

DETERMINAZIONE N. 198/2019

OGGETTO: Approvazione Atto esecutivo del Protocollo per la collaborazione allo sviluppo dell'ecosistema "Protezione Civile" tra l'Agenzia per l'Italia Digitale e la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione Civile nell'ambito del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" - PON "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" Asse 1 - Azione 1.3.1 "Interventi per lo sviluppo delle competenze digitali (e-skills), di modelli per la gestione associata di servizi avanzati" e Asse 2 - Azione 2.2.1" Interventi per lo sviluppo di modelli per la gestione associata di servizi avanzati e soluzioni tecnologiche per la realizzazione di servizi di e-Government, anche in forma integrata (Joined-up services) e co-progettata" - CUP C51H16000080006

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n.1-1815, con il quale la dott.ssa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO l'art. 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., il quale stabilisce che "le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune";

CONSIDERATO che, ai sensi del comma 2 bis del suddetto art. 15 della legge n. 241/1990, gli Accordi di cui al comma 1 sopracitato sono sottoscritti con firma digitale, pena la nullità degli stessi;

VISTO il bilancio di previsione 2018 e triennio 2018-2020, adottato con determinazione n. 93 del 20 marzo 2018, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti nella relazione del 6 marzo 2018 e approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 maggio 2018;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante “Codice dell’amministrazione digitale” e s.m.i.;

VISTO il decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5, recante “Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e di sviluppo” convertito con modificazioni in legge 4 aprile 2012, n. 35, e successive modifiche e integrazioni, e in particolare l’art. 47 Agenda digitale italiana;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 marzo 2015 con cui si approva il documento recante la “Strategia per la crescita digitale 2015”, con l’obiettivo di colmare il c.d. “digital divide” in Italia, con particolare riferimento al settore infrastrutturale e nei servizi;

VISTA la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login - la casa del cittadino”;

VISTA la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della funzione pubblica e l’Agenzia per l’Italia Digitale per l’attuazione del progetto “Italia Login – la casa del cittadino” a valere sulle risorse del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020 Asse 1 – Obiettivo Specifico 1.3 “Miglioramento delle prestazioni della PA” - Azione 1.3.1. “Interventi per lo sviluppo delle competenze digitali (*e-skills*), di modelli per la gestione associata di servizi avanzati” e Asse 2- Obiettivo specifico 2.2 “Digitalizzazione dei processi amministrativi e diffusione di servizi digitali pienamente interoperabili della PA offerti a cittadini e imprese”– Azione 2.2.1 “Interventi per lo sviluppo di modelli per la gestione associata di servizi avanzati e di soluzioni tecnologiche per la realizzazione di servizi di *e-Government*, anche in forma integrata (*joined-up services*) e co-progettata”;

VISTA la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l’atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login - la casa del cittadino” previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” a valere sull’Asse 1, azione 1.3.1 e sull’Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);

VISTO l’Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l’AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto “Italia Login - la casa del cittadino”;

VISTA la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;

VISTA la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di

attuazione in modalità “on line” con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;

VISTO il “Piano Triennale per l’Informatica nella pubblica amministrazione 2019-2021, approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 febbraio 2019 (visto di regolarità amministrativo-contabile del 18 marzo 2019);

VISTO il Decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 recante “Codice della protezione civile”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 20 febbraio 2019 “Approvazione del Piano nazionale per la mitigazione del rischio idrogeologico, il ripristino e la tutela della risorsa ambientale”;

VISTA la Determinazione AgID n. 27 del 30 gennaio 2019 “Sottoscrizione del Protocollo d’Intesa per le attività di collaborazione tra l’Agenzia per l’Italia Digitale e la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della protezione Civile;

