

DETERMINAZIONE N. 195 /2019

Oggetto: Determinazione a contrarre per acquisire servizi di assistenza e manutenzione per il Portale Amministrazione Trasparente di AgID (PAT) e per la Piattaforma Whistleblowing, tramite Trattativa Diretta (TD) su MEPA ai sensi dell'art. 36 comma 1 lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

II DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n. 1-1815, con il quale la dott.sa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021, approvato con D.P.C.M. del 21 febbraio 2019, (e munito del visto di regolarità amministrativo-contabile della Corte dei Conti del 18 marzo 2019);

CONSIDERATO che L'Agenzia per l'Italia Digitale in ottemperanza a quanto richiesto dalla normativa per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella P.A. (L. n. 190/2012), nonché dalle norme sugli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle P.A. (d.lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni con d.lgs.n.97/2016) e disposizioni collegate, si è dotata di un programma applicativo per tale fini acquisendolo in riuso dal relativo Catalogo, a seguito della Determinazione n. 64/2015, attivando tutti gli interventi necessari per garantirne l'adattamento all'organizzazione dell'Agenzia e la successiva

interoperabilità con i sistemi contabili in uso.

CONSIDERATO che:

- il Portale Amministrazione Trasparente (PAT) di AgID, già iscritto nel Catalogo del Riuso AgID, è attualmente collocato con il suo codice sorgente e la relativa documentazione nel Repository Github AgID e disponibile secondo le modalità previste dal CAD per l’attuazione di quanto previsto dalle recenti Linee guida sull’acquisizione e riuso di software per le Pubbliche Amministrazioni (Determinazione n. 115/2019 del 9 maggio 2019) sulla vetrina open source AgID;
- in base agli obblighi normativi, AgID si è dotata anche di una Piattaforma Whistleblowing, per la denuncia delle eventuali irregolarità commesse da personale interno, con garanzia di anonimato per i denunciatori;
- in prossimità della scadenza del contratto vigente, che assicura fino al 2 agosto i citati servizi di assistenza e supporto al Portale (PAT) ed alla piattaforma Whistleblowing, comprensivi anche dell’assistenza tecnica fornita da uno specifico help desk, è essenziale e urgente, per evitare interruzioni negli importanti adempimenti che la citata normativa in tema di trasparenza comporta, assicurare i servizi di manutenzione e assistenza, la loro continuità, e l’adeguamento alle frequenti modifiche normative citate;
- vi è la necessità di adeguamento tra il sistema contabile e di gestione del personale in uso presso AgID, già avviato ma non ancora concluso, per renderli interoperabili e per consentire successive evoluzioni, migliorative per l’ambito Trasparenza ed Anticorruzione mediante canali automatizzati di flusso dati, atti ed informazioni;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l’altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo “Codice dei contratti pubblici”, come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017 e dalla legge n. 55 del 14 giugno 2019 di conversione in legge del D.L.; 18 aprile 2019, n. 32;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui «Al fine di garantire l’ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa»;
- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

- la circolare AgID del 24 giugno 2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT” da attuare in forza del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;

CONSIDERATA, quindi, la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato, di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip;

CONSIDERATO che:

- riscontrata l’assenza e inidoneità dei prodotti e servizi disponibili nelle Convenzioni Consip, si è avviata una verifica informale sugli strumenti del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, utilizzando la citata piattaforma di Consip Spa;
- verificata in primis la mancanza e inidoneità dal punto di vista tecnico economico e operativo di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip, sia per l’esiguità del massimale di spesa da destinare ai servizi, sia per i tempi di acquisizione, considerata la citata scadenza del contratto (2 agosto 2019);
- a seguito degli approfondimenti condotti, è emersa la possibilità di richiedere i servizi essenziali al soddisfacimento degli obiettivi e delle esigenze tecnico operative richiamate, tramite trattativa diretta sul MePA, anche in considerazione dell’esiguità della spesa che si stima di sostenere e della specificità dei servizi da richiedere;
- nel pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità e in relazione alla specificità delle attività che l’Agenzia intende realizzare con le modalità descritte, si è riscontrato che la società ISWEB, s.p.a. di Cappelle dei Marsi, Scurcola Marsicana, (AQ), p.IVA 01722270665, è l’unica in grado di assicurare all’Agenzia il raggiungimento degli obiettivi attesi anche in considerazione del ristretto arco di tempo a disposizione;

CONSIDERATO che essendo tali servizi disponibili invece su MePA, si è condotta un indagine informale sulla piattaforma Consip e si è individuata la riga di catalogo, con riferimento alla categoria merceologica ICT 2009 “Prodotti e servizi per l’informatica e le telecomunicazioni”, che comprende ad un costo adeguato anche alla spesa programmata e alle disponibilità di budget dell’Agenzia, tutti i citati servizi;

VISTO l’Appunto del 18 luglio 2019 del Funzionario responsabile del Servizio Supporto al RPCT con cui:

- si dà atto dell’istruttoria condotta;
- si propone di procedere attraverso una Trattativa Diretta (TD), sul Mercato elettronico della P.A., con un affidamento diretto ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 a favore della predetta Società, comprendente - ad un costo adeguato anche alla spesa programmata e alle disponibilità di budget dell’Agenzia - tutti i servizi di assistenza e

manutenzione evolutiva necessaria agli adempimenti in materia di Trasparenza ed Anticorruzione;

