

DETERMINAZIONE N. 86/2019

Oggetto: Adesione, tramite Contratto esecutivo, al Contratto-Quadro Consip S.p.A. - "Servizi in ambito Sistemi Gestionali Integrati per le Pubbliche Amministrazioni" - Lotto 1 - per la realizzazione di funzionalità della "Piattaforma di integrazione del Sistema Museale Nazionale", nell'ambito del Progetto PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 "Italia Login - la casa del cittadino", a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1. Fondo FSE e sull'Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR - CUP C51H16000080006.

II DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenda per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenda per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenda per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenda per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n. 1-1815, con il quale la dott.ssa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenda per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agenda e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che

- modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20.12.2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
 - il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
 - il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006
 - il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
 - la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
 - la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, la decisione n. C (2018) 5196 del 31 luglio 2018 e n. C(2018) 7639 del 13 novembre 2018,, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

VISTI:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agencia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agencia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri,

Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login - la casa del cittadino” previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1 e sull’Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);

- l’Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l’AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login - la casa del cittadino”;
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità “on line” con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;

CONSIDERATO che l’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID) ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell’Agenda digitale italiana in coerenza con l’Agenda digitale europea e che per il perseguimento di tali obiettivi l’Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategie per la Crescita Digitale 2014-2020»;

CONSIDERATO che il progetto “Italia Login” rappresenta un programma strutturale finalizzato all’integrazione dei servizi pubblici digitali del Paese e al raggiungimento nella pubblica amministrazione dei più elevati standard di efficienza organizzativa, gestionale e amministrativa. In esso si raccolgono, integrano e valorizzano diversi asset secondo un modello strategico di evoluzione del sistema informativo della PA. La linea di attività 2 del progetto mira allo sviluppo degli ecosistemi della pubblica amministrazione;

CONSIDERATO che con la determinazione n. 289 del 9 agosto 2018 si è provveduto ad approvare il Protocollo d’intesa tra l’AgID e il MiBAC-Direzione generale musei, per le attività di collaborazione volte alla promozione, realizzazione e sviluppo degli obiettivi posti dalla “Strategia Crescita Digitale 2014-2020”, dal “Piano Triennale per l’informatica della Pubblica Amministrazione 2017-2019” e dal “Piano di digitalizzazione nazionale del patrimonio culturale”;

CONSIDERATO che in coerenza con tale progetto si sta realizzando la piattaforma di integrazione del Sistema Museale Nazionale (SMN) del Ministero per i beni e le attività culturali (MiBAC) - Direzione Generale Musei che si pone come asset di riferimento dell’ecosistema “Beni culturali e turismo”;

CONSIDERATO che si rende necessario realizzare ulteriori specifiche funzionalità necessarie per contribuire ad innovare e rendere più efficienti i processi e le procedure organizzative all'interno del Sistema medesimo, nonché per supportare la formazione degli operatori museali e gestire il processo di organizzazione e gestione delle mostre, attraverso servizi di supporto specialistico che assicurino le analisi necessarie alla definizione dei requisiti specifici e, successivamente, di sviluppare le funzionalità stesse e lo sviluppo delle applicazioni/moduli per:

- la collaborazione e la formazione degli operatori del Sistema Museale Nazionale;
- l'organizzazione e la gestione delle mostre ed il trasferimento delle opere (notarizzazione e tracciabilità);

CONSIDERATO che si rende altresì necessario delineare un modello e un framework per l'interoperabilità dei dati gestiti dai servizi offerti dalla piattaforma del Sistema Museale Nazionale, in coerenza con le "Linee guida per transitare al nuovo Modello di interoperabilità" approvate da AgID con determinazione n. 219 del 21 luglio 2017;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate fra cui in particolare:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici", come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui «Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...] provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa [...]»;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24 giugno 2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente "Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT da attuare ai fini del "Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione" previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)";
- l'art. 1, comma 512 della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche,

al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip Spa;

