

DETERMINAZIONE N. 363/2018

OGGETTO: Consip - Procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) n. 3 del D.Lgs. 50/2016 finalizzata all'acquisizione di prodotti e servizi SAS per Sogei S.p.A.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 20 (Funzioni), 21 (Organi e statuto), e 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge 7 agosto 2012, n. 134 e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2015, registrato alla Corte dei conti in data 10 giugno 2015 al n.1574, con il quale il dott. Antonio Francesco Maria Samaritani è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale con decorrenza dalla data del predetto decreto;

PREMESSO che con nota 30015 del 26 settembre 2018, acquisita al protocollo dell'Agenzia per l'Italia Digitale con il n. 15096 del 27 settembre 2018, Consip ha chiesto all'Agenzia il parere ai sensi dell'art. 14bis, comma 2, lett. f) del C.A.D., sulla fornitura in oggetto;

ESAMINATI gli atti;

VISTA la proposta predisposta dall'Ufficio competente, in esito all'istruttoria svolta e ritenuto di approvarla;

DETERMINA

1. Di esprimere, ai sensi dell'art. 14bis, comma 2, lett. f) del C.A.D., il parere n. 16/2018 nel testo allegato alla presente determinazione.
2. Di inviare il parere emesso a Consip.

Roma, 12 novembre 2018

TERESA ALVARO

ALLEGATO ALLA DETERMINAZIONE N. 363 DEL 12 NOVEMBRE 2018**PARERE N. 16/2018****RESO AI SENSI DELL'ART. 14bis, COMMA 2, LETT. f) DEL C.A.D.**

Oggetto: Consip - Procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) n. 3 del D.Lgs. 50/2016 finalizzata all'acquisizione di prodotti e servizi SAS per Sogei S.p.A. (RP169).

PREMESSO

Con nota n. 30015 del 26 settembre 2018, acquisita al protocollo dell'Agenzia per l'Italia Digitale con il n. 15096 del 27 settembre 2018, Consip ha chiesto all'Agenzia il parere ai sensi dell'art. 14bis, comma 2, lett. f) del C.A.D.

Con mail del 31 ottobre 2018, Consip ha integrato le informazioni richieste per l'istruttoria.

Con nota n. 30112 del 22 ottobre 2018, acquisita al protocollo dell'Agenzia per l'Italia Digitale con il n. 16460 del 23 ottobre 2018, Sogei ha integrato la documentazione per l'istruttoria del parere.

Scheda di sintesi

Amministrazione	Consip per conto di Sogei
Importo	€ 4.399.561,43 (IVA esclusa)
Durata contrattuale	24 mesi + 12 mesi di manutenzione in garanzia per l'acquisizione di nuove licenze; 36 mesi sulla manutenzione di licenze software acquisite con precedenti iniziative.
Modalità di acquisizione	Procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) n. 3 del D.Lgs. 50/2016

RIEPILOGO DELLE INFORMAZIONI INVIATE DALL'AMMINISTRAZIONE**1 Contesto della fornitura**

Consip fa presente che al 31 dicembre 2017 sono scaduti i contratti di manutenzione CSQT150305 (ramo finanze) e CRET150439 (divisione economia). In data 17 ottobre 2017, Sogei ha rilasciato una dichiarazione di infungibilità rispetto ai prodotti e servizi SAS come motivazione al ricorrere all'art. 63 comma 2 lett. b) n. 3 del D.Lgs. 50/2016.

Consip afferma che è necessario riattivare i servizi di manutenzione, giacché il relativo contratto è scaduto il 31 dicembre 2017. Questa riattivazione verrà regolata tramite una apposita "fee di reinstatement".

1.1 Cenni al contesto normativo

Di seguito si riporta il contesto normativo di riferimento all'iniziativa in oggetto:

- l'art. 4, comma 3 bis del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, ha stabilito che "Le attività informatiche riservate allo Stato ai sensi del decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 414, e successivi provvedimenti di attuazione, nonché le attività di sviluppo e gestione dei sistemi informatici delle amministrazioni pubbliche, svolte attualmente dalla Consip S.p.A. ai sensi di legge e di statuto, sono trasferite, mediante operazione di scissione, alla Sogei S.p.A. (...);
- l'art. 4, comma 3 ter del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, ha stabilito che "(...) Sogei S.p.A., sulla base di apposita convenzione disciplinante i relativi rapporti nonché i tempi e le modalità di realizzazione delle attività, si avvale di Consip S.p.A, nella sua qualità di centrale di committenza, per le acquisizioni di beni e servizi";
- in data 12 aprile 2013 la Sogei S.p.a. e la Consip S.p.A. hanno stipulato apposita convenzione ai sensi del suddetto art. 4 comma 3 ter del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 135 - disciplinante i rapporti – nel contesto dei rispettivi ruoli – relativamente alle attività relative al processo di approvvigionamento per le acquisizioni di beni e servizi, ivi comprese le attività connesse e strumentali, che Consip, nella sua qualità di centrale di committenza svolge per Sogei.

1.2 Cenni al contesto tecnico di riferimento

Consip afferma che la piattaforma di BI di SAS è stata introdotta nell'ambito del MEF da molti anni. Tuttora è utilizzata dalla Ragioneria di Stato e dal progetto che si occupa dei "Modelli previsionali" della PA per quanto riguarda il ramo economia e da molti progetti del ramo finanze. Sostanzialmente vengono utilizzate soluzioni SAS di tipo client, orientate a studi e modelli di simulazione statistica per pochi utenti e soluzioni di tipo server, che invece producono oggetti che possono essere utilizzati da una più larga schiera di utenti, come quelli a esempio inerenti il progetto di "Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche".

Si fa presente che tuttora la suite SAS è utilizzata dal ramo economia per il progetto che si occupa dei "Modelli previsionali" della PA e da molti progetti del ramo finanze.

La suite SAS è specifica per il trattamento dei dati consentendo:

- l'estrazione, il caricamento e la storicizzazione di grandi moli di dati provenienti da fonti eterogenee attraverso procedure di integrazione e aggregazione, utilizzando driver specifici messi a disposizione dai tool di back-end;
- la possibilità di effettuare analisi statistiche e metodologiche di serie storiche di dati;
- l'opportunità di ricorrere a processi di forecasting in ambito previsionale, di individuazione di trend e simulazione sui dati per l'identificazione di classi e modelli.

Consip aggiunge che SAS consente di eseguire esplorazioni dei dati conducendo analisi statistiche allo scopo di identificare raggruppamenti di dati in base a determinate caratteristiche dei cluster.

A titolo di esempio si riportano alcuni ambiti applicativi che impiegano la piattaforma SAS:

- Progetto RGS e BDAP del MEF;
- Progetto Conto disponibilità dedicato agli utenti IGECOFIP;
- Progetto Open Data di Ragioneria;
- Gestione degli scambi dati tra Anagrafe Tributaria ed Enti Esterni;
- Progetto di Cost Accounting dell'ambiente mainframe;
- Progetto Governo del Contratto Quadro;
- Progetto ITIL;
- Progetto MAF, elaborazioni dati statistici per modelli previsionali di supporto alle decisioni di politica fiscale e richieste estemporanee;
- Progetto SISTAN, elaborazioni statistiche SISTAN su dati dichiarazioni dei redditi IRPEF IRES IRAP IVA IMPRESE.

