

DETERMINAZIONE N. 181/2019

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'adesione, attraverso la piattaforma www.acquistinretepa.it gestita da Consip S.p.a. alla Convenzione "Buoni pasto" Edizione 8, Lotto 8 - ID 1808 (CIG master: 73905445D7) mediante ordinativo di adesione e approvvigionamento con la società Repas Lunch Coupon S.r.l. (P. IVA 01964741001).

II DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n. 1-1815, con il quale la dott.sa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici", come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017 e dalla legge n. 55 del 14 giugno 2019 di conversione in legge del D.L.; 18 aprile 2019, n. 32;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui «Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa»;

- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24 giugno 2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT” da attuare in forza del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;

CONSIDERATA, quindi, la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato, di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip:

- che l’art. 26, Legge 23 dicembre 1999 n. 488, ha affidato al Ministero dell’Economia e delle Finanze il compito di stipulare, nel rispetto della vigente normativa in materia di scelta del contraente, Convenzioni con le quali il fornitore prescelto si impegna ad accettare Ordinatori di Fornitura deliberati dalle pubbliche amministrazioni legittimate ad utilizzare la Convenzione;
- che con propri Decreti Ministeriali del 24 febbraio 2000 e del 2 maggio 2001 il Ministero ha affidato a Consip S.p.A., tra l’altro, la conclusione per conto del Ministero medesimo e delle altre Pubbliche Amministrazioni delle Convenzioni per l’acquisto di beni e servizi di cui all’art. 26, Legge 23 dicembre 1999 n. 488;
- l’obbligo per le Pubbliche Amministrazioni, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A, disposto: dal Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “Codice dei contratti pubblici”, come modificato e integrato dal Decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56; dall’art. 1, comma 512 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208; dall’art. 1, comma 449 e 450 della Legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i.; dalla Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

CONSIDERATO che:

- AgID dispone del servizio mensa a favore dei propri dipendenti e collaboratori all’interno della propria struttura;
- Con la determinazione n. 386/2016 del 27 dicembre 2016 si è autorizzata l’adesione, attraverso la piattaforma www.acquistinretepa.it gestita da Consip S.p.A., (articolo 1, comma 450, della L.296/2006, articolo 2, comma 225, della L. 191/2009 come modificati dalla L. 208/2015 - legge di stabilità 2016) alla Convenzione “Buoni pasto 7” per un corrispettivo massimo di € 398.772,00, IVA esclusa, e per la durata di 24 mesi;
- in data 13/07/2018, Consip ha disposto la risoluzione della Convenzione “Buoni Pasto 7” - relativamente al lotto 1 (Piemonte, Liguria, Valle d’Aosta, Lombardia) e lotto 3 (Lazio), stipulati con Qui!Group S.p.A. di Genova, p. IVA 01241770997 per reiterato, grave e rilevante inadempimento delle obbligazioni contrattuali;
- l’AgID ha conseguentemente dovuto procedere con la determinazione n. 258/2018 del 20/07/2018 alla risoluzione per inadempimento dell’ordine di fornitura n. 3424005 del 29.12.2016, CIG 6931103F1F, alla società Qui!Group S.p.A. in seguito alla risoluzione contrattuale da parte di Consip S.p.A. del lotto 3 (Lazio) della Convenzione “Buoni pasto 7”;
- in linea con le indicazioni dei comunicati della Consip, l’AgID si è quindi dovuta attivare per assicurare al proprio personale l’erogazione dei Buoni Pasto;
- a seguito della Determinazione n. 338/2018 del 18 ottobre 2018, si è quindi autorizzata

- l’adesione, attraverso la piattaforma www.acquistinretepa.it gestita da Consip S.p.A. (articolo 1, comma 449, della L.296/2006, articolo 2, comma 225, della L. 191/2009 come modificati dalla L. 208/2015 - legge di stabilità 2016) alla Convenzione “Buoni pasto” Edizione 7- Lotto 3 e si è definito l’ordine di adesione n.4556971, prot AgID 16640 del 25 ottobre 2018;