- si precisa che fra l'altro la Società ISWEB:
 - è l'unica cui l'Agenzia può ricorrere, essendo al momento proprietaria del framework dell'applicativo;
 - è anche conseguentemente profonda conoscitrice del software utilizzato in AgID per gli adempimenti connessi alla trasparenza, la cui rimanente parte è nella disponibilità di AgID, che ne consente il riuso alle PA interessate;
- si dà comunicazione della proposta di massima della citata Società, particolarmente vantaggiosa e congrua sia dal punto di vista tecnico che economico;
- si esplicita che il ricorso ad altro operatore non è compatibile con i tempi imposti ed esporrebbe l'Agenzia a difficoltà tecniche e operative sproporzionate rispetto alle attività e fasi da svolgere;
- si propone l'imputazione di spesa massima stimata, già ridotta dell'1% in coerenza con l'articolo 103, comma 11 del D.lgs. 50/2016 a titolo di esonero dal prestare cauzione, come di seguito riportato:

	TARIFFA GIORNALIERA IVA ESCLUSA		GG PP	IMPORTO	IMPORTO	IMPORTO (AL NETTO DELL'1%)	
SERVIZI		AL NETTO DELL'1%		IVA ESCLUSA	IVA INCLUSA	IVA ESCLUSA	IVA INCLUSA
A misura	€ 460,00	€ 455,40	41	€ 18.860,00	€ 23.009,20	€ 18.671,40	€ 22.779,11
A canone				€ 7.200,00	€ 8.784,00	€ 7.128,00	€ 8.696,16
TOTALI				€ 26.060,00	€ 31.793,20	€ 25.799,40	€ 31.475,27

CONSIDERATO che l'Agenzia si è mossa in coerenza con quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

VISTO il DURC on line INAIL__16967696 con scadenza validità 15/10/2019. che attesta che la Società di cui trattasi risulta regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L.;

VISTE le dichiarazioni sostitutive disponibili anche sul sito www.acquistinretepa.it, debitamente sottoscritte dal legale rappresentante della Società ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, in merito all'assenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 80 e 86 del citato D.lgs. n. 50/2016 e che si provvederà a richiedere aggiornate tramite DGUE e dichiarazione integrativa annessa, per la verifica a cura del RUP e del punto istruttore dell'Area proponente;

CONSIDERATE le proposte di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione formulate nell'appunto;

VISTO il Bilancio di previsione 2019 e triennio 2019-2021, adottato con Determinazione n. 60 del 1 marzo 2019, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 25 febbraio 2019 (prot. n. 2810/2019) e approvato con Decreto

“Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 29 aprile 2019, e registrato al n. 31955 del 14 maggio 2019, presso l’ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

CONSIDERATO che l’importo di spesa previsto potrà trovare copertura secondo le indicazioni di cui all’e-mail del servizio Bilancio del 19 luglio 2019;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. Di procedere, tramite Trattativa Diretta (TD) su MePA, ai sensi dell’art. 36, comma 1, lett a) del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. all’acquisizione dalla Società ISWEB, s.p.a. di Cappelle dei Marsi Scurcola Marsicana (AQ), p.IVA 01722270665, dei servizi a canone e a misura di assistenza e manutenzione essenziali per l’AgID;

2. Di definire la Trattativa Diretta per 36 (trentasei) mesi dalla stipula e per una spesa massima stimata pari a € 25.799,40 IVA esclusa e a € 31.475,27 IVA inclusa, (parte a canone, di € 7.128,00 IVA esclusa, pari a € 8.696,16 IVA inclusa, e parte a misura di € 18.671,40 IVA esclusa, pari a € 22.779,11 IVA inclusa) già al netto della riduzione dell’1% a titolo di esonero dal prestare cauzione, salva l’applicazione di eventuali prezzi migliorativi per l’AgID, qualora il Prestatore intenda applicare, in sede di perfezionamento della TD su MePA, eventuali ulteriori sconti;

3. Di approvare la documentazione per il perfezionamento dell’affidamento, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati;

4. Di nominare, ai sensi degli art. 31, 101 e 111 del D.lgs. n. 50/2016, la Dott.ssa Tiziana Laurora, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Direttore dell’esecuzione (DE) del contratto:

- per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della Trattativa, dal contesto normativo vigente, in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e dalle Linee guida dell’ANAC di attuazione del medesimo Decreto inerenti il ruolo del RUP;
- per l’acquisizione e la gestione del CIG;
- per la verifica della documentazione e la gestione della TD, in qualità di punto istruttore MePA competente;
- per la comunicazione tempestiva e contemporanea agli Uffici competenti per la Trasparenza e per il Bilancio dei precisi termini temporali di inizio e di fine fornitura;

5. Di incaricare e delegare per il perfezionamento e la stipula la D.ssa Oriana Zampaglione, sulla piattaforma MePA www.acquistinretepa.it, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;

6. Di dare mandato ai competenti referenti dell'Ufficio Organizzazione e gestione del personale, per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 23 luglio 2019

Teresa Alvaro