La valutazione AgID n. 8/2016 richiedeva *“di compiere studi di fattibilità, comprendenti analisi costi/benefici, su eventuali progetti di migrazione da prodotti IBM a soluzioni open source o proprietarie meno costose”*.

In merito, sulla parte dell'iniziativa che riguarda la suite SAS sulla piattaforma mainframe, Sogei ha inviato il documento *“Analisi economica Modelli di comparazione Mainframe vs Open”*. In detta analisi Sogei:

- ha verificato l'eventuale esistenza di una capacità Open equivalente per l'ambito Mainframe attuale (riferito al solo ambito Anagrafe Tributaria);
- ha comparato il TCO dei due ambiti (Mainframe e Open equivalente);
- analizzato out-of-scope, tempi, costi e rischi del processo di migrazione applicativa e tecnologica.

Il documento è stato letto in maniera esaustiva e utilizzato anche per le considerazioni espresse nel presente parere.

1.3 Precedenti pareri o valutazioni rese

Risulta connessa all'iniziativa in esame la valutazione n. 8/2016, già citata.

L'Agenzia non ha reso ulteriori pareri sulle precedenti acquisizioni di licenze SAS. Tuttavia Consip ha trasmesso copia dei precedenti contratti.

2 Descrizione della fornitura

2.1 Obiettivi, Benefici attesi, previsioni costi-benefici e eventuale studio di fattibilità

Il contratto in esame, relativo al periodo 2018-2020, è volto sostanzialmente a uniformare la durata di tutte le licenze dei prodotti SAS utilizzati dall'amministrazione a tempo indeterminato (a oggi alcune licenze sono a tempo determinato, altri a tempo indeterminato).

Consip dichiara che con l'acquisizione in oggetto, Sogei si propone principalmente l'obiettivo di assicurare la continuità di funzionamento dei sistemi che si basano sull'utilizzo di prodotti della suite SAS attualmente in uso. In particolare, con il nuovo contratto, Sogei intende rinnovare i servizi di manutenzione dei prodotti SAS già in uso da molti anni presso il ramo finanze e il ramo economia.

Consip afferma che le competenze acquisite nell'utilizzo della piattaforma, la conoscenza dell'ambiente, dei flussi e delle procedure rappresentano per Sogei un patrimonio da tutelare; l'eventuale sostituzione, quindi, vanificherebbe i consistenti investimenti effettuati e richiederebbe ingenti esborsi economici al momento non sostenibili per Sogei.

2.2 Oggetto del contratto e della fornitura

La fornitura in esame comprende:

- nuove licenze d'uso per i prodotti software SAS indicate nella tabella 1 del §3.1 e servizio di manutenzione in garanzia per il periodo di 12 mesi. Inoltre, per le nuove licenze, si acquista anche il servizio di manutenzione per il periodo di 24 mesi successivo alla scadenza della garanzia;
- servizio di manutenzione per i prodotti software già in possesso, di cui alla tabella 2 del §3.1 per 36 mesi;
- opzione per l'estensione delle licenze e dei relativi servizi di manutenzione a seguito del potenziamento hardware, come indicato nella tabella 3 del §3.1;
- fee di riattivazione della manutenzione come indicato nella tabella 4 del §3.1;
- servizi professionali di assistenza di cui alla tabella 5 del §3.1.

Consip dichiara che il servizio di manutenzione prevede le seguenti attività:

- servizio di supporto telefonico che verrà effettuato dal lunedì al venerdì dalle ore 9,00 alle ore 17,00 per quegli errori che eventualmente si riscontrino nei prodotti software oggetto di licenza e nella documentazione a esso connessa;
- servizio di supporto tramite posta elettronica;

- fornitura delle nuove release e degli aggiornamenti dei prodotti software oggetto del servizio inclusa la documentazione e manualistica, ove disponibile;
- correzione degli eventuali malfunzionamenti riscontrati nei prodotti software oggetto del servizio.

Il servizio di supporto prevede le seguenti attività:

- assistenza tecnico/funzionale per le attività e/o interventi spot che verranno concordati tra le parti, finalizzati a esigenze di fine-tuning, ovvero a specifiche implementazioni;
- assistenza tecnico/funzionale per interventi volti a indirizzare le esigenze e le problematiche di natura tecnica e funzionale dell'utente finale.

Consip afferma che il servizio verrà svolto presso la sede della Sogei, via Mario Carucci 99, Roma, dal lunedì al venerdì dalle ore 9,00 alle ore 17,00.

2.3 Livelli di servizio e penali

Di seguito si riportano i livelli di severità definiti da Consip:

- *Severità 1* – un prodotto software risulta bloccato o totalmente non funzionante e non esiste al momento della segnalazione alcun workaround applicabile. La situazione di blocco riguarda una attività “business critical” di SOGEI e interessa un numero significativo di utenti;
- *Severità 2* – un prodotto software utilizzato per una attività “business critical” non funziona come previsto nella relativa documentazione e non esiste al momento della segnalazione alcun workaround applicabile. Il malfunzionamento ha un significativo impatto operativo;
- *Severità 3* – un prodotto software non funziona come previsto nella relativa documentazione; il malfunzionamento ha un impatto operativo secondario;
- *Severità 4* – richieste di informazioni o chiarimenti sulla documentazione relativa ai prodotti software.

Consip fa presente che il fornitore garantirà a Sogei i sotto specificati livelli di servizio:

- help desk telefonico, nell'ambito degli orari sopra indicati, accesso diretto all'assistenza tecnica della Società nella persona di un consulente che congiuntamente con Sogei, si adopererà allo scopo di identificare, e ove possibile, risolvere immediatamente il problema;
- follow-up, a seconda del livello di severità del malfunzionamento:
 - entro 30 minuti lavorativi per Severità 1,
 - entro 2 ore lavorative per Severità 2,
 - entro 16 ore lavorative per Severità 3,
 - entro 24 ore lavorative per Severità 4.

dove per “follow-up” deve intendersi, in caso di problemi non immediatamente risolvibili, il tempo intercorrente: a) tra il primo e il secondo contatto telefonico tra Sogei e il consulente del fornitore; b) tra il primo contatto telefonico tra Sogei e il consulente e il successivo primo contatto telefonico tra Sogei e lo specialista.

- frequenza degli aggiornamenti sullo stato di avanzamento:
 - quotidiana per Severità 1,
 - ogni 2 giorni solari per Severità 2,
 - ogni 3 giorni solari per Severità 3,
 - ogni 10 giorni solari per Severità 4.