CONSIDERATO che l’Agenzia, ha intanto avviato un’istruttoria e verificato l’opportunità e convenienza, appena possibile, di adottare i buoni pasto elettronici, che da verifiche con gli uffici competenti risultano garantire una gestione più efficiente degli ordini di approvvigionamenti e, sentiti informalmente i sindacati, un regime di tassazione più agevole e una rete di esercizi convenzionati più ampia;

CONSIDERATO che:

- è stata aggiudicata e attivata la nuova Convenzione Consip. “Buoni pasto” Edizione 8, Lotto 8 - ID 1808;
- risulta vantaggioso aderire alla stessa, nelle more della prevista naturale scadenza dell’ordine di adesione con la Società Sodexo Motivation Solutions Italia s.r.l. di Milano, p.IVA 05892970152, in forza della citata Convenzione “Buoni Pasto” 7, al fine di attivare gli approvvigionamenti una volta pervenute le card e tale possibilità è stata confermata dagli approfondimenti condotti con gli uffici competenti;
- occorre, infatti, assicurare comunque l’erogazione dei buoni pasto al personale senza interruzioni, fino al momento in cui, attivata l’adesione alla nuova convenzione, sia reso possibile il caricamento sulle card del numero dei buoni pasto dovuti al personale;
- dalla ricezione dell’ordine di adesione sulla piattaforma Consip, occorre circa un mese per disporre delle card e poter cominciare ad ordinare;

CONSIDERATO che resta ferma, nell’eventualità che le procedure consentano di passare alla nuova Convenzione 8 prima del mese di ottobre 2019, sia la possibilità di perfezionare un ODA in diminuzione, sia l’esercizio dell’opzione di recesso, prevista delle Condizioni generali della medesima Convenzione “Buoni Pasto” 7 (entro il previsto termine di preavviso di 30 giorni solari);

CONSIDERATO che:

- la Convenzione “Buoni Pasto” Edizione 8 - Lotto 8 ha una durata di 12 (dodici) mesi a decorrere dalla data di attivazione fissata al 21/12/2018;
- i contratti di fornitura, attuativi della Convenzione, stipulati dalle amministrazioni contraenti mediante Ordini di acquisto (ODA) possono avere una durata ricompresa, per i buoni pasto elettronici, in un periodo che va da 12 (dodici) mesi a 24 (ventiquattro) mesi, a decorrere dalla data di emissione dell’ODA e fino alla data di scadenza del medesimo, anche se successiva alla scadenza della Convenzione;
- la fornitura dei buoni pasto è flessibile in quanto le amministrazioni contraenti hanno la facoltà di richiedere, in relazione agli ordinativi emessi, una diminuzione dell’ammontare dell’importo della fornitura fino alla concorrenza di 1/5 dell’importo stesso;
- in caso di fornitura di buoni pasto elettronici il costo della prima emissione delle card è ricompreso nel costo del servizio senza oneri aggiuntivi per l’amministrazione; è ricompreso nel costo del servizio anche la riemissione, su base annua, delle card fino ad un massimo del 5% di card sul numero totale di utenti del servizio; per ogni richiesta successiva di riemissione, che non sia imputabile a malfunzionamento per colpa del fornitore, sarà riconosciuto al fornitore un costo di euro 6,00 per singola card; in caso di richiesta di card per nuovi dipendenti utilizzatori nessun costo sarà dovuto dall’amministrazione;

