

DETERMINAZIONE N. 173/2018

Oggetto: Aggiudicazione e stipula RDO indetta con DT DG n. 86/2018 - Servizi di monitoraggio dei siti web della P.A. - Progetto “Italia login, la casa del cittadino, PON Gov. e Capacità Istituzionale 2014-2020, Asse 2, Azione 2.2.1, Fondo FESR, CUP: C51H16000080006

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell’amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2015, registrato alla Corte dei conti in data 10 giugno 2015 al n.1574, con il quale il dott. Antonio Francesco Maria Samaritani è stato nominato, Direttore Generale dell’Agenzia per l’Italia Digitale;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n.4/2016 e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell’Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell’Agenzia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20.12.2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e

definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione C (1343) del 23 febbraio 2015 con la quale la Commissione Europea ha adottato il Programma Operativo Nazionale Governance e Capacità Amministrativa 2014-2020 e la Decisione C (2015) 1343 del 10 novembre 2016 di approvazione delle successive modifiche;

VISTE

- la Determinazione n. 197/2016 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", che individua il dott. Marco Bani, Responsabile dell'Ufficio Segreteria tecnica e raccordo con gli Organi, quale referente della Convenzione stessa;
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino" - CUP C51H16000080006 - Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" per gli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 e 2.2.1.";

CONSIDERATO che l'AgID è il soggetto istituzionale che ha il compito di coordinare, insieme ai soggetti aggregatori (Regioni, Città 2 Metropolitane e PA centrali), il processo di attuazione del Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2017-2019, introducendo regole e standard centrali di usabilità e interoperabilità destinate a tutte le amministrazioni, attribuendo allo Stato il compito di realizzare piattaforme abilitanti comuni che permettono una maggiore efficienza nell'erogazione dei

servizi pubblici e garantiscano anche l'accessibilità dei siti web; coinvolgendo le amministrazioni nell'implementazione delle piattaforme abilitanti e nella creazione dei servizi destinati a cittadini e imprese che rispondano alle "linee guida" comuni;

CONSIDERATO che l'AgID, nell'ambito del Progetto "Italia Login – La casa del cittadino", nel perseguire la propria mission e come previsto dal Piano Triennale e dal programma Italia Login che ne finanzia l'attuazione, ha la necessità di servizi che consentano di

- effettuare la scansione automatizzata dell'accessibilità dei siti web delle PA;
- produrre automaticamente una dettagliata reportistica;
- creare le condizioni per garantire a un numero limitato di utenti di effettuare la scansione di siti in autonomia, i cui report siano accessibili da AgID;
- avere assistenza nella scansione dei siti di AgID;

VISTA la Determinazione n. 300 del 27 ottobre 2017 di "Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2018 – 2019, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici). Aggiornamento della determinazione n. 301/2016 - programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi dell'Agencia per l'Italia Digitale";

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recante "Codice dei contratti pubblici" e le disposizioni che regolano gli acquisti di beni e servizi ICT e obbligano in primis a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- l'art. 1, comma 449 e, in particolare, il comma 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i.;"
- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520, che obbligano a verificare la fattibilità di ricorrere, per l'approvvigionamento di beni e di servizi, alle Convenzioni/Accordi/Contratti Quadro Consip;
- la Legge 11 dicembre 2016, n. 232 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017- 2019. (16G00242) (GU Serie Generale n.297 del 21-12-2016 - Suppl. Ord. n. 57);
- la circolare AgID del 24.06.2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente "Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT nelle more della definizione del "Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione" previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n.208 (Legge di stabilità 2016)";

- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica amministrazione 2017 - 2019 del 31 maggio 2017;

CONSIDERATO che, in base al combinato disposto degli art. 36, comma 2, lett. b) del citato D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i (Codice dei contratti pubblici) e dell'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006, si è ritenuto necessario e urgente procedere, a seguito della Determinazione n. 86 del 14 marzo 2018, all'indizione, sulla piattaforma "acquistinretepa", sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) della Consip s.p.a, di una RDO (n.1896571 del 14 marzo 2018) da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016, per acquisire i servizi di monitoraggio e reportistica per la verifica della conformità dei siti web della P.A. alla normativa italiana sull'accessibilità, nell'ambito del Progetto "Italia login – la casa del cittadino" – Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" Asse 2, Azione 2.2.1, Fondo FESR, CUP: C51H16000080006;

TENUTO CONTO che entro il termine di scadenza definito per l'invio ad AgID delle offerte, previsto per il 29 marzo 2018, alle ore 13.00 è pervenuta una sola offerta, che deve essere valutata, secondo i criteri soprarichiamati e meglio indicati nel disciplinare di gara, reso disponibile ai fornitori tramite le funzionalità della piattaforma MEPA;

VISTA la determinazione n. 119 del 13 aprile 2018 con cui si è provveduto alla nomina di apposita commissione giudicatrice, incaricata della valutazione delle offerte presentate per l'RDO di cui trattasi, ai sensi dell'art. 77, nonché nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 29, comma 1, e dall'articolo 58 del citato D.lgs. n. 50/2016, tenuto conto delle competenze professionali e del principio di rotazione previsto nelle norme citate;

VISTO il verbale della Commissione giudicatrice della seduta del 13 aprile 2018 trasmesso con prot. n. 283 del 17 aprile 2018, dal quale risulta, concluse le verifiche sull'offerta presentata, la proposta di aggiudicazione a favore della Società SiteImprove Italia s.r.l. P.I: 09714330967, per un importo di € 190.000,00, IVA esclusa;