- tempo di ripristino del prodotto relativamente ai malfunzionamenti in:
 - Severità 1: il Fornitore si impegna a risolvere il malfunzionamento, applicandosi allo stesso fino a che non venga individuata la fix o circumvention applicabile. Premesso che il Fornitore potrà avere necessità di ricreare l’ambiente di Sogei o di adottare altre misure eccezionali al fine di diagnosticare il malfunzionamento, il Fornitore si impegna a dare a Sogei la fix o la circumvention relative al malfunzionamento entro 5 giorni lavorativi ove al Fornitore sia consentito di accedere “da remoto” all’hardware ove è installato il prodotto software che ha generato il malfunzionamento; ove tale accesso non sia autorizzato si intende che il Fornitore farà quanto possibile per fornire a Sogei la fix o la circumvention relative al malfunzionamento entro 10 giorni lavorativi;
 - Severità 2: il Fornitore si impegna a risolvere il malfunzionamento, applicandosi allo stesso fino a che non venga individuata la fix o circumvention applicabile. Premesso che il Fornitore potrà avere necessità di ricreare l’ambiente di Sogei o di adottare altre misure eccezionali al fine di diagnosticare il malfunzionamento, il Fornitore si impegna a fornire a Sogei la fix o la circumvention relative al malfunzionamento entro 7 giorni lavorativi ove al Fornitore sia consentito di accedere “da remoto” all’hardware ove è installato il prodotto software che ha generato il malfunzionamento; ove tale accesso non sia autorizzato si intende che la Società si impegna possibile per fornire a Sogei la fix o la circumvention relative al malfunzionamento entro 15 giorni lavorativi.
 - Severità 3: il Fornitore farà quanto possibile per risolvere il problema e vi si dedicherà fornendo i propri livelli di servizio standard fino a che non verrà individuata una soluzione o si giungerà alla conclusione che tale soluzione non può ragionevolmente essere individuata.

- Al fine di agevolare il rispetto del Fornitore della tempistica sopra indicata, Sogei consentirà allo stesso, tramite propri tecnici, l’accesso (ove possibile anche “da remoto”) all’ambiente ove sono situati i prodotti software, fornendo nel contempo tutta la documentazione e le informazioni utili alla risoluzione del malfunzionamento segnalato.

Relativamente alla fornitura delle nuove release e degli aggiornamenti messi a disposizione dal produttore, questa dovrà avvenire entro 15 giorni solari dalla data della loro immissione sul mercato italiano. Inoltre tutto il materiale di cui sopra dovrà essere consegnato su supporto fisico oppure reso disponibile da remoto senza limiti di tempo.

Penali

Le penali applicabili in caso di mancato rispetto degli SLA sono descritte all'art. 12 del contratto, cui si rimanda.

3 Importi della fornitura

3.1 Criteri di dimensionamento

Di seguito vengono riportate le tabelle contenenti il dimensionamento di ciascun prodotto oggetto della fornitura e la relativa manutenzione.

Tabella 1:nuove licenze software

Nome del prodotto	Codice di Prodotto	Quantità	
SAS for Open Data	OPEND4_SVIL	4 core – 2 utenti	
High Availability for Open Data	OPEND20_ESE_HA	20 core	
SAS For FINANCIAL FORECASTING HA	FINFOR_ESE_HA	10 Financial Mgt - 2 Forecast Server (utenti)	
SAS GRID MANAGER	SASWNTESERCIZIO	CPU unlimited	
SAS ITRM GRID BASATO SULLA VERSIONE 9.4 DI SAS			
SAS FORECAST SERVER GRID			
SAS ACCESS TO TERADATA GRID			
		64 bit¹	32 bit²
SAS ACCESS ODBC	ACCODBCWNDW	1	-
SAS ACCESS TO PCFF	ACCPFFWNDW	8	1
SAS AF	AFWNDW	2	-
SAS ASSIST	ASSISTWNDW	0	1
SAS BASE	SASWNDW	8	13
SAS ETS	ETSWNDW	6	-
SAS FSP	FSPWNDW	8	1
SAS GRAPH	GRAPHWNDW	3	-
SAS IML	IMLWNDW	8	1
SAS INSIGHT	INSIGHTWNDW	2	-
SAS STAT	STATWNDW	8	1
SAS/ACCESS TO ORACLE	ACCORCWNDW	5	-
SAS ACCESS ODBC	ACCODBCWNDW	5	-
SAS ACCESS TO PCFF	ACCPFFWNDW	5	-
SAS AF	AFWNDW	5	-
SAS ASSIST	ASSISTWNDW	5	-
SAS BASE	SASWNDW	5	-
SAS ETS	ETSWNDW	5	-
SAS FSP	FSPWNDW	5	-

¹ Per i prodotti client

² Per i prodotti client

SAS GRAPH	GRAPHWNDW	5	-
SAS IML	IMLWNDW	5	-
SAS INSIGHT	INSIGHTWNDW	5	-
SAS STAT	STATWNDW	5	-
SAS FINANCIAL MANAGEMENT	FINMGMT_ESE – esercizio	1 Amministratore- 17 Power User (utenti)	
SAS FINANCIAL FORECASTING	FCSTSVR_ESE - esercizio	10 Financial Mgt - 2 Forecast Server (utenti)	
SAS FINANCIAL MANAGEMENT	FINMGMT_SVL - sviluppo	1 Amministratore - 2 Power User (utenti)	
SAS FINANCIAL FORECASTING	FCSTSVR_SVL - sviluppo	1 Amministratore - 1 Power Financial Mgt - 1 Forecast Server (utenti)	

Tabella 2:manutenzione di 36 mesi su licenze acquisite in precedenza

Nome del Prodotto	Codice di Prodotto	Quantità
Base SAS	SASOS	1
SAS/ACCESS to DB2	ACCDDB2OS	1
SAS/AF	AFOS	1
SAS/CONNECT	CONNECTOS	1
SAS/ETS	ETSOS	1
SAS/FSP	FSPOS	1
SAS/GRAPH	GRAPHOS	1
SAS/IML	IMLOS	1
SAS/STAT	STATOS	1
SAS Integration Technologies	INTTECHOS	1
BASE SAS	SASWNDW	50
SAS ACCESS ODBC	ACCORDBCWNDW	11
SAS ACCESS TO ORACLE	ACCORCWNDW	50
SAS ACCESS TO PCFF	ACCPFFWNDW	50
SAS/AF	AFWNDW	50
SAS/ASSIST	ASSISTWNDW	11
SAS/CONNECT	CONNECTWNDW	50
SAS/EIS	EISWNDW	50
SAS/ETS	ETSWNDW	14
SAS/FSP	FSPWNDW	50
SAS/GIS	GISWNDW	3
SAS/GRAPH	GRAPHWNDW	50
SAS/IML	IMLWNDW	11
SAS/INSIGHT	INSIGHTWNDW	50
SAS/OR	ORWNDW	50
SAS/STAT	STATWNDW	50
SAS ENTERPRISE GUIDE	EGUIDEWNDW	10
APPDEV STUDIO	APPDEVWNDW	3
SAS GRID MANAGER	ITRM_WNTESERCIZIO, 48 core,	1
SAS ITRM GRID BASATO SULLA VERSIONE 9.4 DI SAS	max 1600 CPU alimentanti	1
SAS FORECAST SERVER GRID		1
SAS ACCESS TO TERADATA GRID		1
SAS IT RESOURCE MANAGEMENT – AMBIENTE DI SVILUPPO/TEST – MIXED NETWORK LICENSE COMPRENSIVO DI LICENZA MXG	ITRM_WNTSVILUPPO	1
SAS FORECAST SERVER	FORECAST	1
Base SAS	SASWNTESERCIZIO	1
SAS/AF	AFWNTESERCIZIO	1
SAS/CONNECT	CONNECTWNTESERCIZIO	1
SAS/FSP	FSPWNTESERCIZIO	1
SAS/ACCESS to ORACLE	ACCORCWNTESERCIZIO	1