CONSIDERATA quindi la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato, di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip;

CONSIDERATO che all'esito delle verifiche condotte, risulta possibile assicurare all'Agenda i servizi professionali essenziali al raggiungimento degli obiettivi in precedenza sinteticamente richiamati aderendo al Contratto Quadro "Sistemi Gestionali Integrati per le Pubbliche Amministrazioni" - Lotto 1, definito l'8 novembre 2017 da Consip ed il Raggruppamento Temporaneo di Impresa (RTI) costituito da Accenture S.p.A. - Accenture Technology Solutions S.r.l. - IBM Italia S.p.A. - Leonardo S.p.A. - Sistemi Informativi S.r.l., a seguito della gara indetta ai sensi dell'art. 54 del D. Lgs. n. 163/2006 da Consip la gara a procedura ristretta, suddivisa in 5 lotti, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S 70 del 10 aprile 2015 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 42 del 10 aprile 2015 e prorogata con Avviso pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S 93 del 15 maggio 2015 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 56 del 15 maggio 2015.

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 216 del citato Codice dei contratti Pubblici, il D.lgs. 50/2016 e s.m.i., il Contratto Esecutivo che si intende definire nell'ambito del citato Contratto Quadro - il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2017 e s.m.i.) - ricade nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

CONSIDERATO che l'iniziativa è sostanzialmente coerente con gli iter previsti nel Programma acquisti vigente, di cui alla Determinazione n. 355 del 29 ottobre 2018 di "Adozione del Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2019 - 2020, ai sensi dell'art. 21 del Dlgs. n. 50/2016 e s.m.i. Aggiornamento della determinazione n. 300/2017" e funzionale al quadro finanziario programmato e vigente del progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014-2020;

VISTO l'Appunto del 13 marzo 2019 dell'Area Trasformazione digitale che propone di avviare l'iter di adesione al richiamato contratto Quadro attraverso la definizione di apposito Contratto Esecutivo, per un periodo stimato di 12 (dodici) mesi, a partire dalla sua sottoscrizione, per un importo massimo stimato, che potrà trovare copertura nella contabilità speciale del Progetto "Italia Login - la casa del cittadino", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", a valere sugli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 e 2.2.1, secondo la seguente articolazione dei costi:

Articolazione dei costi sugli Assi di riferimento del progetto	IVA esclusa	IVA inclusa
Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE	325.000,00	396.500,00
Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR	75.000,00	91.500,00
Importi totali massimi stimati in €	400.000,00	488.000,00

cui va aggiunto l'importo di € 3.200,00 per il contributo previsto all'art. 18, comma 3, del D.Lgs. 1 dicembre 2009 n. 177 da corrispondere alla Consip S.p.A. -ove dovuto - ai sensi dell'art. 4, comma 3-quater, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, e s.m.i., al fine di acquisire i servizi di Sviluppo Software (SVI) e di Supporto Organizzativo: (SOR), per realizzare i seguenti obiettivi, congruenti e funzionali con gli obiettivi del citato Progetto Italia Login:

- analizzare i temi funzionali e tecnologici ed i requisiti specifici delle funzionalità che dovranno essere integrate nella piattaforma del SMN, attraverso lo studio delle necessità degli attori coinvolti e la contestuale definizione delle funzionalità necessarie al raggiungimento delle stesse e alla loro declinazione in servizi esportabili e adottabili;
- procedere con le attività di sviluppo necessarie per l'implementazione della soluzione realizzando:
 - un modulo di collaborazione e formazione che metterà a disposizione dei direttori e del personale del SMN un servizio di formazione e lavoro collaborativo;
 - un modulo per la tracciabilità e notarizzazione delle opere scambiate tra musei in concomitanza con la definizione di mostre per assicurarne l'identificazione e la rintracciabilità;
 - un modello e un framework per l'interoperabilità dei dati gestiti dai servizi gestiti dall'intera piattaforma in modo da poter essere integrati con sistemi terzi sia in fase di aggiunta ed aggiornamento che in fase di lettura;