VISTA la nota prot. 8640 del 26 aprile 2018 con la quale il RUP nello svolgimento dei controlli previsti dagli artt. 80 e 86 del D.lgs.50/2016 e s.m.i. ha chiesto chiarimenti in merito al Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) e alla visura camerale;

VISTA la risposta formalizzata con la nota prot. 9080 del 7 maggio 2018 con cui l'operatore economico ha dichiarato:

- di non essere tenuto agli obblighi del DURC, essendo una società priva di dipendenti, per tale ragione, non soggetta all'iscrizione presso gli enti

- previdenziali INPS e/o INAIL allegando apposita autocertificazione di regolarità contributiva;
- di aver soddisfatto tutti gli obblighi relativi al pagamento di imposte, tasse o contributi previdenziali;
 - di essere una società interamente partecipata dalla Siteimprove A/S, società di diritto danese, anch'essa in regola con il pagamento di contributi previdenziali e assistenziali, nonché di tasse e imposte, secondo la legislazione di Danimarca, come da certificazione rilasciata dalle autorità danesi, all'uopo allegata;
 - di svolgere attività di monitoraggio e verifica di conformità dei siti web, dal dicembre 2016 anche sul territorio italiano, attraverso la promozione e commercializzazione del software Siteimprove Intelligence Platform, di proprietà della Siteimprove A/S e che i medesimi servizi sono stati prestati anche nei confronti di pubbliche amministrazioni tramite il portale di acquisto MePA come può evincersi dall'estratto dell'elenco dei fornitori MePA, fornito da Consip, relativo al 2017;

VISTA la nota del 22 maggio 2018, con cui il RUP ha comunicato al Responsabile dell'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento nonché al punto ordinante di aver avviato e in parte completato i controlli sulla Siteimprove s.r.l. sul possesso dei requisiti di ordine generale, fatti salvi gli esiti degli adempimenti relativi all'antimafia, chiedendo, per la necessità e l'urgenza di disporre dei servizi, di procedere all'aggiudicazione, (salva restando l'efficacia sospensivamente condizionata all'esito positivo di tutti i richiamati controlli, la facoltà di risoluzione contrattuale, la sospensione di tutti i pagamenti, con relativa comunicazione all'ANAC e la segnalazione alle autorità competenti delle eventuali irregolarità rilevate anche successivamente);

VISTE le autocertificazioni richieste dalla succitata Società, ai sensi dell'art. 89 del D.lgs. n. 159/2011 e s.m.i. (codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione), con prot. AgID n. 9872 del 18 maggio 2018;

VISTO il suddetto art. 89 del D.lgs. n. 159/2011 e s.m.i. secondo cui *“i contratti e subcontratti relativi a lavori, servizi o forniture dichiarati urgenti ed i provvedimenti di rinnovo conseguenti a provvedimenti già disposti, sono stipulati, autorizzati o adottati previa acquisizione di apposita dichiarazione con la quale l'interessato attesti che nei propri confronti non sussistono le cause di divieto, di decadenza o di sospensione di cui all'articolo 67”*;

CONSIDERATO che è essenziale e urgente procedere all'aggiudicazione e stipula su MePA del contratto, per l'affidamento, dei servizi di monitoraggio dei siti web della P.A., nell'ambito del Progetto “Italia login – la casa del cittadino” - Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” Asse 2, Azione 2.2.1, Fondo FESR, CUP: C51H16000080006 al fine di dare avvio ai servizi e rendicontarne la spesa nel rispetto dei target previsti dal suddetto progetto;

DETERMINA

1. Di aggiudicare alla Società SiteImprove Italia s.r.l. P.I: 09714330967 per una durata contrattuale di 24 (ventiquattro) mesi la RDO per l'affidamento, dei servizi di monitoraggio dei siti web della P.A., essenziali al Progetto "Italia login, la casa del cittadino, PON Gov. e Capacità Istituzionale 2014-2020, Asse 2, Azione 2.2.1, Fondo FESR, CUP: C51H16000080006, salvo restando il recesso dal contratto qualora dovesse essere accertata a carico della Società la sussistenza di provvedimenti definitivi di applicazione delle misure di prevenzione, e fatto salvo il pagamento del valore delle opere già eseguite e il rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione del rimanente, ai sensi dell'art.92 comma 3 del D.Lgs.159/2011;

2. Di dare mandato al RUP di:

- provvedere alle comunicazioni ai sensi dell'art. 76, comma 5, del codice dei contratti pubblici;
- curare gli adempimenti utili alla stipula su MePA, richiedendo, fra l'altro, la garanzia definitiva e le informazioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
- assicurare tutte le attività necessarie all'avvio dei servizi;
- comunicare le date di effettivo inizio, articolazione e durata delle attività, agli Uffici interessati ed in particolare all'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento nonché ai competenti referenti per la trasparenza;

3. Di imputare il costo complessivo massimo, pari ad € 190.000,00 IVA esclusa, pari a € 231.800,00 IVA inclusa, sulle risorse del Progetto Italia Login – la casa del cittadino - CUP C51H16000080006 - Programma Operativo Nazionale, Governance e Capacità Istituzionale 2014 -2020, per Asse 2, Azione 2.2.1, Fondo FESR, con copertura a valere sulla contabilità speciale attivata a beneficio di AgID, dall'Agencia per la Coesione Territoriale presso la Ragioneria Generale dello Stato (IGRUE) del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

4 Di confermare l'incarico, per le formalità previste sulla piattaforma del MEPA e per la stipula, in qualità di "Punto Ordinante", alla Dott.ssa Oriana Zampaglione con il supporto del servizio "Tesoreria e approvvigionamenti" dell'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento;

5. Di dare mandato ai referenti competenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 25 maggio 2018

Antonio Samaritani