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1 e sull’Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
2. Di rettificare la procedura “Aggiornamento Linee Guida di design”, come da avvenuta rimodulazione del suddetto progetto e la relativa copertura di budget di cui alle determinazioni n. 277 del 14 ottobre 2016 e n. 412 del 28 dicembre 2016;
3. Di imputare l’onere complessivo del Contratto stipulato con il RTI Bonsaimeme s.r.l. – SparkFabrik s.r.l. a seguito della richiamata RDO pari ad euro 238.754,00, IVA inclusa, a valere sulla contabilità speciale del Progetto “Italia Login – la casa del cittadino”, finanziato dal PON “Governance e capacità istituzionale 2014-2020”, sull’Asse 2, Azione 2.2.1, Fondo FESR (CUP C51H16000080006);
4. Di nominare la dott.ssa Adriana Agrimi quale Responsabile Unico del Procedimento e Direttore dell’Esecuzione;
5. Di dare comunicazione, tramite la segreteria del Direttore Generale, del presente atto ai responsabili come sopra individuati;

6. Di incaricare il competente Servizio Bilancio e Contabilità dell'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento per il seguito di competenza;
7. Di dare mandato ai competenti referenti dell'Area Trasformazione Digitale per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Teresa Alvaro