CONSIDERATO che l’Atto esecutivo in oggetto viene formato nel rispetto dei presupposti legittimanti gli accordi tra amministrazioni, elaborati in coerenza con gli orientamenti della giurisprudenza comunitaria, del Consiglio di Stato (parere n. 1178/2015 - sez. II) e dell’ANAC (parere sulla normativa AG/07/15/AP del 18.02.2015): l’Accordo regola la realizzazione di un interesse pubblico, effettivamente comune ai partecipanti, che le parti hanno l’obbligo di perseguire come compito principale, da valutarsi alla luce delle finalità istituzionali degli enti coinvolti; alla base dell’Accordo vi è una reale divisione di compiti e responsabilità; i movimenti finanziari tra i soggetti che sottoscrivono l’Accordo si configura solo come ristoro delle spese sostenute, essendo escluso il pagamento di un vero e proprio corrispettivo, comprensivo di un margine di guadagno; il ricorso all’Accordo non può interferisce con il perseguimento dell’obiettivo principale delle norme comunitarie in tema di appalti pubblici;

CONSIDERATO che il quadro regolamentare a livello europeo è volto a migliorare l’accesso alle tecnologie dell’informazione e della comunicazione in funzione di una Amministrazione pubblica più efficiente; in particolare:

- il Position Paper della Commissione Europea sull’Italia, del 9 novembre 2012, che invita le istituzioni italiane a sostenere la qualità, l’efficacia e l’efficienza della pubblica amministrazione, attraverso gli obiettivi tematici 2 e 11 che prevedono, rispettivamente di “Migliorare l’accesso alle tecnologie dell’informazione e della comunicazione, nonché l’impiego e la qualità delle medesime” e di “Rafforzare la capacità istituzionale delle autorità pubbliche e delle parti interessate e un’Amministrazione pubblica efficiente”;
- l’Accordo di Partenariato Italia 2014-2020 per l’impiego dei fondi strutturali e di investimento europei (di seguito “fondi SIE”), adottato con decisione di esecuzione della Commissione Europea C (2014) 8021 finale del 29 ottobre 2014;
- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell’Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013,

(UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n.541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006 il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, la decisione n. C (2018) 5196 del 31 luglio 2018 e n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;
- le raccomandazioni specifiche per l'Italia del 2013 e 2014 e segnatamente, la Raccomandazione del Consiglio (2013/C 217/11) del 9 luglio 2013 sul Programma Nazionale di Riforma 2013 dell'Italia e la Raccomandazione del Consiglio COM (2014) 413/2 dell'8 luglio 2014 sul Programma Nazionale di Riforma 2014 dell'Italia, che richiamano l'Italia a una maggiore efficienza amministrativa e a migliorare il coordinamento tra i livelli di governo;

CONSIDERATO che AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana (in coerenza con l'Agenda digitale europea) e contribuire alla diffusione

dell'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, favorendo l'innovazione e la crescita economica in coerenza con la Strategia per la crescita digitale 2014-2020;

CONSIDERATO che AgID ha sottoscritto con il Dipartimento della funzione pubblica la Convenzione 2 agosto 2016 per l'attuazione del progetto "Italia Login – la casa del cittadino" a valere sulle risorse del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020;

CONSIDERATO che AgID ha predisposto il "Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica amministrazione 2019-2021" che definisce un indirizzo unitario, una visione di sistema e l'allocatione delle risorse per lo sviluppo dei sistemi informativi della pubblica amministrazione italiana;

CONSIDERATO che AgID, per l'attuazione del Piano Triennale e della trasformazione digitale, promuove il coinvolgimento delle amministrazioni regionali e locali e il coordinamento sul territorio ai fini della semplificazione e riorganizzazione dei processi amministrativi anche attraverso il coinvolgimento dei Responsabili della transizione al digitale delle suddette amministrazioni;

CONSIDERATO che il Dipartimento della protezione civile, anche per il tramite dei propri Centri di Competenza di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 14 settembre 2012, cura la gestione e l'aggiornamento, anche in tempo reale, di dati tempo varianti e di sistemi previsionali necessari per la rete dei centri funzionali del sistema di allertamento di protezione civile per il preannuncio degli scenari di rischio idrogeologico, di incendi boschivi e più in generale dei rischi naturali di origine meteorologica;

CONSIDERATO che AgID intende collaborare con il DPC attraverso il Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" all'attuazione degli obiettivi di cui all'art. 2 del Protocollo d'Intesa e, nello specifico, alla realizzazione di un Sistema di Allertamento Nazionale della popolazione attraverso l'uso di telefonia mobile, che rappresenta uno degli elementi fondanti e necessario l'avvio dell'ecosistema "Protezione civile";