SAS/ACCESS to DB2	ACCDB2WNTESERCIZIO	1
SAS/ACCESS to ODBC	ACCODBCWNTESERCIZIO	1
SAS/GRAPH	GRAPHWNTESERCIZIO	1
SAS/INTRNET	INTRNETWNTESERCIZIO	1
SAS ENTERPRISE MONITOR 9.2	ENTMONITORWNT4	1
CONNECT	CONNECTWNT4	1
SAS STAT	STATWNT	1
ACCESS TO ORACLE	ACCORCWNT4	1
ACCESS TO DB2	ACCDB2WNT4	1
Base SAS	SASWNT	1
SAS/EIS	EISWNT	1
SAS/GRAPH	GRAPHWNT	1
SAS Integration Technologies	INTTECHWNT	1
SAS STAT	STATWNT	1
SAS ENTERPRISE GUIDE (2 licenze)	EGUIDEWNT	1
SAS Visual Data Discovery	JMP4VDDWNT8	1
SAS/ACCESS to Oracle	ACCORCWNT8	1
SAS/ACCESS to PC Files	ACCPCFFWNT8	1
SAS/ACCESS to ODBC	ACCODBCWNT8	1
SAS/TERADATA (5 nodi)	ANLYTTERA	1
SAS/CONNECT	CONNECTWNT8	1
SAS Visual Data Discovery	JMP4VDDWNT8	1
SAS/ACCESS to Oracle	ACCORCWNT8	1
SAS/ACCESS to PC Files	ACCPCFFWNT8	1
SAS/ACCESS to ODBC	ACCODBCWNT8	1
SAS/CONNECT	CONNECTWNT8	1
SAS for Open Data ³	OPENDATA_PRE	1 (20 core)
SAS for Open Data ³	OPENDATA_TST	1 (8 core)

Tabella 3: estensione limiti di licenza d'uso con manutenzione

Progetto/ Ambiente	Descrizione opzione	Codice di Prodotto	Quantità
Progetto Mainframe	Potenziamento potenza elaborativa fino a 20000 MIPS per i prodotti relativi al progetto indicati nella tabella B	N.A.	1
Produzione Progetto MAF	Potenziamento potenza elaborativa per ulteriori 5 nodi (3 produzione + 2 sviluppo)	ANLYTTERA	1

Tabella 4: fee di riattivazione manutenzione⁴

Nome del Prodotto	Codice di Prodotto	Quantità
Base SAS	SASOS	1
SAS/ACCESS to DB2	ACCDB2OS	1
SAS/AF	AFOS	1
SAS/CONNECT	CONNECTOS	1
SAS/ETS	ETSOS	1
SAS/FSP	FSPOS	1
SAS/GRAPH	GRAPHOS	1
SAS/IML	IMLOS	1
SAS/STAT	STATOS	1
SAS Integration Technologies	INTTECHOS	1

³ Nell'acquisizione e trasformazione in tempo indeterminato di queste licenze è compresa la fee di riattivazione.

⁴ Questa tabella coincide con la tabella 2 a meno delle ultime due righe, come indicato nella nota 3.

BASE SAS	SASWNDW	50
SAS ACCESS ODBC	ACCODBCWNDW	11
SAS ACCESS TO ORACLE	ACCORCWNDW	50
SAS ACCESS TO PCFF	ACCPCCFWNDW	50
SAS/AF	AFWNDW	50
SAS/ASSIST	ASSISTWNDW	11
SAS/CONNECT	CONNECTWNDW	50
SAS/EIS	EISWNDW	50
SAS/ETS	ETSWNDW	14
SAS/FSP	FSPWNDW	50
SAS/GIS	GISWNDW	3
SAS/GRAPH	GRAPHWNDW	50
SAS/IML	IMLWNDW	11
SAS/INSIGHT	INSIGHTWNDW	50
SAS/OR	ORWNDW	50
SAS/STAT	STATWNDW	50
SAS ENTERPRISE GUIDE	EGUIDEWNDW	10
APPDEV STUDIO	APPDEVWNDW	3
SAS GRID MANAGER	ITRM_WNTESERCIZIO, 48 core	1
SAS ITRM GRID BASATO SULLA VERSIONE 9.4 DI SAS	max 1600 CPU alimentanti	1
SAS FORECAST SERVER GRID		1
SAS ACCESS TO TERADATA GRID		1
SAS IT RESOURCE MANAGEMENT – AMBIENTE DI SVILUPPO/TEST – MIXED NETWORK LICENSE COMPRENSIVO DI LICENZA MXG	ITRM_WNTSVILUPPO	1
SAS FORECAST SERVER	FORECAST	1
Base SAS	SASWNTESERCIZIO	1
SAS/AF	AFWNTESERCIZIO	1
SAS/CONNECT	CONNECTWNTESERCIZIO	1
SAS/FSP	FSPWNTESERCIZIO	1
SAS/ACCESS to ORACLE	ACCORCWNTESERCIZIO	1
SAS/ACCESS to DB2	ACCDB2WNTESERCIZIO	1
SAS/ACCESS to ODBC	ACCODBCWNTESERCIZIO	1
SAS/GRAPH	GRAPHWNTESERCIZIO	1
SAS/INTRNET	INTRNETWNTESERCIZIO	1
SAS ENTERPRISE MONITOR 9.2	ENTMONITORWNT4	1
CONNECT	CONNECTWNT4	1
SAS STAT	STATWNT	1
ACCESS TO ORACLE	ACCORCWNT4	1
ACCESS TO DB2	ACCDB2WNT4	1
Base SAS	SASWNT	1
SAS/EIS	EISWNT	1
SAS/GRAPH	GRAPHWNT	1
SAS Integration Technologies	INTTECHWNT	1
SAS STAT	STATWNT	1
SAS ENTERPRISE GUIDE (2 licenze)	EGUIDEWNT	1
SAS Visual Data Discovery	JMP4VDDWNT8	1
SAS/ACCESS to Oracle	ACCORCWNT8	1
SAS/ACCESS to PC Files	ACCPCCFWNT8	1
SAS/ACCESS to ODBC	ACCODBCWNT8	1
SAS/TERADATA (5 nodi)	ANLYTTERA	1
SAS/CONNECT	CONNECTWNT8	1
SAS Visual Data Discovery	JMP4VDDWNT8	1
SAS/ACCESS to Oracle	ACCORCWNT8	1
SAS/ACCESS to PC Files	ACCPCCFWNT8	1

SAS/ACCESS to ODBC	ACCODBCWNT8	1
SAS/CONNECT	CONNECTWNT8	1

Relativamente al servizio di supporto specialistico, Consip prevede la figura professionale di Specialista/Architetto per un totale di 450 gg/p, suddiviso tra il ramo finanze e quello economia, nel seguente modo:

Tabella 5: servizio di supporto specialistico da erogare

Figura	Quantità gg/p
Specialista/Architetto - finanze	300
Specialista/Architetto - economia	150

Il totale di cui sopra è da considerarsi un massimale. Le attività saranno rendicontate a consumo.

