

## DETERMINAZIONE N. 113 /2019

**Oggetto: Determinazione a contrarre per l'affidamento tramite Trattativa Diretta su MePA ex art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. per la partecipazione all'evento "ForumPA 2019" funzionale ed essenziale alla diffusione dello stato avanzamento degli obiettivi del Progetto Italia "Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 – 2020", a valere sull'Asse 1, Azione 1.3.1, Fondo FSE. CUP C51H16000080006.**

### II DIRETTORE GENERALE

**VISTI** gli articoli 19 (Istituzione dell'Agencia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agencia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agencia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agencia per l'Italia Digitale (AgID);

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n. 1-1815, con il quale la dott.ssa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agencia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

**VISTO** il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agencia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

#### **VISTI:**

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006 il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, la decisione n. C (2018) 5196 del 31 luglio 2018 e n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

#### **VISTI:**

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;

**CONSIDERATO** che l'AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, favorendo l'innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;

**CONSIDERATO** che per il perseguimento di tali obiettivi, l'Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020», nell'ambito della quale si inserisce il progetto "Italia Login – la casa del cittadino", previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1.;

**VISTO** il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021, approvato con D.P.C.M. del 21 febbraio 2019, (e munito del visto di regolarità amministrativo-contabile della Corte dei Conti del 18 marzo 2019);

**CONSIDERATO** che in tale contesto si rende necessario, come avvenuto del resto lo scorso anno, dare diffusione e comunicazione dello stato di avanzamento delle iniziative e degli obiettivi del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e capacità istituzionale" anche attraverso il ForumPA 2019, considerato che si tratta di una manifestazione che ha l'obiettivo di porsi come punto di incontro e confronto tra pubblica amministrazione, imprese, mondo della ricerca e cittadini, sostenendo e rafforzando il dialogo fra i principali stakeholder del settore ICT anche attraverso attività di comunicazione istituzionale e assistenza alle amministrazioni nei percorsi di miglioramento della digitalizzazione e nell'adozione di soluzioni innovative;

**CONSIDERATO** che AgID, in quanto beneficiario del finanziamento del Programma Operativo Nazionale (PON), grazie a Forum PA intende garantire la visibilità dello stato di avanzamento degli obiettivi del progetto citato, tramite:

- informazione e divulgazione sui progetti coordinati e promossi dall'Agenzia;
- relazioni istituzionali con Enti Centrali, governi locali di Regioni e Comuni;
- comunicazione a stakeholder ed opinione pubblica sullo stato dell'arte nel processo di modernizzazione della PA, anche grazie alla copertura mediatica della manifestazione;

**VISTE** le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici";
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui «Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e

pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

- la circolare AgID del 24 giugno 2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT” da attuare in forza del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;

**CONSIDERATA**, quindi, la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato, di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip;

**CONSIDERATO** che:

- riscontrata l’assenza e inidoneità dei prodotti e servizi disponibili nelle Convenzioni Consip, si è quindi avviata una verifica informale sulla fattibilità di ricorrere agli strumenti del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, utilizzando la citata piattaforma di Consip Spa;
- a seguito degli approfondimenti condotti, è emersa la possibilità di richiedere i servizi essenziali al soddisfacimento degli obiettivi e delle esigenze tecnico operative richiamate, tramite trattativa diretta sul MePA, anche in considerazione delle verifiche informali condotte sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), dell’esiguità della spesa che si stima di sostenere e della specificità dei servizi da richiedere;
- nel pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità e in relazione alla specificità delle attività che l’Agenzia intende realizzare con le modalità descritte, si è riscontrato che la società FPA srl di Roma p. IVA 10693191008, presente sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione con l’offerta di “Servizi di organizzazione di eventi (CPV 79952000-2)” e che già svolge servizi analoghi per l’organizzazione eventi, è in grado di assicurare all’Agenzia il raggiungimento degli obiettivi attesi anche in considerazione del ristretto arco di tempo a disposizione;

**VISTO** l’Appunto del 2 maggio 2019 nel quale l’Area che ha curato il dimensionamento e la verifica della congruenza dell’iniziativa, anche alla luce dell’istruttoria e indagine di mercato informale condotta sul MePA:

- manifesta l’esigenza e l’urgenza di acquisire servizi di partecipazione all’evento “ForumPA 2019” al fine di assicurare la massima diffusione dello stato di avanzamento degli obiettivi del progetto “Italia Login – la casa del cittadino” previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità istituzionale 2014 -2020”;
- dà atto che nella verifica condotta sul MePA si è tenuto conto, come anticipato, dell’esiguità del massimale di spesa stimato come necessario e che la FPA S.r.l. è:
  - specializzata in relazioni pubbliche, comunicazione istituzionale, formazione e accompagnamento al cambiamento organizzativo e tecnologico delle pubbliche amministrazioni e dei sistemi territoriali;
  - lavora da trent’anni per favorire l’incontro e la collaborazione tra pubblica amministrazione, imprese, mondo della ricerca e società civile, sostenendo tutti i processi di innovazione che impattano sul sistema pubblico, sullo sviluppo del Paese, sulla vita quotidiana di cittadini e imprese;
  - dal 1990 è organizzatrice unica ed in posizione di esclusiva del Forum PA, il più importante evento nazionale dedicato al tema della modernizzazione della PA;
- propone di acquisire i servizi necessari alla partecipazione alla manifestazione ForumPA, in relazione alla natura, specificità e durata dei servizi ivi descritti ricorrendo alla citata Società FPA

srl tramite Trattativa Diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di cui alla fattispecie “affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici”, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 50 del 18 aprile 2016, come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56;

