DETERMINAZIONE N. 123/2018

Oggetto:

Progetto “Italia Login - la casa del cittadino” – Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020”, a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1, e sull’Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006). Determina a contrarre mediante definizione di Contratto esecutivo del Contratto-Quadro CONSIP “SPC Cloud - Lotto 4 - Servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line” per la realizzazione della Piattaforma “e-procurement per l’innovazione”.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e Statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione, successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia Digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell’amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2015, registrato alla Corte dei conti in data 10 giugno 2015 al n.1574, con il quale il dott. Antonio Francesco Maria Samaritani è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell’Agenzia per l’Italia Digitale;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n.4/2016 e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell’Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle

disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTE le disposizioni normative in materia di contratti pubblici e in particolare:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*”;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici”, come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui <<*Al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa ...>>;*

VISTA la Convenzione del 2 agosto 2016 (prot DFP-0040836-A-02/08/2016) tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica e l’AgID per l’attuazione del progetto “*Italia Login – la casa del cittadino*”, a valere sulle risorse del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 Asse 1 – Obiettivo Specifico 1.3 “Miglioramento delle prestazioni della PA” - Azione 1.3.1. “Interventi per lo sviluppo delle competenze digitali (e-skills), di modelli per la gestione associata di servizi avanzati” e Asse 2 - Obiettivo specifico 2.2 “Digitalizzazione dei processi amministrativi e diffusione di servizi digitali pienamente interoperabili della PA offerti a cittadini e imprese”– Azione 2.2.1 “Interventi per lo sviluppo di modelli per la gestione associata di servizi avanzati e di soluzioni tecnologiche per la realizzazione di servizi di e-government, anche in forma integrata (joined-up services) e co-progettata” (di seguito PON);

CONSIDERATO che l’AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell’Agenda digitale italiana in coerenza con l’Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, favorendo l'innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;

CONSIDERATO che detti compiti sono perseguiti, in particolare, attraverso la realizzazione del citato Progetto “*Italia Login – la casa del cittadino*” che, nell’ambito della Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020, rappresenta un programma strutturale finalizzato all’integrazione dei servizi pubblici digitali del Paese e al raggiungimento nella PA dei più elevati standard di efficienza organizzativa, gestionale e amministrativa;

TENUTO CONTO che in tale contesto progettuale si raccolgono, integrano e valorizzano diversi asset secondo un modello strategico di evoluzione del sistema informativo della PA, come descritto in dettaglio nel documento “*Italia-login: Progettazione di dettaglio*”, versione 3 del 22 dicembre 2017;

TENUTO CONTO che, in coerenza con la Progettazione di dettaglio, si intende procedere alla realizzazione dell’obiettivo “e-procurement per l’innovazione” ivi descritto, comprendente la implementazione prototipale, anche limitatamente a specifici settori di appalto, di strumenti automatici di supporto alle analisi di mercato e di orientamento alla individuazione dei fondi necessari per l’esecuzione di appalti di innovazione;

CONSIDERATO che è richiesta ad AgID un’efficace azione di governance e di monitoraggio delle iniziative progettuali coinvolte e dei diversi player che, in quanto erogatori di servizi, intervengono nella gestione dei rapporti tra il cittadino e la PA;

ESAMINATA la proposta istruttoria del 12/04/2018, a firma del Responsabile del servizio “Strategie di procurement e innovazione del mercato” e approvata dal Responsabile Direzione Pubblica amministrazione e vigilanza con e-mail del 13/04/2018, con la quale viene rappresentata la necessità– in attuazione del Progetto “*Italia Login – la casa del cittadino*”, per le motivazioni ivi esposte e interamente richiamate – di procedere all’adesione al Contratto quadro Consip “- *Servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line*”, stipulato in data 4 agosto 2017 da Consip SpA con l’RTI di cui Almagora SpA è mandataria, allo scopo di realizzare:

- *uno studio di fattibilità tecnico-funzionale finalizzato a individuare adeguatamente le funzionalità più avanzate e, in particolare, a soddisfare la necessità di contenere gli oneri di conduzione, assicurando la sostenibilità nel tempo dei servizi offerti dalla piattaforma alle amministrazioni pubbliche. Lo studio di fattibilità tecnico-funzionale è inoltre finalizzato a individuare tra più soluzioni, quella/e che presentano*

il miglior rapporto tra costi e benefici in relazione alle specifiche esigenze da soddisfare e prestazioni da fornire;

- *il nucleo minimo di servizi digitali necessari per la concreta utilizzabilità della Piattaforma e, in particolare, per l'avvio delle procedure finalizzate a raccogliere soluzioni innovative a supporto delle singole fasi di realizzazione del progetto Italia-login.*

CONSIDERATO che i servizi del Lotto 4 sono volti alla fornitura di servizi di progettazione e realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line;

CONSIDERATO che in applicazione a quanto stabilito nel predetto Contratto Quadro, ciascuna Amministrazione beneficia del Contratto Quadro mediante stipula di Contratti esecutivi, attuativi del Contratto Quadro stesso;

TENUTO CONTO che ai fini della stipula del suddetto Contratto Esecutivo, con la richiamata proposta del 12/04/2018, specificando le attività prodromiche a detta stipula, ha posto all'attenzione uno specifico Schema di piano dei fabbisogni articolato nei seguenti punti:

- *studio di fattibilità tecnico-funzionale finalizzato a individuare adeguatamente le funzionalità più avanzate e, in particolare, a soddisfare la necessità di contenere gli oneri di conduzione, assicurando la sostenibilità nel tempo dei servizi offerti dalla piattaforma, riconducibili alle seguenti aree funzionali:*
 - a) *challenge lifecycle management*: comprende le funzioni per la gestione del ciclo di vita di una sfida di innovazione, dal momento in cui viene proposta da una amministrazione fino all'eventuale espletamento di una procedura di appalto (definizione, consultazione, qualificazione, appalto);
 - b) *user authentication, authorization and profiling*: comprende le funzioni per la gestione degli utenti e delle organizzazioni che hanno accesso alla Piattaforma, comprende funzioni di profilatura utili al miglior funzionamento della Piattaforma;
 - c) *collaboration*: comprende le funzioni per la gestione delle "discussioni collaborative" per la qualificazione della sfida di innovazione. Le discussioni collaborative si potranno svolgere secondo modalità tipiche delle "community" e delle community di open innovation in particolare;

- d) *e-procurement of innovative solutions*: comprende le funzioni per la gestione digitale delle procedure di appalto di soluzioni innovative (PPI), comprensive del supporto alle fasi di consultazioni di mercato;
 - e) *content management*: comprende le funzioni di gestione di contenuti, finalizzati alla divulgazione e alla informazione delle PP. AA. in tema di innovazione e di appalti di innovazione.
- *sviluppo del nucleo minimo di servizi digitali necessari per la concreta utilizzabilità della Piattaforma e, in particolare, per l'avvio delle procedure finalizzate a raccogliere soluzioni innovative a supporto delle singole fasi di realizzazione del progetto Italia-login;*

TENUTO CONTO che, nel rispetto della procedura prevista dal Contratto Quadro in oggetto, il Piano dei fabbisogni è predisposto e sarà consegnato dall'Amministrazione al Fornitore affinché quest'ultimo predisponga e consegni alla stessa Amministrazione il conseguente Progetto dei Fabbisogni, che raccoglie e dettaglia le richieste dell'Amministrazione, ivi formulando una proposta tecnico/economica secondo le modalità e i listini previsti nel Contratto Quadro di riferimento;

CONSIDERATO che, a completamento dell'iter delineato, l'Amministrazione approverà il Progetto dei Fabbisogni mediante stipula del Contratto Esecutivo, ai fini della prestazione dei servizi ivi richiesti; il Progetto dei Fabbisogni potrà essere aggiornato dall'Amministrazione nel corso del tempo in termini di tipologia di servizi e quantità;

CONSIDERATO che in base alla pianificazione delle attività oggetto del Contratto Esecutivo in esame, il Responsabile del servizio "Strategie di procurement e innovazione del mercato", con la richiamata nota del 12/04/2018, ha proposto una durata dello stesso Contratto Esecutivo pari 10 mesi a far data dalla sua sottoscrizione, stimando una spesa complessiva massima pari a €250.000,00 (duecentocinquantamila/00) oltre IVA, a valere sulla contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020" e specificamente in relazione all'Asse 2, azione 2.2.1.;

