

DETERMINAZIONE N. 433/2018

Oggetto: Contratto esecutivo al Contratto-Quadro CONSIP “SPC Cloud - Lotto 2 - “Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa” per l’implementazione di procedure e servizi di sicurezza, che consentano di disporre di strumenti, funzioni e modelli di riferimento per indirizzare e potenziare la sicurezza informatica delle pubbliche amministrazioni. CIG derivato: 7550544A03. Rimodulazione del Progetto “Italia Login – la casa del cittadino” previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” sulle risorse Asse 2, azione 2.2.1 – Fondo FESR e Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE-C51H16000080006. Integrazione e rettifica della determinazione n. 269/2018.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia digitale) del decreto legislativo n.82 del 7 marzo 2005 (Codice dell’amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n.1-1815, con il quale la dott.ssa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell’Agenzia per l’Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell’Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell’Agenzia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell’Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n.1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n.

283/2014 e la decisione n.541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20.12.2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, le decisioni n. C (2018) 5196 del 31 luglio 2018 e n. C(2018) 7639 del 13.11.2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

VISTE:

- la Determinazione n. 197/2016 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", che individua il dott. Marco Bani, Responsabile dell'Ufficio Segreteria tecnica e raccordo con gli Organi, quale referente della Convenzione stessa;
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino" - CUP C51H16000080006 - Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" per gli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 e 2.2.1.";

- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);

CONSIDERATO che l'AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, favorendo l'innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;

CONSIDERATO che nell'ambito del piano per la crescita digitale si inserisce il progetto "Italia Login - la casa del cittadino", quale programma strutturale finalizzato all'integrazione dei servizi pubblici digitali del Paese e al raggiungimento nella PA dei più elevati standard di efficienza organizzativa, gestionale e amministrativa;

CONSIDERATO che nel progetto citato si raccolgono, integrano e valorizzano diversi asset secondo un modello strategico di evoluzione del sistema informativo della PA e che, all'interno del programma di attuazione dell'Agenda Digitale, Italia Login - la casa del cittadino - sarà il punto di accesso centrale ai servizi online della pubblica amministrazione che - sulla base degli standard, delle linee guida e delle infrastrutture immateriali messe a disposizione da AgID - ha l'obiettivo di rendere più semplice il rapporto tra cittadini e pubblica amministrazione, fornendo agli utenti servizi e informazioni personalizzate e un'esperienza di navigazione facilitata;

CONSIDERATO che AgID, in linea con gli obiettivi di massima del progetto Italia Login, ha avviato apposita istruttoria rimodulando necessariamente le strategie e soluzioni di acquisizione inizialmente programmate e pianificate, alla luce del contesto normativo vigente e delle esigenze operative meglio illustrate nel prosieguo;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate fra cui in particolare:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici”, come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT da attuare ai fini del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;
- l’art. 1, comma 512 della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip;

VISTI:

- la nota per il Direttore Generale del 17/05/2018, con la quale il Responsabile della Direzione Pubblica Amministrazione e Vigilanza, dott. Francesco Tortorelli, ha proposto l’adesione al Contratto quadro Consip “*SPC Cloud – Lotto 2 - Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa*”, stipulato in data 20 luglio 2016 da Consip SpA con l’RTI Leonardo - Finmeccanica s.p.a. (mandataria), IBM Italia s.p.a., Fastweb s.p.a. e Sistemi Informativi s.r.l. (mandanti), allo scopo di realizzare l’implementazione di procedure e servizi di sicurezza, che consenta di disporre di strumenti, funzioni e modelli di riferimento per indirizzare e potenziare la sicurezza informatica delle pubbliche amministrazioni, che permetta:
 - di definire e implementare un modello organizzativo per la ICT Security di riferimento nazionale per individuare le strutture, l’organizzazione, le risorse, i servizi e i processi per la gestione della sicurezza informatica al fine di garantire omogeneità di comportamento e interoperabilità sia orizzontale che verticale per la sicurezza degli ecosistemi;
 - di sviluppare il suddetto modello organizzativo in accordo con le vigenti pratiche attuate dal CERT-PA, nonché nel rispetto delle indicazioni e delle *best practices* fornite dalle organizzazioni internazionali di riferimento del settore (ENISA, CERT/CC);
- la Determinazione n. 163/2018 del 22 maggio 2018, concernente l’adesione, mediante stipula di Contratto esecutivo al suddetto Contratto-Quadro CONSIP “*SPC Cloud - Lotto 2 - Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa*” del 20 luglio 2016, con la quale, tra l’altro, è stato approvato il Piano dei Fabbisogni per l’implementazione di procedure e servizi di sicurezza, che consentano di disporre di strumenti, funzioni e modelli di riferimento per indirizzare e potenziare la sicurezza informatica delle pubbliche amministrazioni, e nominati il dott. Francesco Tortorelli quale Responsabile del Procedimento e il Sig. Saverio Mastropiero quale Direttore dell’esecuzione del contratto esecutivo;