3.2 Composizione degli importi

Di seguito si riportano gli importi (IVA esclusa) relativi alle nuove licenze con i relativi servizi di manutenzione.

Tabella 6: importi delle licenze offerti e la relativa manutenzione per 12 mesi

Nome del prodotto	Codice di Prodotto	Importo acquisto	Servizio di manutenzione per 24 mesi	Totale Importo
SAS for Open Data	OPEND4_SVIL	€ 73.986,00	€ 29.710,25	€ 103.696,25
High Availability for Open Data	OPEND20_ESE_HA	€ 134.136,00	€ 53.864,69	€ 188.000,69
SAS For FINANCIAL FORECASTING HA	FINFOR_ESE_HA	€ 54.695,15	€ 35.137,39	€ 89.832,54
SAS GRID MANAGER	SASWNTESERCIZIO	€ 384.726,00	€ 154.493,00	€ 539.219,00
SAS ITRM GRID BASATO SULLA VERSIONE 9.4 DI SAS				
SAS FORECAST SERVER GRID				
SAS ACCESS TO TERADATA GRID				
SAS ACCESS ODBC	ACCODBCWNDW	€ 1.888,36	€ 755,34	€ 2.643,70
SAS ACCESS TO PCFF	ACCPFFWNDW	€ 13.741,46	€ 5.496,58	€ 19.238,04
SAS AF	AFWNDW	€ 3.370,00	€ 1.348,00	€ 4.718,00
SAS ASSIST	ASSISTWNDW	€ 1.888,36	€ 755,34	€ 2.643,70
SAS BASE	SASWNDW	€ 33.591,32	€ 13.436,53	€ 47.027,85
SAS ETS	ETSWNDW	€ 9.470,86	€ 3.788,34	€ 13.259,20
SAS FSP	FSPWNDW	€ 13.741,46	€ 5.496,58	€ 19.238,04
SAS GRAPH	GRAPHWNDW	€ 4.851,64	€ 1.940,65	€ 6.792,29
SAS IML	IMLWNDW	€ 14.002,92	€ 5.601,17	€ 19.604,09
SAS INSIGHT	INSIGHTWNDW	€ 3.428,10	€ 1.371,24	€ 4.799,34
SAS STAT	STATWNDW	€ 14.002,92	€ 5.601,17	€ 19.604,09
SAS/ACCESS TO ORACLE	ACCORCWNDW	€ 1.109,79	€ 443,91	€ 1.553,70
SAS ACCESS ODBC	ACCODBCWNDW	€ 1.640,51	€ 656,20	€ 2.296,71
SAS ACCESS TO PCFF	ACCPFFWNDW	€ 1.109,79	€ 443,91	€ 1.553,70
SAS AF	AFWNDW	€ 1.109,79	€ 443,91	€ 1.553,70
SAS ASSIST	ASSISTWNDW	€ 1.640,51	€ 656,20	€ 2.296,71
SAS BASE	SASWNDW	€ 3.082,74	€ 1.233,09	€ 4.315,83
SAS ETS	ETSWNDW	€ 1.344,57	€ 537,83	€ 1.882,40
SAS FSP	FSPWNDW	€ 1.109,79	€ 443,91	€ 1.553,70
SAS GRAPH	GRAPHWNDW	€ 1.109,79	€ 443,91	€ 1.553,70
SAS IML	IMLWNDW	€ 2.281,72	€ 912,69	€ 3.194,41

SAS INSIGHT	INSIGHTWNDW	€ 1.109,79	€ 443,91	€ 1.553,70
SAS STAT	STATWNDW	€ 1.109,79	€ 443,91	€ 1.553,70
SAS FINANCIAL MANAGEMENT	FINMGMT_ESE – esercizio	€ 137.690,31	€ 51.000,00	€ 188.690,31
SAS FINANCIAL FORECASTING	FCSTSVR_ESE - esercizio	€ 148.455,72	€ 55.000,00	€ 203.455,72
SAS FINANCIAL MANAGEMENT	FINMGMT_SVL - sviluppo	€ 80.200,48	€ 29.700,00	€ 109.900,48
SAS FINANCIAL FORECASTING	FCSTSVR_SVIL - sviluppo	€ 125.375,15	€ 46.400,00	€ 171.775,15
TOTALE				€ 1.779.000,44

Tabella 7: manutenzione per 36 mesi delle licenze acquisite in precedenza

Nome del Prodotto	Codice di Prodotto	Importo Servizio manutenzione per 36 mesi
Base SAS	SASOS	€ 73.066,10
SAS/ACCESS to DB2	ACCDB2OS	€ 55.645,42
SAS/AF	AFOS	€ 24.511,34
SAS/CONNECT	CONNECTOS	€ 54.421,65
SAS/ETS	ETSOS	€ 24.511,34
SAS/FSP	FSPOS	€ 24.511,34
SAS/GRAPH	GRAPHOS	€ 54.421,65
SAS/IML	IMLOS	€ 19.040,38
SAS/STAT	STATOS	€ 24.511,34
SAS Integration Technologies	INTTECHOS	€ 108.951,28
BASE SAS	SASWNDW	€ 34.985,35
SAS ACCESS ODBC	ACCODBCWNDW	€ 9.070,27
SAS ACCESS TO ORACLE	ACCORCWNDW	€ 6.406,78
SAS ACCESS TO PCFF	ACPCFFWNDW	€ 6.406,78
SAS/AF	AFWNDW	€ 3.959,25
SAS/ASSIST	ASSISTWNDW	€ 12.957,54
SAS/CONNECT	CONNECTWNDW	€ 5.398,97
SAS/EIS	EISWNDW	€ 6.406,78
SAS/ETS	ETSWNDW	€ 12.957,54
SAS/FSP	FSPWNDW	€ 12.957,54
SAS/GIS	GISWNDW	€ 6.406,78
SAS/GRAPH	GRAPHWNDW	€ 1.979,62
SAS/IML	IMLWNDW	€ 6.406,78
SAS/INSIGHT	INSIGHTWNDW	€ 12.957,54
SAS/OR	ORWNDW	€ 6.406,78
SAS/STAT	STATWNDW	€ 12.957,54
SAS ENTERPRISE GUIDE	EGUIDEWNDW	€ 6.406,78
APPDEV STUDIO	APPDEVWNDW	€ 35.201,30
SAS GRID MANAGER	ITRM_WNTESERCIZIO	€ 20.012,19
SAS ITRM GRID BASATO SULLA VERSIONE 9.4 DI SAS		€ 29.046,48
SAS FORECAST SERVER GRID		€ 96.926,56
SAS ACCESS TO TERADATA GRID		€ 14.289,28
SAS IT RESOURCE MANAGEMENT – AMBIENTE DI SVILUPPO/TEST – MIXED NETWORK LICENSE COMPRENSIVO DI LICENZA MXG	ITRM_WNTSVILUPPO	€ 64.715,69
SAS FORECAST SERVER	FORECAST	€ 42.903,84
Base SAS	SASWNTESERCIZIO	€ 21.127,98
SAS/AF	AFWNTESERCIZIO	€ 21.127,98
SAS/CONNECT	CONNECTWNTESERCIZIO	€ 17.240,72