CONSIDERATO che per la realizzazione del Sistema di Allertamento Nazionale della popolazione è stata svolta un'analisi sull'esistente (AS-IS) e uno studio di fattibilità di una piattaforma di "IT-alert", la quale si propone di fornire ai cittadini informazioni sugli scenari di rischio e sull'organizzazione dei servizi di protezione civile del proprio territorio;

CONSIDERATO che attraverso il Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" AgID contribuisce allo sviluppo degli Ecosistemi, in coerenza con le indicazioni del Piano Triennale e, in particolare, attraverso la realizzazione di progetti pilota, sistemi a supporto delle funzionalità degli ecosistemi medesimi e strumenti che garantiscono l'interoperabilità tra gli organismi pubblici coinvolti;

CONSIDERATO che in particolare in tale ambito AgID può offrire, come azioni di supporto e accompagnamento alla PA, infrastrutture e ambienti operativi in logica Cloud (IaaS e PaaS) per la prototipazione e messa in produzione dei servizi innovativi ideati all'interno degli Ecosistemi e per le iniziative di maggiore impatto, in termini di ricadute socio-economico e diffusione della cultura digitale, può mettere a disposizione un team di supporto allo sviluppo;

CONSIDERATO che nell'ambito del comune interesse delle Parti a realizzare un proficuo rapporto di collaborazione, al fine di valorizzare le reciproche conoscenze e competenze e

favorire la digitalizzazione delle attività gestionali e logistiche del sistema di protezione civile nazionale, il presente Atto esecutivo ha l'obiettivo della progettazione e sviluppo della piattaforma "IT-Alert";

ESAMINATA la nota per il Direttore Generale del responsabile dell'Area Trasformazione digitale in data 04 luglio 2019, che si approva, con la quale per le motivazioni ivi esposte e interamente richiamate, propone la stipula dell'atto esecutivo in oggetto;

RITENUTO di procedere nel senso proposto;

DETERMINA

1. Di procedere, per i motivi sopra espressi che interamente si richiamano, alla sottoscrizione dell'Atto Esecutivo tra l'Agenzia per l'Italia Digitale e la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della protezione civile per le attività di collaborazione ai fini della realizzazione della piattaforma "IT-Alert", nello schema di atto allegato e parte integrante della presente determinazione.
2. Di confermare che l'Atto esecutivo in oggetto ha una durata di 18 (diciotto) mesi, a decorrere dalla sua sottoscrizione, secondo quanto previsto all'art. 8 dello stesso, con possibilità di eventuale rinnovo per un periodo massimo di dodici mesi, previo accordo tra le Parti.
3. Di dare atto che il valore complessivo delle attività oggetto del medesimo sono pari a complessivi € 1.900.000,00 (unmilionenovecentomila/00), di cui € 1.500.000,00 (unmilionecinquecentomila/00) di competenza della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione civile ed € 400.000 (quattrocentomila/00) di competenza di AgID.
4. Di imputare l'onere finanziario a carico di AgID sulla contabilità speciale del progetto "Italia Login – la casa del cittadino", finanziato a valere sul PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020". In particolare per l'importo di euro 290.000,00 (IVA esclusa) a valere sull'Asse 1 - Azione 1.3.1 "Interventi per lo sviluppo delle competenze digitali (e-skills), di modelli per la gestione associata di servizi avanzati" e di euro 110.000,00 (IVA esclusa) a valere sull'Asse 2 - Azione 2.2.1" Interventi per lo sviluppo di modelli per la gestione associata di servizi avanzati e soluzioni tecnologiche per la realizzazione di servizi di e-Government, anche in forma integrata (Joined-up services) e co-progettata";
5. Di procedere al perfezionamento dell'Atto esecutivo in oggetto mediante sottoscrizione con firma digitale ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 15, comma 2-bis, della legge n. 241/1990 e s.m.i.;
6. Di dare mandato ai competenti referenti dell'Area Trasformazione digitale per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Teresa Alvaro