

DETERMINAZIONE N. 390/2018

Oggetto: Contratto per l'affidamento della progettazione, realizzazione, fornitura, manutenzione e gestione delle infrastrutture condivise del Sistema Pubblico di Connettività. Gara comunitaria a procedura aperta (GUUE n. S-243 del 17/12/2014 e su GURI n. 144 del 17/12/2014) - CIG: 6049538CAC. Rimodulazione del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" sulle risorse Asse 2, azione 2.2.1 – Fondo FESR e Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE-C51H16000080006. Istanza di subappalto di Servizi di Supporto all'Utenza (Service Desk) alla Enterprice Service Italia srl.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agencia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agencia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agencia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n.82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agencia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n.1-1815, con il quale la dott.ssa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agencia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agencia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTO l'art. 20, comma 4, del decreto legge n. 83/2012, come convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 134 con il quale sono state affidate a Consip le attività amministrative, contrattuali e strumentali già attribuite a DigitPA (oggi AgID), ai fini della

realizzazione e gestione dei progetti in materia, ivi inclusi quelli inerenti il Sistema Pubblico di connettività;

VISTO l'art. 4, comma 3-quater, del decreto legge n. 95/2012, come convertito con modificazioni dalla legge 135/2012, che ha stabilito che Consip S.p.A. svolga, tra l'altro, attività di centrale di committenza relativa al Sistema pubblico di connettività, ai sensi dell'art. 83 del d.lgs. n. 82/2005, per la realizzazione di quanto sopra;

VISTI:

il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n.1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n.541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20.12.2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C(2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, la decisione n. C(2018) 5196 del 31 luglio 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020 che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

VISTE:

- la Determinazione n. 197/2016 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la

- regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login – la casa del cittadino”, che individua il dott. Marco Bani, Responsabile dell’Ufficio Segreteria tecnica e raccordo con gli Organi, quale referente della Convenzione stessa;
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l’AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto “Italia Login - la casa del Cittadino” - CUP C51H16000080006 - Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” per gli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 e 2.2.1.”;
 - la Determinazione per il Direttore Generale n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l’atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login - la casa del cittadino” previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1 e sull’Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
 - l’Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l’AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login - la casa del cittadino”;
 - la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);

CONSIDERATO che l’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID) ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell’Agenda digitale italiana in coerenza con l’Agenda digitale europea e che, per il perseguimento di tali obiettivi, l’Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategie per la Crescita Digitale 2014-2020»;

CONSIDERATO che nell’ambito del piano per la crescita digitale si inserisce il progetto “Italia Login – la casa del cittadino”, quale programma strutturale finalizzato all’integrazione dei servizi pubblici digitali del Paese e al raggiungimento nella PA dei più elevati standard di efficienza organizzativa, gestionale e amministrativa;

CONSIDERATO che nel progetto citato si raccolgono, integrano e valorizzano diversi asset secondo un modello strategico di evoluzione del sistema informativo della PA e che, all’interno del programma di attuazione dell’Agenda Digitale, Italia Login - la casa del cittadino - sarà il punto di accesso centrale ai servizi online della pubblica amministrazione che - sulla base degli standard, delle linee guida e delle infrastrutture immateriali messe a disposizione da AgID - ha l’obiettivo di rendere più semplice il rapporto tra cittadini e pubblica amministrazione, fornendo agli utenti servizi e informazioni personalizzate e un’esperienza di navigazione facilitata;

CONSIDERATO che Italia Login si propone come unico punto di accesso, che sostituisca l'eterogeneità dell'offerta attuale e sappia integrare i piani verticali avviati (sanità, scuola, giustizia, eccetera) in un'unica piattaforma di accesso, attraverso le piattaforme abilitanti quali il Servizio Pubblico d'Identità Digitale (SPID), l'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR), le piattaforme PagoPA e fatturazione elettronica, il DAF (Data&Analytics Framework);

