

DETERMINAZIONE N. 73/2019

OGGETTO: Approvazione della Trattazione n. 72/2018 e Comunicazione n. 72/2018 riguardanti la Segnalazione all'Ufficio del Difensore civico per il digitale n.72/2018 concernente l'accessibilità della sezione albo pretorio del sito istituzionale del Comune di Crispiano.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n.82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale –C.A.D.) e s.m.i. nonché l'articolo 17, (Responsabile per la transizione digitale e difensore civico digitale) del medesimo CAD e, in particolare, il comma 1-quater del suddetto articolo 17, ai sensi del quale è istituito, presso l'AgID, l'ufficio del difensore civico per il digitale;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n.1-1815, con il quale la dott.ssa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTA la determinazione n. 15 del 26/01/2018 con la quale, in attuazione del richiamato art.17, comma 1-quater del CAD, è stato istituito presso l'AgID l'Ufficio del difensore civico per il digitale;

VISTA la determinazione n. 37 del 12/02/2018 con la quale è stato approvato il Regolamento concernente le procedure interne all'Agenzia per l'Italia digitale aventi rilevanza esterna, finalizzate allo svolgimento, nella fase di prima applicazione, dei compiti previsti dall'articolo 17, comma 1-quater del Codice dell'Amministrazione digitale, relativi al difensore civico per il digitale;



VISTA la segnalazione all'Ufficio del Difensore civico per il digitale n.72/2018 del 28/09/2018, acquisita dall'Agenzia per l'Italia digitale il 01/10/2018 con prot. 15214;

PRESO ATTO della Trattazione n. 72/2018 del 16/02/2019, predisposta dal Servizio Affari Giuridici, supportato dai competenti Uffici dell'Agenzia per l'Italia Digitale, contenente l'istruttoria svolta, nella quale si evidenzia che quanto segnalato non risulta attualmente riscontrabile, forse a causa di mutamenti tecnici sopravvenuti nel sito internet, con conseguente proposta all'Ufficio del difensore civico per il digitale di ritenere non fondata la segnalazione con comunicazione al Direttore Generale e, qualora nulla osti, di procedere all'archiviazione della medesima dandone comunicazione al Segnalante.

PRESO ATTO della comunicazione di Archiviazione n. 72/2018 predisposta dall'Ufficio del difensore civico per il digitale, a seguito della richiamata Trattazione n. 72/2018, con la quale, risultando la Segnalazione attualmente non fondata, si ritiene di poter procedere all'archiviazione della segnalazione medesima dandone comunicazione al Segnalante

DETERMINA

di approvare dette Trattazione n.72/2018 e comunicazione di archiviazione, che allegati alla presente determinazione ne formano parte integrante.

Roma, 14 marzo 2019

Teresa Alvaro





Ufficio del difensore civico per il digitale

Segnalazione n. 72/2018

Oggetto: Amministrazione segnalata: Comune di Crispiano Qualificazione tematica: Uso delle tecnologie Protocollo n. 15214 del 01/10/2018.

Il Segnalante espone la seguente questione:

"L'albo pretorio del Comune di Crispiano è nella sostanza inaccessibile a chiunque a maggior forza per un portatore di handicap.

Non le scrivo l'URL della home dell'albo, perché per fare il test che le chiedo è necessario che non sia generato un cookie di sessione.

Gli URL della singola pubblicazione hanno una struttura di questo tipo http://www.albo.tinnservice.com/enter?dettaglio=2018.1264

Provi ad aprire questo URL, vedrà che finirà in una pagina che non coincide con l'atto pubblicato, questo perché tutto è gestito con un brutto meccanismo di cookie di sessione, che la obbliga a passare dalla home dell'albo del Comune di Crispiano.

Quindi se invio l'URL di sopra a un portatore di handicap - per email, per chat, su un social, ecc. - non potrà accedere all'elemento in albo; un problema di accessibilità per qualsiasi tipo di utente, in particolare quello disabile che non riceve nemmeno notifica del problema (violazione dei requisiti già vigenti quelli relativi alle informazioni in caso di errori).

Il comune di Crispiano deve fare in modo che il gestore del suo albo, tinnservice, attivi dei permalink indipendenti dai cookie di sessione e che non obbglino al passaggio propedeutico da un'altra pagina.

Questo gestore, come evidente da questo file http://www.albo.tinnservice.com/files/dati comuni.json , gestisce altre PA [...].

Non penso che abbia senso che io le faccia una comunicazione per ognuna di queste. Se lo fosse, la prego di indicarmelo.

Questa è una richiesta complessa, ma penso sia importante e confido su di lei e sulla PA centrale per lasciare un segno positivo in questo settore, che troppo spesso rimane soltanto burocrazia digitale.

Grazie.".