CONSIDERATO che:

- nel rispetto della procedura prevista dal Contratto Quadro in oggetto, il Piano dei fabbisogni che si allega è stato predisposto e sarà consegnato dall'Amministrazione al Fornitore affinché quest'ultimo predisponga e consegni alla stessa Amministrazione il conseguente Progetto dei Fabbisogni, che raccoglie e dettaglia le richieste dell'Amministrazione, ivi formulando una proposta tecnico/economica secondo le modalità e i listini previsti nel Contratto Quadro di riferimento;
- a completamento dell'iter delineato, l'AgID approverà il Progetto esecutivo definitivo mediante stipula del Contratto Esecutivo, ai fini della prestazione dei servizi ivi richiesti; il Progetto dei Fabbisogni potrà essere aggiornato dall'Amministrazione nel corso del tempo in termini di tipologia di servizi e quantità;
- ai sensi dell'art. 216 del citato Codice dei contratti Pubblici, il D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Contratto Esecutivo che si intende definire nell'ambito del citato Contratto Quadro - il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.) - ricade nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

Tutto ciò visto e considerato,

DETERMINA

1. Di procedere all'adesione al Contratto-Quadro CONSIP "Sistemi Gestionali Integrati per le Pubbliche Amministrazioni" - Lotto 1, mediante la stipula di apposito Contratto esecutivo con il Raggruppamento Temporaneo di Impresa (RTI) costituito da Accenture S.p.A. - Accenture Technology Solutions S.r.l. - IBM Italia S.p.A. - Leonardo S.p.A. - Sistemi Informativi S.r.l., mediante stipula di un contratto esecutivo con l'RTI Leonardo -Finmeccanica - IBM Italia S.p.a. - Fastweb S.p.a. - Sistemi informativi S.r.l., per acquisire i servizi di Sviluppo Software e di Supporto Organizzativo, per la realizzazione di funzionalità della "Piattaforma di integrazione del Sistema Museale Nazionale", funzionali al Progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 -2020, Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE, Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR- CUP C51H16000080006, indicati nel piano dei fabbisogni allegato all'appunto richiamato in premessa;
2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal richiamato Contratto-Quadro CONSIP il Piano dei fabbisogni allegato, parte integrante della presente determinazione;
3. Di acquisire dal Fornitore il conseguente Progetto dei fabbisogni, che s'intenderà approvato con la stipula del Contratto Esecutivo, e che si stima avrà una durata complessiva massima di 12 (dodici) mesi, a far data dalla sua sottoscrizione;
4. Di imputare la spesa stimata a carico di AgID a valere sulla contabilità speciale del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino", finanziato dal PON "Governance e capacità istituzionale 2014-2020", secondo la seguente ipotesi di distribuzione di spesa:

Articolazione dei costi sugli Assi del progetto	IVA esclusa	IVA inclusa
Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE	325.000,00	396.500,00
Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR	75.000,00	91.500,00
Importi totali massimi stimati in €	400.000,00	488.000,00

cui va aggiunto l'importo di € 3.200,00 per il contributo alla Consip – ove dovuto – previsto all'art. 18, comma 3, del D.Lgs. 1 dicembre 2009 n. 177 da corrispondere a Consip S.p.A. -ove dovuto - ai sensi dell'art. 4, comma 3-quater, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, e s.m.i.;

5. Di nominare, ai sensi dell'art. 10 e 119 del D. Lgs. n. 163/2006 e ai sensi dell'art. 300, comma 2, del DPR n. 207/2010, la dott.ssa Adriana Agrimi quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), e la dott.ssa Enrica Massella Ducci quale Direttore dell'esecuzione del contratto, per l'acquisizione del CIG derivato e per tutti gli adempimenti previsti dal contesto normativo vigente;

6. Di dare mandato ai competenti referenti dell'Area Trasformazione Digitale per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

TERESA ALVARO