

DETERMINAZIONE N. 224/2019

Oggetto: Contratto Esecutivo al Contratto Quadro CONSIP SPC Cloud –“Procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, per l’affidamento dei servizi Cloud Computing, di Sicurezza, di realizzazione di Portali e Servizi online e di Cooperazione applicativa per le Pubbliche Amministrazioni”, Lotto 2, per la realizzazione della piattaforma “IT-Alert” del Dipartimento della Protezione Civile nell’ambito del Progetto “Italia Login – la casa del cittadino” previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” valere sull’Asse 1, Azione 1.3.1., Fondo FSE e sull’Asse 2, Azione 2.2.1, Fondo FESR – CUP C51H16000080006. CIG derivato: 79970530E8.

II DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell’amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n. 1-1815, con il quale la dott.sa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell’Agenzia per l’Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell’Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell’Agenzia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell’Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul

- Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
 - il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
 - il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
 - la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
 - la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, le decisioni n. C (2018) 5196 del 31 luglio 2018 e n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

VISTI:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agencia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agencia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021, approvato con D.P.C.M. del 21 febbraio 2019, (e munito del visto di regolarità amministrativo-contabile della Corte dei Conti del 18/03/2019);

VISTO l'art. 14-bis del D.lgs. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" introdotto dall'art. 13 del D.lgs. 179/2016, che conferma il ruolo di AgID nella realizzazione degli obiettivi dell'Agenda Digitale Italiana, in coerenza con gli indirizzi dettati dal Presidente del Consiglio dei Ministri o dal Ministro delegato, e con l'Agenda Digitale europea;

VISTO in particolare il comma 2, lettera d) del citato articolo 14-bis, con cui si stabilisce che AgID svolge anche la funzione di "predisposizione, realizzazione e gestione di interventi e progetti di innovazione, anche realizzando e gestendo direttamente o avvalendosi di soggetti terzi, specifici progetti in tema di innovazione ad essa assegnati nonché svolgendo attività di progettazione e coordinamento delle iniziative strategiche e di preminente interesse nazionale, anche a carattere intersettoriale";

VISTI gli artt. 2, 17, 18, 31 del D.lgs. 1/2018 contenente il "Codice della Protezione Civile" che identifica le attività di prevenzione non strutturale di protezione civile, la pianificazione degli interventi, i sistemi di allertamento, la partecipazione dei cittadini alle attività di protezione;

CONSIDERATA la determinazione n. 27 del 30 gennaio 2019, con cui AgID ha approvato la sottoscrizione di un protocollo di intesa con il Dipartimento della Protezione Civile finalizzato alla collaborazione ed allo sviluppo dell'ecosistema "Protezione Civile" e la successiva determinazione n. 198 del 24 luglio 2019 di approvazione dell'atto esecutivo al Protocollo citato, sottoscritto in data 30 luglio 2019 per la realizzazione della piattaforma "IT-Alert", la quale si propone di fornire ai cittadini informazioni sugli scenari di rischio e sull'organizzazione dei servizi di protezione civile del proprio territorio;

CONSIDERATO che il sistema in cui si inserisce "IT-Alert" deve rispettare tutte le garanzie di riservatezza sull'architettura, analisi tecnica e dei requisiti, processi e codice del software e che, secondo quanto stabilito dal punto 1.4 delle linee guida sull'acquisizione e il riuso di software per le Pubbliche Amministrazioni, non sarà reso *opensource* né sarà pubblicato il codice sorgente;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, contenente il "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17CE e 2004/18/CE";
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici", come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui «Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28

dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

- la circolare AgID del 24 giugno 2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT” da attuare in forza del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016”);

CONSIDERATA, quindi, la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato, di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip;

VISTO il Contratto-Quadro SPC Cloud - Lotto 2 “Servizi di Cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi on line e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni” datato 20 luglio 2016, sottoscritto a seguito della gara a procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, indetta ai sensi dell’art. 54 del D.lgs. n. 163/2006 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea n. S251 del 28/12/2013 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 151 del 27/12/2013 e aggiudicata da CONSIP S.p.a. all’RTI Leonardo-Finmeccanica (mandataria) - IBM Italia SpA - Fastweb S.p.a. - Sistemi informativi S.r.l.;

CONSIDERATO che, ai sensi dell’art. 216 del citato Codice dei contratti Pubblici, il D.lgs. 50/2016 e s.m.i., il Contratto Esecutivo che si intende definire nell’ambito del citato Contratto Quadro - il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all’entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2017 e s.m.i.) - ricade nell’ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

CONSIDERATO che, a seguito dell’Appunto del 30 luglio 2019 dell’Area Trasformazione Digitale e della relativa determinazione n. 215 del 31 luglio 2019 è stata autorizzata l’adesione al summenzionato Contratto Quadro SPC cloud lotto 2 nell’ambito del Progetto Italia Login “la casa del cittadino” - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, a valere sull’Asse 1, Azione 1.3.1, Fondo FSE, ed Asse 2, Azione 2.2.1, Fondo FESR, CUP C51H16000080006, assicurando i servizi descritti nel Piano dei fabbisogni alla stessa allegato, per una durata che si articolerà in dodici mesi dalla stipula del Contratto Esecutivo;