SAS/FSP	FSPWNTESERCIZIO	€ 21.163,97
SAS/ACCESS to ORACLE	ACCORCWNTESERCIZIO	€ 21.163,97
SAS/ACCESS to DB2	ACCDB2WNTESERCIZIO	€ 21.163,97
SAS/ACCESS to ODBC	ACCODBCWNTESERCIZIO	€ 21.163,97
SAS/GRAPH	GRAPHWNTESERCIZIO	€ 21.163,97
SAS/INTRNET	INTRNETWNTESERCIZIO	€ 33.077,71
SAS ENTERPRISE MONITOR 9.2	ENTMONITORWNT4	€ 65.687,51
CONNECT	CONNECTWNT4	€ 9.070,27
SAS STAT	STATWNT	€ 26.706,92
ACCESS TO ORACLE	ACCORCWNT4	€ 9.070,27
ACCESS TO DB2	ACCDB2WNT4	€ 9.070,27
Base SAS	SASWNT	€ 10.438,01
SAS/EIS	EISWNT	€ 9.322,23
SAS/GRAPH	GRAPHWNT	€ 9.322,23
SAS Integration Technologies	INTTECHWNT	€ 18.680,45
SAS STAT	STATWNT	€ 5.470,96
SAS ENTERPRISE GUIDE (2 licenze)	EGUIDEWNT	€ 1.619,69
SAS Visual Data Discovery	JMP4VDDWNT8	€ 72.994,12
SAS/ACCESS to Oracle	ACCORCWNT8	€ 14.253,29
SAS/ACCESS to PC Files	ACCPFFWNT8	€ 14.253,29
SAS/ACCESS to ODBC	ACCODBCWNT8	€ 14.253,29
SAS/TERADATA (5 nodi)	ANLYTTERA	€ 44.055,62
SAS/CONNECT	CONNECTWNT8	€ 14.253,29
SAS Visual Data Discovery	JMP4VDDWNT8	€ 109.419,19
SAS/ACCESS to Oracle	ACCORCWNT8	€ 17.744,63
SAS/ACCESS to PC Files	ACCPFFWNT8	€ 17.744,63
SAS/ACCESS to ODBC	ACCODBCWNT8	€ 17.744,63
SAS/CONNECT	CONNECTWNT8	€ 17.744,63
SAS for Open Data3	OPENDATA_PRE	€ 251.952,08
SAS for Open Data3	OPENDATA_TST	€ 107.979,46
TOTALE		€ 2.018.961,00

Tabella 8: opzione di estensione limite licenze e servizio di manutenzione

Progetto/ Ambiente	Descrizione opzione	Codice di Prodotto	Importo una tantum potenziamento licenze	servizio di manutenzione per 24 mesi	Totale offerta
Progetto Mainframe	Potenziamento potenza elaborativa fino a 20.000 MIPS per i prodotti relativi al progetto indicati nella tabella 2	N.A.	€ 35.000,00	€ 14.000,00	€ 49.000,00
Produzione Progetto MAF	Potenziamento potenza elaborativa per ulteriori 5 nodi (3 produzione + 2 sviluppo)	ANLYTTERA	€ 24.000,00	€ 9.600,00	€ 33.600,00
TOTALE					€ 82.600,00

Tabella 9: fee di riattivazione manutenzione

Nome del Prodotto	Codice di Prodotto	Totale Importo
Base SAS	SASOS	€ 77.122,40
SAS/ACCESS to DB2	ACCDB2OS	
SAS/AF	AFOS	

SAS/CONNECT	CONNECTOS	
SAS/ETS	ETSOS	
SAS/FSP	FSPOS	
SAS/GRAPH	GRAPHOS	
SAS/IML	IMLOS	
SAS/STAT	STATOS	
SAS Integration Technologies	INTTECHOS	
BASE SAS	SASWNDW	
SAS ACCESS ODBC	ACCODBCWNDW	
SAS ACCESS TO ORACLE	ACCORCWNDW	
SAS ACCESS TO PCFF	ACCPCCFFWNDW	
SAS/AF	AFWNDW	
SAS/ASSIST	ASSISTWNDW	
SAS/CONNECT	CONNECTWNDW	
SAS/EIS	EISWNDW	
SAS/ETS	ETSWNDW	
SAS/FSP	FSPWNDW	€ 33.309,93
SAS/GIS	GISWNDW	
SAS/GRAPH	GRAPHWNDW	
SAS/IML	IMLWNDW	
SAS/INSIGHT	INSIGHTWNDW	
SAS/OR	ORWNDW	
SAS/STAT	STATWNDW	
SAS ENTERPRISE GUIDE	EGUIDEWNDW	
APPDEV STUDIO	APPDEVWNDW	
SAS GRID MANAGER	ITRM_WNTESERCIZIO, 48 core	
SAS ITRM GRID BASATO SULLA VERSIONE 9.4 DI SAS	max 1600 CPU alimentanti	
SAS FORECAST SERVER GRID		
SAS ACCESS TO TERADATA GRID		€ 44.566,93
SAS IT RESOURCE MANAGEMENT – AMBIENTE DI SVILUPPO/TEST – MIXED NETWORK LICENSE COMPRENSIVO DI LICENZA MXG	ITRM_WNTSVILUPPO	
SAS FORECAST SERVER	FORECAST	
Base SAS	SASWNTESERCIZIO	
SAS/AF	AFWNTESERCIZIO	
SAS/CONNECT	CONNECTWNTESERCIZIO	
SAS/FSP	FSPWNTESERCIZIO	€ 33.010,54
SAS/ACCESS to ORACLE	ACCORCWNTESERCIZIO	
SAS/ACCESS to DB2	ACCDB2WNTESERCIZIO	
SAS/ACCESS to ODBC	ACCODBCWNTESERCIZIO	
SAS/GRAPH	GRAPHWNTESERCIZIO	
SAS/INTRNET	INTRNETWNTESERCIZIO	
SAS ENTERPRISE MONITOR 9.2	ENTMONITORWNT4	
CONNECT	CONNECTWNT4	
SAS STAT	STATWNT	
ACCESS TO ORACLE	ACCORCWNT4	
ACCESS TO DB2	ACCDB2WNT4	
Base SAS	SASWNT	€ 29.022,69
SAS/EIS	EISWNT	
SAS/GRAPH	GRAPHWNT	
SAS Integration Technologies	INTTECHWNT	
SAS STAT	STATWNT	
SAS ENTERPRISE GUIDE (2 licenze)	EGUIDEWNT	

SAS Visual Data Discovery	JMP4VDDWNT8	€ 58.967,50
SAS/ACCESS to Oracle	ACCORCWNT8	
SAS/ACCESS to PC Files	ACCPCFWNT8	
SAS/ACCESS to ODBC	ACCOBCWNT8	
SAS/TERADATA (5 nodi)	ANLYTTERA	
SAS/CONNECT	CONNECTWNT8	
SAS Visual Data Discovery	JMP4VDDWNT8	
SAS/ACCESS to Oracle	ACCORCWNT8	
SAS/ACCESS to PC Files	ACCPCFWNT8	
SAS/ACCESS to ODBC	ACCOBCWNT8	
SAS/CONNECT	CONNECTWNT8	
TOTALE		€ 275.999,99

Relativamente ai servizi di supporto specialistico, Consip prevede una tariffa giornaliera di € 540,00. Applicando al massimale di giornate previste, si ottiene un importo complessivo di € 243.000,00 IVA esclusa.