Preliminarmente si osserva che la suddetta segnalazione risulta estesa a più amministrazioni.

Al riguardo, considerato quanto previsto dall'articolo 4, comma 3 del "Regolamento concernente le procedure interne all'Agenzia per l'Italia digitale aventi rilevanza esterna, finalizzate allo svolgimento, nella fase di prima applicazione, dei compiti previsti dall'articolo 17, comma 1-quater del Codice dell'Amministrazione digitale, relativi al difensore civico per il digitale" di cui alla determinazione AgID n.37/2018, si ritiene opportuno circoscrivere la segnalazione di cui in oggetto al solo Comune di Crispiano, tralasciando la pluralità di amministrazioni contestualmente indicate.

Si osserva altresì che la qualificazione tematica attribuita dal segnalante è assolutamente generica ("Altro"); alla luce del contenuto della segnalazione si ritiene di riclassificarla nell'ambito del tema "Uso delle tecnologie"

Premesse queste considerazioni iniziali, nella sua segnalazione il cittadino asserisce di aver rilevato che, nell'ambito dell'albo pretorio on line del suddetto Comune, dato un qualsiasi link ad un documento pubblicato, questo link sarebbe costruito con caratteristiche e meccanismi tecnici tali da non permettere di raggiungere direttamente il documento pubblicato, inficiando la possibilità di fruire dei documenti stessi in particolare da parte delle persone con disabilità.

Ciò si porrebbe in aperto contrasto con l'articolo 1, comma 2 della legge 9 gennaio 2004, n. 4 ("Disposizioni per favorire e semplificare l'accesso degli utenti e, in particolare, delle persone con disabilità agli strumenti informatici"), secondo cui "È tutelato e garantito, in particolare, il diritto di accesso ai servizi informatici e telematici della pubblica amministrazione e ai servizi di pubblica utilità da parte delle persone con disabilità, in ottemperanza al principio di uguaglianza ai sensi dell'articolo 3 della Costituzione", ma anche con l'art. 3 del Codice dell'Amministrazione Digitale (di seguito CAD) secondo il quale: "Chiunque ha il diritto di usare in modo accessibile ed efficace, le soluzioni e gli strumenti di cui al presente Codice nei rapporti con i soggetti di cui all'articolo 2, comma 2, anche ai fini dell'esercizio dei diritti di accesso e della partecipazione al procedimento amministrativo, fermi restando i diritti delle minoranze linguistiche riconosciute".

In virtù del quadro normativo appena delineato, si è ritenuta ricevibile la segnalazione e si è avviata la relativa istruttoria.

Poiché la questione sottesa alla segnalazione verte sull'accessibilità (definita, dall'articolo 2, comma 1, lett. a) della legge n.4/2004, come la "capacità dei sistemi informatici ivi inclusi i siti web e le applicazioni mobili, nelle forme e nei limiti consentiti dalle conoscenze tecnologiche, di erogare servizi e fornire informazioni fruibili, senza

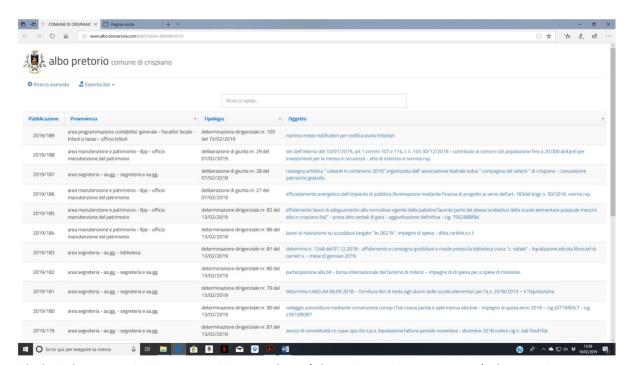


discriminazioni, anche da parte di coloro che a causa di disabilità necessitano di tecnologie assistive o configurazioni particolari") dell'albo pretorio on line dell'amministrazione segnalata, si è provveduto a trasmettere, con mail del 19 ottobre 2018 ore 11:59, una richiesta di supporto tecnico alla responsabile del Servizio documentali, competente sulle questioni relative all'accessibilità.

Tale richiesta è stata riscontrata con mail del 19 novembre 2018 ore 19:11, da cui emerge quanto segue:

Sono stati effettuati controlli verificando se i link ai documenti avessero la struttura indicata ovvero la seguente: http://www.albo.tinnservice.com/enter?dettaglio=2018.1264, ma dalle verifiche svolte non è stato possibile riscontrare ciò che è stato segnalato, in quanto la struttura sintattica che caratterizza i link ai documenti contenuti nell'albo pretorio del Comune di Crispiano, è risultata differente da quella riportata dal segnalante.

