

DETERMINAZIONE N.435 /2018

Oggetto: Contratto Esecutivo al Contratto Quadro CONSIP SPC Cloud - Lotto 2 - *Servizi di cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di Portali e servizi on-line e di Cooperazione applicativa per le pp.aa.* per l'acquisizione di servizi professionali essenziali alla sicurezza del dominio gov.it e funzionali al Progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, Asse 1, Azione 1.3.1., Fondo FSE - CUP C51H16000080006. CIG derivato: 772967164B.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agencia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agencia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agencia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agencia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n. 1-1815, con il quale la dott.ssa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agencia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agencia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20.12.2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, le decisioni n. C (2018) 5196 del 31 luglio 2018 e n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

VISTE:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-

2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);

- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino";
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui è stato nominato il nuovo Responsabile Esterno di Operazione (REO), il dott. Francesco Tortorelli;
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;

CONSIDERATO che l'AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, favorendo l'innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;

CONSIDERATO che il progetto Italia Login rappresenta un programma strutturale finalizzato all'integrazione dei servizi pubblici digitali del Paese e al raggiungimento nella PA dei più elevati standard di efficienza organizzativa, gestionale e amministrativa. In esso si raccolgono, integrano e valorizzano diversi asset secondo un modello strategico di evoluzione del sistema informativo della PA, e che, più in particolare, la linea di attività 2 del progetto mira allo sviluppo degli ecosistemi della pubblica amministrazione;

CONSIDERATO che più in particolare si rende necessario richiedere, per la verifica dei livelli di sicurezza del portale per la registrazione dei domini GOV.IT:

- il supporto specialistico di sicurezza per le attività di migrazione del portale per la registrazione dei domini GOV.IT dall'attuale infrastruttura in hosting presso HP verso l'infrastruttura Cloud del RTI;
- la verifica continuativa del livello e delle pratiche di sicurezza adottate per:
 - la gestione e la manutenzione nel rispetto delle misure minime di sicurezza di detto portale;
 - la gestione a livello tecnico ed il supporto a livello amministrativo per conto dell'Agenzia della registrazione dei domini stessi;
 - la gestione nel rispetto delle misure minime di sicurezza del dominio GOV.IT all'interno dell'infrastruttura DNS SPC di Fastweb;

attraverso l'acquisizione dei servizi professionali (SP-01) e (SP-02), sia per garantire in primis i servizi Professionali (SP-01) per attività di progettazione di sicurezza della piattaforma esistente,

nonché i servizi Professionali (SP-02) per attività di verifica del livello di sicurezza della piattaforma;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- Il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, contenente il “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17CE e 2004/18/CE”;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici”, come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui «Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa ... »;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24 giugno 2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT” da attuare in forza del “Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;

CONSIDERATA, quindi, la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato, di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip;

CONSIDERATO che, a valle degli approfondimenti svolti, al fine di garantire il successo dell'iniziativa, AgID ha optato per l'attivazione del Contratto-Quadro SPC Cloud-- Lotto 2 - *Servizi di cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di Portali e servizi on-line e di Cooperazione applicativa per le pp.aa.* - siglato in data 4 agosto 2017, a seguito della gara a procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S251 del 28 dicembre 2013 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 151 del 27 dicembre 2013 e aggiudicato da CONSIP SpA all'RTI Leonardo-Finmeccanica – IBM Italia S.p.a. - Fastweb S.p.a. - Sistemi informativi S.r.l., sia per rispondere a specifiche esigenze di servizi, sia per rendere più efficiente il processo di acquisizione dei servizi stessi e di progettazione delle attività;

CONSIDERATO che in applicazione a quanto stabilito nel predetto Contratto Quadro, AgID può avvalersi dei servizi essenziali al soddisfacimento degli obiettivi e delle esigenze tecnico operative richiamate, aderendo al citato Contratto Quadro mediante stipula di apposito Contratto esecutivo;

TENUTO CONTO che, nel rispetto della procedura prevista dal Contratto Quadro in oggetto, il Piano dei fabbisogni è stato predisposto e consegnato dall'Amministrazione al Fornitore per la predisposizione e consegna alla stessa Amministrazione del conseguente Progetto dei Fabbisogni, che raccoglie e dettaglia le richieste dell'Amministrazione, ivi formulando una proposta tecnico/economica secondo le modalità e i listini previsti nel Contratto Quadro di riferimento;

CONSIDERATO che, a completamento dell'iter delineato, è previsto che AgID approvi il Progetto dei Fabbisogni mediante stipula del Contratto Esecutivo, ai fini della prestazione dei servizi ivi richiesti e che il Progetto dei Fabbisogni potrà essere aggiornato dall'Amministrazione nel corso del tempo in termini di tipologia di servizi e quantità;