- chiarisce che si ritiene congruo procedere imputando la spesa massima stimata pari a € 17.391,63 IVA esclusa e a € 21.217,78 IVA inclusa, e già ridotta dell’1% in coerenza con l’articolo 103, comma 11, a titolo di esonero dal prestare cauzione, sull’Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE, previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020”, CUP C51H16000080006;

**CONSIDERATO** che, anche in ottemperanza a quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, la motivazione dell’affidamento al contraente FPA s.r.l. è data anche dall’effettiva assenza di alternative e dal fatto che, come rilevato anche nelle edizioni precedenti, la società FPA s.r.l. si è dichiarata organizzatrice unica della manifestazione Forum PA e ha la titolarità effettiva del diritto esclusivo a erogare i servizi dell’affidamento in oggetto;

**CONSIDERATO** che, come per le passate edizioni, Forum PA 2019 rappresenta una vetrina privilegiata e unica nel suo genere per diffondere fattivamente l’operato di AgID ed entrare materialmente in contatto con le Pubbliche Amministrazioni e gli Operatori Economici coinvolti nel miglioramento dei servizi pubblici nonché per interagire in modo efficace con gli stakeholder del settore e in particolare con amministrazioni centrali e locali, condividendo importanti informazioni sullo stato delle iniziative connesse al Progetto Italia Login;

**CONSIDERATO** che, in ogni caso, nel rispetto delle disposizioni regolamentari e delle indicazioni fornite dal Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio in materia di informazione e comunicazione, il materiale prodotto per la diffusione e la promozione del progetto riporterà la sequenza degli emblemi istituzionali di riferimento e le informazioni relative al progetto “Italia Login – La casa del cittadino” (CUP C51H16000080006);

**VISTO** il DURC on line INAIL\_ Numero ProtocolloINPS\_14424238 del 3 marzo 2019, con scadenza validità il 1 luglio 2019 che attesta che la Società di cui trattasi risulta regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L.;

**VISTE** le dichiarazioni sostitutive disponibili anche sul sito [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), debitamente sottoscritte dal legale rappresentante della Società ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, in merito all’assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 80 e 86 del citato D.lgs. n. 50/2016 e che si provvederà a richiedere aggiornate per la verifica a cura del RUP e del punto istruttore dell’Area proponente, in linea con le previste verifiche di legge;

**CONSIDERATO** che l’intervento proposto è finalizzato, nel suo complesso, alla diffusione e comunicazione delle attività e degli obiettivi del progetto di cui trattasi e a rafforzare la capacità istituzionale delle autorità pubbliche e delle parti interessate in modo funzionale agli obiettivi della scheda PON Governance di riferimento, asse 1, azione 1.3.1 ed è coerente con le esigenze del Progetto PON di cui trattasi nonché con le normali rimodulazioni in atto rispetto alla programmazione degli acquisti dell’Agenzia sotto soglia, illustrate in occasione della emissione della Determinazione n. 355/2018, dovendo comunque essere garantito il monitoraggio delle

acquisizioni da porre in essere per garantire la coerenza delle attività rispetto al progetto complessivo;

**CONSIDERATE** le proposte di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione formulate nell'appunto;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

#### **DETERMINA**

1. Di procedere all'acquisizione dalla società FPA S.r.l. di Roma p. IVA 10693191008, sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), tramite Trattativa Diretta (TD), ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. dei servizi per la partecipazione alla manifestazione "ForumPA 2019" per la diffusione dello stato di avanzamento degli obiettivi del Progetto "Italia Login - la casa del cittadino", previsto dal programma Operativo Nazionale "Governance e capacità istituzionale 2014 – 2020";

2. Di imputare la spesa massima stimata pari a € 17.391,63 IVA esclusa e a € 21.217,78 IVA inclusa già al netto della riduzione dell'1% a titolo di esonero dal prestare cauzione, salva l'applicazione di eventuali prezzi migliorativi per l'AgID, qualora il Prestatore intenda applicare, in sede di perfezionamento della TD su MePA, eventuali ulteriori sconti, a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE, previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", CUP C51H16000080006;

3. Di approvare la documentazione per il perfezionamento dell'affidamento, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati;

4. Di nominare, ai sensi degli art. 31, 101 e 111 del D.lgs. n. 50/2016, il Dott. Francesco Tortorelli Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Direttore dell'esecuzione (DE) del contratto:

- per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della Trattativa, dal contesto normativo vigente, in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e dalle Linee guida dell'ANAC di attuazione del medesimo Decreto inerenti il ruolo del RUP;
- per l'acquisizione e la gestione dello smartCIG;
- per la gestione della Trattativa unitamente al punto istruttore MePA competente;
- per la comunicazione tempestiva e contemporanea agli Uffici competenti per la Trasparenza e per il Bilancio dei precisi termini temporali di inizio e di fine fornitura;

5. Di incaricare, per la predisposizione della TD e la verifica della documentazione all'atto della pubblicazione su MePA, il punto istruttore competente e di delegare per il perfezionamento e la stipula della TD la D.ssa Oriana Zampaglione, sulla piattaforma MePA [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti,

6. Di dare mandato ai competenti referenti della Direzione Pubblica Amministrazione e vigilanza Digitale per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 3 maggio 2019

**Teresa Alvaro**