L'importo totale offerto della fornitura risulta essere € 4.399.561,43 IVA esclusa, cui di seguito la tabella riassuntiva.

Tabella 10: importi totali della fornitura

Servizio	Importo
Nuove licenze e manutenzione per 24 mesi	€ 1.779.000,44
Manutenzione 36 mesi licenze precedenti	€ 2.018.961,00
Estensione dei limiti di licenza d'uso + manutenzione	€ 82.600,00
Fee di riattivazione manutenzione	€ 275.999,99
Servizi di supporto specialistico	€ 243.000,00
TOTALE	€ 4.399.561,43

4 Acquisizione della fornitura

4.1 Modalità di scelta del contraente

La procedura di selezione del contraente prescelta è una negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, secondo l'art. 63 comma 2 lett. b) n. 3 del D.Lgs. 50/2016.

4.2 Vigilanza sull'esecuzione dei lavori, verifica dei risultati raggiunti ed eventuale monitoraggio del contratto

Consip dichiara che l'esecuzione del contratto sarà affidata al Responsabile della fornitura che si avvarrà, di volta in volta, per quanto di competenza, del supporto delle strutture organizzative di staff e di linea.

Il Fornitore deve provvedere in piena autonomia al coordinamento e all'organizzazione delle attività nel rispetto delle specifiche e dei tempi stabiliti dalla Sogei.

Sarà cura del Responsabile della Fornitura curare la gestione amministrativa del contratto e delle connesse attività legate alla fatturazione e verificare il rispetto di tutti gli adempimenti contrattuali.

Relativamente al monitoraggio del contratto, nella documentazione fornita non sono presenti informazioni che ne descrivono l'attività.

CONSIDERATO

5 Analisi dell'iniziativa

L'iniziativa in esame si pone in continuità con gli obiettivi e le impostazioni dei contratti precedenti relativi a licenze SAS.

Da una prima analisi degli importi della fornitura, si rileva che la spesa per le nuove licenze ammonta al 40% del totale. Si tratta di una percentuale non trascurabile, per cui l'iniziativa in esame non può configurarsi come semplice rinnovo di manutenzione: la caratteristica di "nuovi acquisti" è significativa, e pertanto si ritiene applicabile il testo dell'art. 68 del CAD.

Detto articolo prevede, come noto, che *"le pubbliche amministrazioni acquisiscono programmi informatici o parti di essi nel rispetto dei principi di economicità e di efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di una valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico tra le soluzioni disponibili sul mercato..."*.

In merito, nel documento "Dichiarazione di infungibilità dei prodotti software SAS", si riscontrano affermazioni su ripetute e continue valutazioni, da parte di Sogei, di alternative ai prodotti SAS. Le conclusioni di tale documento sono *"non esistono ragionevoli alternative all'acquisizione del servizio richiesto"*. Si prende atto di questa conclusione, di responsabilità di Sogei, e si invita la stessa a proseguire nella sua costante verifica del mercato, cercando alternative anche open source e rivedere in quest'ottica gli investimenti a lungo termine per quanto meno ridurre gradualmente le situazioni di evidente lock-in in cui si trova. Si raccomanda a Sogei di dare evidenza all'Agenzia delle analisi comparative effettuate o da compiere in modo da permettere ad AgID la condivisione con le altre amministrazioni per un migliore uso delle tecnologie e prodotti che il mercato offre.

Per quanto riguarda il passaggio delle licenze da tempo determinato a tempo indeterminato, si ritiene condivisibile tale scelta in quanto essa comporta, a lungo termine, un risparmio economico.

5.1 Rispondenza agli obiettivi del Piano Triennale

L'iniziativa in esame ha una prevalente caratteristica di tipo strumentale, declinandosi in mero acquisto di licenze e manutenzioni di prodotti che poi saranno adoperati per numerose attività progettuali. Solo queste ultime potranno, eventualmente, essere valutate per la loro rispondenza agli obiettivi del Piano Triennale. Pertanto non si possono, allo stato, effettuare valutazioni in proposito.

5.2 Adeguatezza della soluzione progettuale e delle risorse tecnologiche/professionali previste

La iniziativa in esame risulta, dal punto di vista tecnico, coerente con le impostazioni del contratto precedente.

Relativamente al profilo professionale previsto, si osserva che esso coincide con il profilo presente nel precedente contratto, e appare ancora adeguato a garantire un supporto specialistico all'utilizzo delle tecnologie SAS e quindi, in prospettiva, a ridurre i rischi connessi all'investimento.

5.3 Adeguatezza del dimensionamento della fornitura

Relativamente al numero di licenze nuove da acquisire, Consip non fornisce informazioni tali da permettere all'Agenzia una valutazione tecnica. Si osserva tuttavia che si tratta di nuove licenze di prodotti già utilizzati: Consip avrebbe dovuto dare evidenza che il nuovo numero discende da una ricognizione delle necessità di estensione del parco applicativo, in termini di nuovi utenti oppure di potenziamento dell'hardware.

Ritenendo carente tale aspetto nella documentazione trasmessa, AgID prende atto del dimensionamento, rimandando a Consip la responsabilità dello stesso.

Relativamente alle opzioni di estensione della potenza elaborativa del Mainframe, si riteneva di trovare razionali per tale potenziamento nel documento "*Analisi economica rispetto ai Modelli di comparazione Mainframe vs Open finalizzata alla valutazione del TCO*", che però risulta focalizzato su altri aspetti. Di conseguenza non si può valutare la congruità tecnica del potenziamento stesso, né i suoi impatti sulle licenze dei prodotti SAS.

Relativamente al rinnovo della manutenzione, il numero di licenze di tabella 2 del Premesso coincide con la medesima informazione del contratto precedente.

Per quanto riguarda il massimale di giornate previsto per il servizio di supporto specialistico, sebbene esso risulti coerente con il massimale previsto nel precedente contratto, non è stata data evidenza del consumo effettivo di detto servizio. Pertanto non si può valutare la congruità tecnica di questo dimensionamento. Se ne prende meramente atto lasciando a Consip la responsabilità dello stesso.

5.4 Congruità economica

Acquisto nuove licenze

La percentuale media di sconto applicato alle nuove licenze è pari al 42% rispetto al prezzo di listino. Sulla base di analisi effettuate su analoghe forniture della pubblica amministrazione, e sui valori rilevati da analisti di mercato si ritiene che tale sconto sia allineato alle migliori condizioni riscontrate e quindi congruo.

Manutenzione licenze

La percentuale applicata per i canoni annui di manutenzione sulle nuove licenze software varia tra il 19% e il 20% rispetto ai prezzi d'acquisto. Dai dati rilevati dagli analisti di mercato, si ritiene che tale percentuale sia coerente con le condizioni tipiche di mercato.

Si osserva tuttavia che l'impostazione della fornitura è adeguata a uno scenario in cui tutte le nuove licenze vengono installate contestualmente alla stipula del contratto. Ove invece una parte significativa delle nuove licenze debba entrare in produzione successivamente (ad esempio al secondo o al terzo anno contrattuale), la previsione di coprire col servizio di manutenzione tutta la durata del contratto potrebbe essere non adeguata e troppo onerosa (benché probabilmente più comoda dal punto di vista amministrativo). Si suggerisce a Consip di verificare questo punto, perché potrebbe dar luogo a un risparmio economico.