VISTA la determinazione n. 369/2018 del 21 novembre 2018 con cui a seguito dell'Appunto dell'Ufficio che ha curato il dimensionamento e la verifica della congruenza dell'iniziativa, si è autorizzata l'adesione al citato Contratto Quadro SPC Cloud lotto 2 al fine di acquisire i servizi essenziali alla sicurezza del dominio GOV.IT, secondo le esigenze tecnico operative meglio dettagliate nell'appunto e nell'annesso Piano dei fabbisogni;

ESAMINATO l'Appunto del 19 dicembre 2018, con cui si propone di approvare il Progetto dei Fabbisogni, acquisito al protocollo AgID con il nr. 19106 del 10 dicembre 2018 e di procedere alla stipula del relativo Contratto Esecutivo, per le motivazioni ivi esposte, per la durata massima di 31 (trentuno) mesi e per un corrispettivo effettivo massimo, alla luce del Progetto dei fabbisogni definitivo, di € 240.237,30 IVA esclusa, pari ad € 293.089,51 IVA inclusa;

ESAMINATO il Piano dei fabbisogni, definito con l'RTI affidatario dei servizi del CQ e il conseguente "Progetto dei Fabbisogni";

RITENUTO essenziale a conclusione dell'iter adottare il sopracitato Progetto dei fabbisogni presentato dal RTI, imputando la spesa complessiva massima, sulla contabilità speciale del progetto;

VISTO il CIG derivato all'uopo acquisito: 772967164B;

CONSIDERATO che il bando relativo al Contratto Quadro di riferimento per il Contratto Esecutivo che si intende definire è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (e s.m.i.) e, pertanto, esso va definito, ai sensi dell'art. 216 del vigente D.lgs. n. 50/2016, nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

RITENUTO, per tutto quanto premesso, che ricorrano le condizioni di cui al richiamato articolo 1, comma 512, della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip Spa, tra cui rientra il Contratto quadro in esame;

CONSIDERATO che l'iniziativa è coerente con le esigenze del Progetto PON di cui trattasi nonché con la programmazione degli acquisti dell'Agenzia di cui alle DT DG n. 300/2017 e n. 355/2018, e con la scheda PON di riferimento, rimodulate nell'ottica di garantire la razionalizzazione delle acquisizioni e la coerenza delle attività rispetto al progetto complessivo;

CONSIDERATO che il Contratto Quadro cui si è aderito è basato su un capitolato scritto congiuntamente ad AgID e Consip;

VISTO il parere dell'Avvocatura dello Stato, acquisito al protocollo dell'Agenzia con il nr. 12265 del 4 luglio 2018, e trasmesso a Consip con prot. nr. 14225 del 5 settembre 2018, per cui non è dovuto in caso di Contratti esecutivi a Contratti Quadro Consip, il versamento del contributo previsto dall'art. 18 c. 3, L. 177/2009 e s.m.i. (a parziale ristoro delle spese di funzionamento della centrale di committenza) in particolare per i CQ SPC Cloud, avendo l'Agenzia un ruolo differente dalle Amministrazioni che aderiscono ai Contratti Quadro SPC cloud di cui trattasi, in virtù del qualificato apporto fornito alla predetta centrale di committenza nella predisposizione delle specifiche tecniche, nella stesura dei capitolati e atti di gara, nella loro gestione, supervisione e controllo;

Tutto ciò visto e considerato

DETERMINA

1. Di dare seguito alla determinazione n. 369/2018 di avvio della procedura per l'adesione al Contratto Quadro Consip lotto 2 "*Servizi di cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di Portali e servizi on-line e di Cooperazione applicativa per le pp.aa.*" per l'acquisizione di servizi essenziali alla sicurezza del dominio GOV.IT, dettagliati nell'appunto e nel Progetto dei fabbisogni richiamato in premessa.
2. Di autorizzare la stipula del relativo Contratto Esecutivo, con l'RTI Leonardo - Finmeccanica - IBM Italia S.p.a. - Fastweb S.p.a. - Sistemi informativi S.r.l., nel testo allegato e parte integrante della presente determinazione, per un periodo pari a 31 (trentuno) mesi a far data dalla sottoscrizione del medesimo, al fine di acquisire i servizi dettagliati nell'annesso Progetto dei fabbisogni.
3. Di approvare il Progetto dei fabbisogni richiamato, allegato e parte integrante del Contratto esecutivo di cui al punto 2 e come anche l'informativa sul trattamento dei dati personali, ai sensi degli artt. 13 -14 del Regolamento UE 2016/679.

4. Di imputare l'onere complessivo massimo effettivo a carico di AgID, pari ad a € 240.237,30 IVA esclusa e pari a € 293.089,51 IVA inclusa, a valere sulla contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", Asse 1, Azione 1.3.1, Fondo FSE- CUP C51H16000080006.

5. Di confermare, ai sensi della citata determinazione 369/2018 e dell'art. 10 e 119 del D.lgs. n. 163/2006 e dell'art. 300, comma 2, del DPR n. 207/2010, il Dott. Francesco Tortorelli, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e quale Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC).

6. Di dare mandato ai competenti referenti della Direzione Pubblica Amministrazione e vigilanza, per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 28 dicembre 2018

Teresa Alvaro