- la scadenza per la spendibilità dei buoni pasto emessi fino al 31 agosto è al 31 dicembre dell'anno di emissione; quelli emessi dal 1 settembre sono invece spendibili fino al 31 dicembre dell'anno successivo a quello di emissione;
- l'importo della fornitura viene calcolato moltiplicando il quantitativo di buoni pasto da ordinare per il valore aggiudicato (corrispondente al valore nominale del buono pasto, al netto dello sconto offerto dal fornitore);
- lo sconto offerto da Repas Lunch Coupon S.r.l., aggiudicataria del Lotto 8; è pari al 19,50% rispetto al valore nominale del buono pasto;
- il valore nominale dei buoni pasto è stabilito in € 7,00 così come determinato dall'art. 86, comma 2, CCNL Funzioni centrali, triennio 2016-2018 e dall'art. 10, CCNL Area 1 Dirigenza, biennio economico 2004/2005, e conforme al valore nominale massimo (€ 7,00) indicato nell'art. 5, comma 7, del DL n. 95/2012, convertito, con modificazioni, dalla legge 135/2012;
- i buoni pasto elettronici non concorrono a formare reddito fino ad un valore massimo del buono pasto di euro 7,00 come stabilito dall'art. 51, comma 2, lettera c del DPR 917 del 22/12/1986 così come modificato dall'art. 1, comma 16 della Legge 190 del 23/12/2014;

VISTO l'Appunto del 1 luglio 2019 con cui l'Area competente, propone di avviare la procedura di adesione alla citata Convenzione per una durata di 24 (ventiquattro) mesi e per un costo totale massimo di € 325.089,60 IVA esclusa, pari a € 338.093,18 IVA inclusa, considerando che il massimale stimato di buoni pasto elettronici da ordinare nel periodo di durata previsto è pari a 57.640;

VISTO il Bilancio di previsione 2019 e triennio 2019-2021, adottato con Determinazione n. 60 del 1 marzo 2019, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 25 febbraio 2019 (prot. n. 2810/2019) e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 29 aprile 2019, registrato al n. 31955 del 14 maggio 2019, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTA la previsione di copertura di budget da parte del competente servizio Bilancio e Contabilità del 1 luglio 2019;

DETERMINA

1. Di autorizzare il perfezionamento dell'ordine di adesione alla Convenzione "Buoni pasto" Edizione 8, Lotto 8 - ID 1808 (CIG master: 73905445D7) attraverso la piattaforma www.acquistinretepa.it gestita da Consip S.p.a., mediante ordinativo di adesione e approvvigionamento con la società Repas Lunch Coupon Srl (P. IVA 01964741001), per il periodo di 24 (ventiquattro) mesi per un costo totale massimo di € 325.089,60 IVA esclusa, pari a € 338.093,18 IVA inclusa, considerando che il massimale stimato di buoni pasto elettronici da ordinare nel periodo di durata previsto è pari a 57.640;

2. Di imputare la spesa secondo la previsione di copertura di budget definita dal competente servizio Bilancio e Contabilità;

3. Di nominare, ai sensi degli art. 31, 101 e 111 del D.lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Rita Protano quale Responsabile unico del procedimento (RUP) e quale Direttore dell'esecuzione (DE):

- per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione dell'ordine, dal contesto normativo vigente, in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e dalle Linee guida

- dell'ANAC di attuazione del medesimo Decreto inerenti il ruolo del RUP;
- per l'acquisizione e la gestione del CIG derivato;
 - per la gestione della Convenzione e degli ordini di adesione nel tempo necessari;
 - per la cura delle fasi di esecuzione, attestazione di regolare esecuzione, nonché per la comunicazione tempestiva e contemporanea agli Uffici competenti per la Trasparenza e per il Bilancio, le date effettive di inizio e fine attività e il costo effettivo dell'adesione a Convenzione;

4. Di incaricare per il perfezionamento dell'ordine di adesione alla richiamata Convenzione, la Dott.ssa Rita Protano, in qualità di punto istruttore dell'Area competente e per le future richieste di approvvigionamento la Dott.ssa Maria Giovanna Palma dell'Ufficio Organizzazione e Gestione del personale;

5. Di incaricare per il perfezionamento dell'ordine di adesione la D.ssa Oriana Zampaglione, in qualità di punto ordinante dell'AgID, con il supporto del medesimo punto istruttore e del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;

6. Di dare mandato ai competenti referenti per la trasparenza dell'Ufficio Organizzazione e gestione del personale per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Teresa Alvaro