–la Determinazione n.269/2018 del 26 luglio 2018 che, da un lato, annulla e sostituisce la Determinazione n. 263/2018 del 25 luglio 2018 contenente degli errori materiali e dei refusi tali da renderne necessaria la correzione e sostituzione, e dall'altro, approva il Progetto dei fabbisogni autorizzando la stipula del Contratto Esecutivo, nel testo allegato e parte integrante della determinazione, al Contratto-Quadro Consip "SPC Cloud - Lotto 2 - *"Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa"* per una durata massima di 35 mesi decorrenti dalla data della sua sottoscrizione, e fino alla scadenza del Contratto-quadro Consip, al costo di euro 2.105.671,97 IVA inclusa da imputarsi sul progetto *"Italia Login – la casa del cittadino"*, PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", Asse 2, azione 2.2.1.

CONSIDERATO che con nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;

VISTA la nota del Dipartimento della Funzione Pubblica prot.n.75589 del 15 novembre 2018 di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 8/11/2018, del 13 e del 14/11/2018;

CONSIDERATI altresì l'art. 2 "Finalità e funzioni" del Regolamento interno al Comitato di attuazione, costituito ai sensi dell'art. 15 della suddetta Convenzione, e l'art. 9 "Variazioni al progetto" della suddetta Convenzione con cui si prevede che AgID possa proporre variazioni al progetto e che le stesse devono essere accolte con autorizzazione scritta dell'Organismo Intermedio;

CONSIDERATO che le spese sostenute con il contratto succitato risultano perfettamente coerenti con le esigenze del Progetto PON di cui trattasi nonché con la programmazione degli acquisti dell'Agenzia, nonché con la scheda PON di riferimento, rimodulata nell'ottica di garantire la razionalizzazione delle acquisizioni e la coerenza delle attività rispetto al progetto complessivo;

Tutto ciò visto e considerato.

DETERMINA

1. Di recepire la rimodulazione del Progetto "Italia Login" richiamata in premessa, e rivedere l'articolazione delle spese connesse ai "Servizi di gestione delle identità digitali e sicurezza applicativa" per l'implementazione di procedure e servizi di sicurezza come stabilita nella determinazione nr. 269/2018.

2. Di rivedere, per le ragioni sopra espresse, come da tabella allegata al presente provvedimento, l'imputazione delle spese inerenti il contratto richiamato, definito tra l'AgID e

l'RTI Leonardo - Finmeccanica s.p.a. (mandataria), IBM Italia s.p.a., Fastweb s.p.a. e Sistemi Informativi s.r.l. (mandanti), per l'importo di € 1.725.960,64 IVA esclusa, pari a € 2.105.671,97 IVA inclusa, sulla contabilità speciale del progetto "Italia Login – la casa del Cittadino", CUP C51H16000080006, finanziato dal PON "Governance e Capacità istituzionale 2014-2020, nel seguente modo:

- € **816.312,93** IVA inclusa, a valere sull'asse 1, azione 1.3.1, Fondo FSE;
- € **1.289.359,04** IVA inclusa, a valere sull'asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR.

3. Di confermare:

- ai sensi dell'art. 10 e 119 del d.lgs. n. 163/2006, il dott. Francesco Tortorelli quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP);
- ai sensi dell'art. 300, comma 2, del DPR n.207/2010, il sig. Saverio Mastropiero, quale Direttore dell'esecuzione del Contratto esecutivo in esame.

4. Di incaricare il competente Servizio Bilancio e Contabilità dell'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento per il seguito di competenza;

5. Di dare mandato ai competenti referenti della Direzione Pubblica Amministrazione e Vigilanza per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Teresa Alvaro