CONSIDERATA la misura massima del contributo dovuto a Consip s.p.a. pari ad euro 2.000,00 (duemila/00);

CONSIDERATO che gli oneri finanziari a valere sulla contabilità speciale prevista dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020",

comprensivi del contributo Consip, non sono soggetti ad attestazione di copertura finanziaria;

CONSIDERATO che l’iniziativa è coerente con le esigenze del Progetto PON di cui trattasi nonché con la programmazione degli acquisti dell’Agenzia nell’ambito del progetto inerente la razionalizzazione dei Data Center di cui alla Determinazione DT DG n. 300/2017 di “Adozione del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2018 – 2019, ai sensi dell’articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici). Aggiornamento della determinazione n. 301/2016 - programma annuale e triennale degli acquisti di beni e servizi dell’Agenzia per l’Italia Digitale”, nonché con la scheda PON di riferimento, rimodulata nell’ottica di garantire la razionalizzazione delle acquisizioni e la coerenza delle attività rispetto al progetto complessivo;

CONSIDERATA la proposta di nomina del responsabile unico del procedimento e direttore dell’esecuzione del Contratto Esecutivo in questione, formulata con la citata nota del 12/04/2018;

CONSIDERATO che a seguito della suddetta nomina, il RUP provvederà ad acquisire il CIG derivato del contratto esecutivo in esame;

CONSIDERATO, per tutto quanto premesso, che ricorrano le condizioni di cui al richiamato articolo 1, comma 512, della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, *al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività*, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto e Consip Spa, tra cui rientra il Contratto quadro in esame “*SPC Cloud – Lotto 4 - Servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line*”;

TENUTO CONTO altresì che, ai sensi dell’art. 216 del d. lgs. n. 50/2017 e s.m.i., il Contratto Esecutivo in oggetto – il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all’entrata in vigore del nuovo Codice degli appalti introdotto con il ricordato decreto legislativo n. 50/2017 e s.m.i. – ricade nell’ambito del previgente assetto normativo, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;

RITENUTO di dover procedere

DETERMINA

1. Di procedere all'adesione al Contratto-Quadro CONSIP "*SPC Cloud - Lotto 4 - Servizi di realizzazione e gestione di portali e servizi on-line*", mediante stipula di un contratto esecutivo con l'RTI Almaviva SpA (mandataria), Almaxwave Srl, Indra Italia SpA e PWC Advisory S.p.A., per la realizzazione del progetto "Piattaforma di e-procurement per l'innovazione", relativo all'Asse 2, azione 2.2.1, nell'ambito del Progetto "*Italia Login - la casa del cittadino*", previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 (CUP C51H16000080006).
2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal Contratto-Quadro CONSIP "*SPC Cloud - Lotto 4 - Servizi di realizzazione e gestione di Portali e Servizi on-line*", il Piano dei fabbisogni allegato, parte integrante della presente determinazione.
3. Di acquisire dal Fornitore il conseguente Progetto dei fabbisogni, che s'intenderà approvato con la stipula del Contratto Esecutivo di cui al punto 2, della durata complessiva di 10 mesi, a far data dalla sua sottoscrizione e un corrispettivo massimo spendibile pari a € 250.000,00, IVA esclusa.
4. Di nominare, ai sensi dell'art. 10 e 119 del d. lgs. n. 163/2006, e dell'art. 300, comma 2, del dPR n. 207/2010, l'ing. Mauro Draoli Responsabile unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione del contratto esecutivo in esame.
5. Di imputare l'onere massimo complessivo a carico di AgID, pari a € 305.000,00 IVA inclusa – unitamente all'importo massimo di euro 2.000,00 quale contributo dovuto alla Consip Spa ai sensi dell'art. 4, comma 3-quater, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, e s.m.i. – al progetto "*Italia Login – la casa del cittadino*", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020" e specificamente in relazione all'Asse 2, azione 2.2.1.

Roma, 17 aprile 2018

Antonio Samaritani