Rinnovo licenze pregresse

I canoni previsti per il rinnovo delle licenze già in possesso corrispondono, a meno di una piccola riduzione, agli importi del contratto precedente, pertanto si possono considerare congrui.

Fee di riattivazione

La fee di riattivazione è stata calcolata sulla base del canone di manutenzione mensile applicato per il periodo gen-giu 2018. Poiché i canoni di manutenzione corrispondono a quelli del contratto precedente, l'importo della fee di riattivazione viene considerato congruo.

Inoltre, si osserva che, poiché la fee è stata calcolata relativamente al primo semestre, l'amministrazione risulta godere di un vantaggio economico proporzionale al periodo compreso tra la fine del primo semestre 2018 e la data di stipula del contratto. Si tratta di una circostanza positiva che però deriva da un allungarsi eccessivo dei tempi di negoziazione, e dunque non può essere considerata una strategia da riprodurre in iniziative similari, anzi situazioni di questo tipo dovrebbero essere eliminate.

Tariffe professionali

La relativa tariffa giornaliera offerta, pari a € 540,00, risulta allineata ai valori di mercato e può ritenersi dunque congrua.

Nella seguente tabella sono riportati, per ogni voce della fornitura, gli importi offerti e quelli ritenuti congrui, IVA esclusa.

Tabella 11: riepilogo fornitura importo offerto e congruo

Servizio	Importo offerto	Importo congruo
Nuove licenze + 12 mesi di garanzia e manutenzione per 24 mesi	€ 1.779.000,44	€ 1.779.000,44
manutenzione 36 mesi licenze precedenti	€ 2.018.961,00	€ 2.018.961,00
estensione dei limiti di licenza d'uso + manutenzione	€ 82.600,00	€ 82.600,00

fee di riattivazione manutenzione	€ 275.999,99	€ 275.999,99
Servizi di supporto specialistico	€ 243.000,00	€ 243.000,00
TOTALE	€ 4.399.561,43	€ 4.399.561,43

5.5 Coerenza dei livelli di servizio con gli obiettivi della fornitura

I livelli di servizio definiti per la presente iniziativa rispecchiano gli SLA presenti nel precedente contratto.

Relativamente alle penali, si rileva la presenza, nel testo dell'art. 12 del Contratto, di alcune espressioni e termini che sembrano non coerenti con la tipologia di fornitura (ad es. "ordinativo"). Si raccomanda a Consip di verificare detto articolo ed eventualmente correggerlo.

5.6 Modalità di scelta del contraente

La fornitura in esame costituisce una procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) n. 3 del D.Lgs. 50/2016.

In merito, si fa presente che ogni valutazione sulle modalità di scelta del contraente, nonché sulla sussistenza dei presupposti normativamente richiesti, rimane nella esclusiva responsabilità di Consip, giacché AgID si limita a esprimere considerazioni di ordine tecnico ed economico in merito alle iniziative che vengono sottoposte in esame.

5.7 Analisi delle clausole contrattuali

Con riferimento alla descrizione del servizio di manutenzione, nel Capitolato Tecnico si riscontrano alcune espressioni dubbie, in quanto il canale telefonico e quello via posta elettronica vengono presentati come due modalità alternative di erogazione del servizio, ma i successivi SLA sembrano potersi applicare soltanto alla prima modalità (canale telefonico). Si raccomanda a Consip di verificare quanto sopra ed eventualmente correggere.

Per il contratto, si osserva quanto segue:

- Art. 1 comma 5: *"È designato quale Responsabile unico del procedimento..."* Non si evince in modo chiaro nella documentazione il ruolo del Responsabile unico del procedimento. Si suggerisce a Consip di inserire nella documentazione in maniera evidente le attività affidate al Responsabile.
- Art. 7 comma 5, art. 13 comma 2, art. 23 comma 1, eliminare la dicitura *"a regola d'arte"*, poiché risulta vaga e poco comprensibile dal punto di vista tecnico. Si invita Consip ad avvalersi di una terminologia più precisa per evitare contenziosi.

Sia nello schema di contratto che nel Capitolato Tecnico, la quasi totalità di indicazioni (in particolare gli SLA e i luoghi in cui erogare i servizi) sembrano configurare una situazione in cui il solo utente dei prodotti SAS (e dunque del servizio di manutenzione) è Sogei.

Se invece, come si presume, anche le strutture dell'amministrazione finanziaria sono utenti di detti prodotti e possono dunque effettuare segnalazioni di malfunzionamento, occorre che la documentazione (contratto e Capitolato) vengano adeguati, sempre allo scopo di evitare possibili contestazioni. Si raccomanda pertanto a Consip di verificare questo punto.

Per Questi Motivi

esprime, ai sensi dell'art. 14bis, comma 2 lett. f) del C.A.D., parere favorevole

a condizione che Consip:

1. applichi il testo dell'art. 68 del CAD in merito all'acquisto di nuove licenze;
2. e Sogei mostrino all'Agenzia le analisi comparative effettuate o da compiere sui prodotti SAS, in modo da permettere ad AgID la condivisione con le altre amministrazioni per un migliore uso delle tecnologie e prodotti che il mercato offre;
3. tenga in considerazione i suggerimenti proposti nel §5.4 per la manutenzione licenze;
4. verifichi l'articolo 12 del Contratto ed eventualmente lo corregga;
5. modifichi il testo della documentazione secondo le indicazioni citate nel §5.7;

Copia del presente parere, ai sensi dell'art. 14bis, comma 2, lett. f) del C.A.D., è inviata all'Autorità Nazionale Anticorruzione - Vigilanza Contratti pubblici (che ha assorbito l'AVCP, ai sensi del D.L. n. 90 del 24 giugno 2014 - Legge n. 114 del 18 agosto 2014).

Teresa Alvaro

Principali documenti utilizzati per la stesura del parere

- AOO-AgID.REGISTRO_UFFICIALE.2018.000000016460.ORIG
- Contratto CRET150439 e offerta economica
- Contratto CSQT150305 e offerta economica
- 1980 - P.N. SAS per Sogei - Richiesta parere AgID - Relazione sintesi
- 2017 - SAS - Dichiarazione di infungibilità - MA34DB0093v2
- Allegato 1 - Documento Unico della Procedura_SAS

- Allegato 2 - Capitolato Tecnico_SAS
- Allegato 3 Dichiarazione d'offerta_economica_SAS
- Allegato 4 Facsimile familiari conviventi_SAS
- Allegato 5 Patto di integrità_SAS
- Allegato 6A Requisiti delle coperture assicurative_SAS
- Allegato 6B Condizioni particolari di assicurazione_SAS
- Allegato 7 - Dichiarazione Anticorruzione
- Allegato 8 Privacy (nomina eventuale)
- Analisi economica Modelli di comparazione Mainframe vs Open
- CONSIP_SOGEI Dichiarazione d'offerta_economica_SAS_2018
- Schema_di_contratto_SAS
- VU08_2016 RP122 (CONSIP - locazione operativa apparati hw per Sogei) - dopo sospensivo