CONSIDERATO che AgID, in linea con gli obiettivi di massima del progetto Italia Login, ha avviato apposita istruttoria rimodulando necessariamente le strategie e soluzioni di acquisizione inizialmente programmate e pianificate, alla luce del contesto normativo vigente e delle esigenze operative meglio illustrate nel prosieguo;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate fra cui in particolare:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici", come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente "Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT da attuare ai fini del "Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione" previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)";
- l'art. 1, comma 512 della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip;

VISTI:

- la determinazione per il Direttore Generale n. 96/2014 del 10 dicembre 2014 con la quale si è dato mandato a Consip di indire la procedura aperta comunitaria per l'affidamento della progettazione, realizzazione, fornitura, manutenzione e gestione delle infrastrutture nazionali condivise del Sistema Pubblico di Connettività;
- l'appunto per il Direttore Generale inviato dal Responsabile dell'Area Architetture standard e infrastrutture con mail del 1 giugno 2016, con il quale si è proposto di procedere alla stipula del contratto in oggetto, per l'importo di € 9.916.083,83 IVA esclusa, tra AgID e l'RTI Fastweb S.p.A.(mandataria), Sistemi informativi S.r.l. e

- Finmeccanica S.p.A. (mandanti), per un periodo di 60 (sessanta) mesi a decorrere dalla data di conoscenza dell'accettazione da parte del Fornitore del contratto sottoscritto digitalmente e inviato tramite PEC all'AgID;
- la nota a firma del Direttore Progetti per la PA della Consip prot. n. 12020/2016 (prot. AgID n. 14438 dell'11 maggio 2016) con la quale è stata trasmessa la documentazione di gara ai fini della stipula del contratto con il suddetto raggruppamento, risultato primo nella graduatoria di merito della gara in oggetto, dalla quale si evince tra l'altro che è decorso il termine dilatorio previsto dall'art. 79 del D.lgs. 163/2006 e s.m.i. per la stipulazione del contratto;
 - la lettera della Consip S.p.A. del 4 aprile 2016, prot. AgID n. 17154 del 23 giugno 2016, con la quale è stata comunicata al RTI Fastweb S.p.A., Sistemi informativi S.r.l., Finmeccanica S.p.A. l'aggiudicazione definitiva efficace della procedura di gara in oggetto;
 - la determinazione n. 165/2016 del 7 luglio 2016 di stipula del contratto per l'affidamento della progettazione, realizzazione, fornitura, manutenzione e gestione delle infrastrutture condivise del Sistema Pubblico di Connettività tra l'AgID e l'RTI composto da Fastweb SpA (mandataria), Sistemi Informativi Srl (mandante) e Finmeccanica/Leonardo (mandante), per un periodo di 60 (sessanta) mesi a decorrere dalla data di conoscenza dell'accettazione da parte del fornitore del contratto sottoscritto digitalmente, per un importo di euro 9.916.083,83, IVA esclusa, euro 12.097.622,27, IVA inclusa;
 - il contratto sottoscritto tra le parti il 5 agosto 2016 – ID 1366 e le connesse comunicazioni inerenti il regime di fatturazione, di cui all'art. 15 del suddetto contratto, come da motivazioni rivenienti dalla nota trasmessa dal fornitore ed acquisita con prot. AgID n. 18776 del 5 ottobre 2017, così come da nota di assenso trasmessa da AgID con prot. 19841 del 19 ottobre 2017;
 - la determinazione n.348/2018 del 22 ottobre 2018 con cui le attività di "Infrastrutture condivise" sono state imputate per l'importo di € 4.356.983,89, IVA inclusa, sulla contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR – CUP C51H16000080006 a seguito della richiesta di rimodulazione del Progetto presentata da AgID con nota prot. 13063 del 24 luglio 2018 e mail del 27 luglio 2018, autorizzata dal Dipartimento della Funzione pubblica con nota prot. 55732 del 9 agosto 2018, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione nella seduta del 3 agosto 2018;
 - la determinazione n. 383/2018 del 27 novembre 2018 con cui le attività di "Infrastrutture condivise" sono state imputate per l'importo di € 4.539.188,45, IVA inclusa, sulla contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", Asse 1, azione 1.3.1, Fondo FSE, per un importo pari a €1.607.131,38 (IVA inclusa), e Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR, per un importo pari a € 2.932.057,07 (IVA inclusa) – CUP C51H16000080006, a seguito della richiesta di rimodulazione del Progetto presentata da AgID con nota prot. 17217 del 07 novembre 2018, autorizzata dal Dipartimento della