Si è infatti osservato che, attualmente, nell'ambito dell' albo pretorio del Comune di Crispiano (raggiungibile all'indirizzo web http://www.albo.tinnservice.com:8080/?ente=80008910731#)

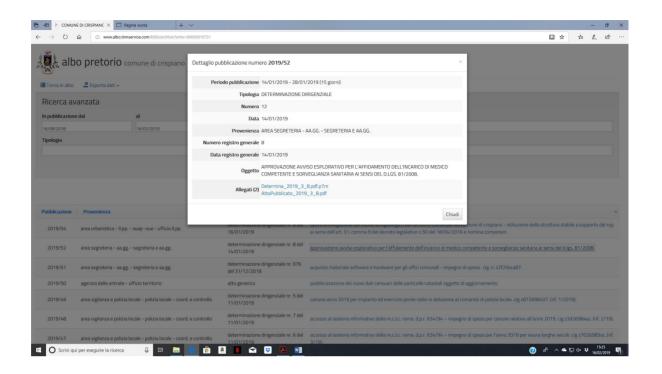


i link ai documenti sono costruiti secondo un'altra sintassi

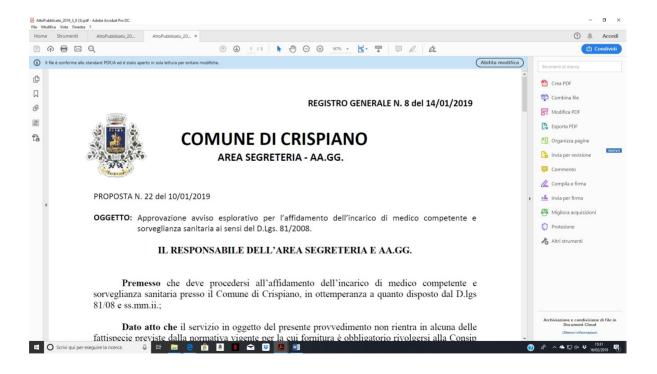
(ad esempio

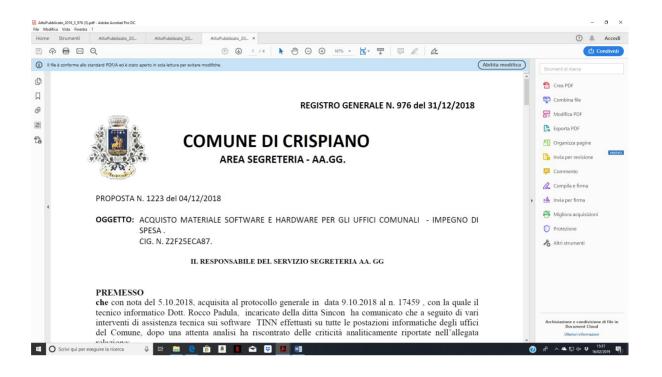
http://www.albo.tinnservice.com:8080/allegati/2019 52 3 PDFPU?ente=80008910731 o http://www.albo.tinnservice.com:8080/allegati/2019 51 4 PDFPU?ente=80008910731) ed è possibile condividerli tramite mail o sui social media, raggiungendo, rispettivamente,





la Determinazione dirigenziale nr. 8 del 14/01/2019 e la Determinazione dirigenziale nr. 976 del 31/12/2018, di seguito rappresentate.





In conclusione sulla base di quanto fin qui esposto, si propone all'Ufficio del Difensore civico per il digitale di ritenere attualmente non fondata la segnalazione, forse a causa di mutamenti tecnici sopravvenuti nel sito internet, e di trasmettere la nota di archiviazione e comunicazione al Direttore Generale per quanto di competenza e, qualora nulla osti, di procedere all'archiviazione della medesima dandone comunicazione al Segnalante.

16/02/2019

Raffaele Montanaro





Ufficio del difensore civico per il digitale

Al dott. [OMISSIS]

Oggetto: Segnalazione: 72/2018 - Amministrazione segnalata: Comune di Crispiano Qualificazione tematica: Uso delle tecnologie Protocollo n. 15214 del 01/10/2018

Gent.mo dott. [OMISSIS], in riscontro alla segnalazione di cui in oggetto, inerente ad una specifica modalità di costruzione dei link ai documenti pubblicati nell'albo pretorio del Comune di Crispiano, suscettibile di creare problemi ai fini dell'accessibilità, si rappresenta che, a seguito di verifiche tecniche effettuate delle competenti strutture dell'Agenzia per l'Italia Digitale, è risultato che attualmente i suddetti link si caratterizzano per una differente strutturazione, rispetto a quella da Lei segnalata, che non inficia la fruibilità della risorsa documentale riferita.

Pertanto si ritiene che la Sua segnalazione, forse a causa di mutamenti tecnici sopravvenuti nel sito internet del Comune, risulti attualmente non fondata con conseguente archiviazione.

Cordiali saluti