ESAMINATO l’Appunto del 7 agosto 2019, con cui si propone di approvare il Progetto dei Fabbisogni, acquisito al protocollo AgID con il n. 10814 del 7 agosto 2019 e di procedere per le motivazioni ivi esposte alla stipula del relativo Contratto Esecutivo, che si articolerà per dodici mesi a far data dalla stipula dello stesso, entro il corrispettivo massimo riportato nel Progetto dei fabbisogni definitivo;

ESAMINATO il Piano dei fabbisogni, definito con l’RTI affidatario dei servizi del CQ e il conseguente “Progetto dei Fabbisogni”;

RITENUTO essenziale a conclusione dell’iter adottare il sopracitato Progetto dei fabbisogni presentato dal RTI, imputando la spesa complessiva massima, sulla contabilità speciale del progetto;

VISTO il CIG derivato all’uopo acquisito: 79970530E8;

CONSIDERATO che il bando relativo al Contratto Quadro di riferimento per il Contratto

Esecutivo che si intende definire è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (e s.m.i.) e, pertanto, esso va definito, ai sensi dell'art. 216 del vigente D.lgs. n. 50/2016, nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

RITENUTO per tutto quanto premesso, che ricorrano le condizioni di cui al richiamato articolo 1, comma 512, della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip Spa, tra cui rientra il Contratto quadro in esame;

CONSIDERATO che l'iniziativa è coerente con le esigenze e gli obiettivi del Progetto PON di cui trattasi e che il Contratto Quadro cui si è aderito è basato su un capitolato scritto congiuntamente ad AgID e Consip;

VISTO il parere dell'Avvocatura dello Stato, acquisito al protocollo dell'Agencia con il nr. 12265 del 4 luglio 2018, e trasmesso a Consip con prot. nr. 14225 del 5 settembre 2018, per cui non è dovuto in caso di Contratti esecutivi a Contratti Quadro Consip, il versamento del contributo previsto dall'art. 18 c. 3, L. 177/2009 e s.m.i. (a parziale ristoro delle spese di funzionamento della centrale di committenza) in particolare per i CQ SPC Cloud, avendo l'Agencia un ruolo differente dalle Amministrazioni che aderiscono ai Contratti Quadro SPC cloud di cui trattasi, in virtù del qualificato apporto fornito alla predetta centrale di committenza nella predisposizione delle specifiche tecniche, nella stesura dei capitolati e atti di gara, nella loro gestione, supervisione e controllo;

Tutto ciò visto e considerato

DETERMINA

1. Di dare seguito alla determinazione n. 215/2019 di avvio della procedura per l'adesione al Contratto Quadro Consip SPC Cloud lotto 2 *"Procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, per l'affidamento dei servizi Cloud Computing, di Sicurezza, di realizzazione di Portali e Servizi online e di Cooperazione applicativa per le Pubbliche Amministrazioni"* per la realizzazione della piattaforma "IT-Alert" del Dipartimento della Protezione Civile, nell'ambito degli obiettivi del Progetto Italia Login - la casa del cittadino - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, a valere sull'Asse 1, Azione 1.3.1, Fondo FSE e sull'Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR – CUP C51H16000080006, acquisendo i servizi dettagliati nell'appunto e nel Progetto dei fabbisogni richiamato in premessa;

2. Di autorizzare la stipula del relativo Contratto Esecutivo, con l'RTI composto da Leonardo-Finmeccanica S.p.A., IBM Italia S.p.A., Sistemi Informativi S.r.l. e Fastweb S.p.A. nel testo allegato e parte integrante del presente provvedimento, per la durata di dodici mesi a far data dalla sottoscrizione del medesimo;

3. Di approvare il Progetto dei fabbisogni richiamato, allegato e parte integrante del Contratto esecutivo di cui al punto 2;

4. Di imputare l'onere massimo complessivo stimato a carico di AgID, a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 Fondo e sull'Asse 2, azione 2.2.1 Fondo FESR come previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", CUP C51H16000080006 nel seguente modo:

Importo complessivo IVA esclusa	Importo complessivo IVA esclusa a valere su asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE	Importo complessivo IVA esclusa a valere su asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR
399.864,75	€ 359.603,60	€ 40.261,15
Importo complessivo IVA inclusa	Importo complessivo IVA inclusa a valere su asse 1, azione 1.3.1., Fondo FSE	Importo complessivo IVA inclusa a valere su asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR
487.835,00	€ 438.716,39	€ 49.118,60

5. Di confermare la nomina ai sensi dell'art. 10 e 11 del D.lgs. n. 163/2006 e ai sensi dell'art. 300, comma 2, del DPR n. 207/2010 e della DT n. 215/2019 della Dott.ssa Enrica Massella Ducci Teri quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e del Dott. Umberto Rosini quale Direttore dell'esecuzione (DE) del contratto, per tutti gli adempimenti previsti dal contesto normativo vigente;

6. Di dare mandato ai competenti referenti dell'Area Trasformazione Digitale per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma, 7 agosto 2019

Teresa Alvaro