Funzione pubblica con nota prot. 75589 del 15 novembre 2018, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 8/11/2018, del 13 e del 14/11/2018;

VISTA la nota della Fastweb s.p.a. pervenuta in data 4 aprile 2017 (prot. n. 7668) con la quale, ai sensi dell'art. 24 del contratto, è stata richiesta l'autorizzazione a subappaltare alla Enterprice Services Italia srl i Servizi di Supporto all'Utenza (Service Desk) servizi fondamentali per la conduzione dell'IPA (Indice Pubblica Amministrazione), come da offerta allegata al contratto di subappalto, servizi rientranti tra quelli indicati in sede di partecipazione alla gara di cui al contratto in oggetto, per l'importo di € 322.000,00, oltre IVA, per un periodo di dodici mesi decorrenti dalla data di avvio del servizio e in scadenza al 30 novembre 2018;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 118, comma 8, del d.lgs.163/2006, essendosi formato il silenzio-assenso sulla richiesta di autorizzazione al subappalto, la stessa è stata concessa;

CONSIDERATO che in data 28 novembre 2018 (prot. n. 18406) è pervenuta una richiesta di autorizzazione e la relativa documentazione, ai sensi dell'art. 118, commi 2 e 8 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i., da parte di Fastweb s.p.a. a subappaltare alla Enterprice Services Italia srl, in continuità operativa, gli stessi servizi della precedente richiesta, con decorrenza dal 1 dicembre 2018 e fino al 30 novembre 2019 per l'importo di € 299.250,00 IVA esclusa;

TENUTO CONTO che alle prestazioni affidate in subappalto sono stati applicati gli stessi prezzi unitari risultanti dall'aggiudicazione della procedura di gara Consip;

TENUTO CONTO che, a seguito della documentazione presentata dalla Fastweb s.p.a., ai sensi dell'art. 118, commi 2 e 8 del d.lgs n. 163/2006, è stata avviata la verifica sul possesso dei requisiti del subappaltatore, richiesti dalla normativa applicata al contratto in oggetto;

VISTO l'appunto del Responsabile del Procedimento pervenuto con email del 29 novembre 2018, prot. n. 948 del 30 novembre 2018 con il quale si rappresenta che, stante l'assoluta necessità di dare continuità ai servizi in questione con decorrenza 01.12.2018, nelle more della verifica del possesso dei requisiti in capo al subappaltatore, è necessario comunque procedere all'autorizzazione per la connotazione di servizio a supporto dell'IPA (servizio di pubblica utilità);

RILEVATO, per come detto nel citato appunto, che le parti di servizio di cui si richiede il subappalto rientrano tra quelle indicate in sede di partecipazione alla gara in oggetto e che la quota parte subappaltabile non è superiore, cumulativamente ai contratti di subappalto stipulati all'interno del contratto IC, al 30% dell'importo complessivo del citato contratto originario;

EVIDENZIATO che in caso di verifica con esito negativo, si procederà alla revoca dell'autorizzazione e ad ogni altro adempimento previsto dalla normativa vigente;

Tutto ciò visto e considerato

DETERMINA

1. Di autorizzare il subappalto dei Servizi di Supporto all'Utenza (Service Desk) di cui al contratto in oggetto alla Enterprise Service Italia srl, per il presidio IPA, per il periodo 01/12/2018 – 30/11/2019 per l'importo di € 299.250,00, IVA esclusa.
2. Di dare mandato ai competenti referenti della Direzione Pubblica Amministrazione e Vigilanza - Area Soluzioni per la PA per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Teresa Alvaro