

DETERMINAZIONE N. 215/2019

Oggetto: Adesione tramite Contratto Esecutivo al Contratto Quadro CONSIP SPC Cloud – “Procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, per l’affidamento dei servizi Cloud Computing, di Sicurezza, di realizzazione di Portali e Servizi online e di Cooperazione applicativa per le Pubbliche Amministrazioni” (Lotto 2) per la realizzazione della piattaforma “IT-Alert” del Dipartimento della Protezione Civile nell’ambito del Progetto “Italia Login – la casa del cittadino” previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020” valere sull’Asse 1, azione 1.3.1. Fondo FSE e sull’Asse 2, azione 2.2.1., Fondo FESR – CUP C51H16000080006.

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell’amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n. 1-1815, con il quale la dott.sa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell’Agenzia per l’Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell’Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell’Agenzia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell’Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, le decisioni n. C (2018) 5196 del 31 luglio 2018 e n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

VISTI:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021,

approvato con D.P.C.M. del 21 febbraio 2019, (e munito del visto di regolarità amministrativo-contabile della Corte dei Conti del 18/03/2019);

VISTO l'art. 14-bis del D.lgs. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" introdotto dall'art. 13 del D.lgs. 179/2016, che conferma il ruolo di AgID nella realizzazione degli obiettivi dell'Agenda Digitale Italiana, in coerenza con gli indirizzi dettati dal Presidente del Consiglio dei Ministri o dal Ministro delegato, e con l'Agenda Digitale europea;

VISTO in particolare il comma 2, lettera d) del citato articolo 14-bis, con cui si stabilisce che AgID svolge anche la funzione di "predisposizione, realizzazione e gestione di interventi e progetti di innovazione, anche realizzando e gestendo direttamente o avvalendosi di soggetti terzi, specifici progetti in tema di innovazione ad essa assegnati nonché svolgendo attività di progettazione e coordinamento delle iniziative strategiche e di preminente interesse nazionale, anche a carattere intersettoriale";

VISTI gli artt. 2, 17, 18, 31 del D.lgs. 1/2018 contenente il "Codice della Protezione Civile" che identifica le attività di prevenzione non strutturale di protezione civile, la pianificazione degli interventi, i sistemi di allertamento, la partecipazione dei cittadini alle attività di protezione;

CONSIDERATA la determinazione n. 27 del 30 gennaio 2019, con cui AgID ha approvato la sottoscrizione di un protocollo di intesa con il Dipartimento della Protezione Civile finalizzato alla collaborazione ed allo sviluppo dell'ecosistema "Protezione Civile";

CONSIDERATA la determinazione n. 198 del 24 luglio 2019 di approvazione dell'atto esecutivo al Protocollo citato, sottoscritto il data 30 luglio 2019 per la realizzazione della piattaforma "IT-Alert", la quale si propone di fornire ai cittadini informazioni sugli scenari di rischio e sull'organizzazione dei servizi di protezione civile del proprio territorio;

CONSIDERATO che il sistema in cui si inserisce "IT-Alert" deve rispettare tutte le garanzie di riservatezza sull'architettura, analisi tecnica e dei requisiti, processi e codice del software e che, secondo quanto stabilito dal punto 1.4 delle linee guida sull'acquisizione e il riuso di software per le Pubbliche Amministrazioni, non sarà reso *opensource* né sarà pubblicato il codice sorgente;

DATO ATTO che il valore complessivo massimo di competenza di AgID, per il raggiungimento degli obiettivi citati, è stato con la medesima determinazione 198/2019 ultima citata fissato a € 400.000,00 IVA esclusa, a valere sulla contabilità speciale del progetto "Italia Login – la casa del cittadino", sia sull'Asse 1 Azione 1.3.1 Fondo FSE per € 290.000,00 IVA esclusa, sia sull'Asse 2 Azione 2.2.1 Fondo FESR per € 110.000,00 IVA esclusa;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, contenente il "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17CE e 2004/18/CE";
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici", come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui «Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività,

- fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
 - la circolare AgID del 24 giugno 2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente "Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT" da attuare in forza del "Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione" previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)";

CONSIDERATA, quindi, la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato, di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip;

VISTO il Contratto-Quadro SPC Cloud - Lotto 2 "Servizi di Cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi on line e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni" datato 20 luglio 2016, sottoscritto a seguito della gara a procedura ristretta, suddivisa in 4 lotti, indetta ai sensi dell'art. 54 del D.lgs. n. 163/2006 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S251 del 28/12/2013 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 151 del 27/12/2013 e aggiudicata da CONSIP S.p.a. all'RTI Leonardo-Finmeccanica (mandataria) - IBM Italia SpA - Fastweb S.p.a. - Sistemi informativi S.r.l.;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 216 del citato Codice dei contratti Pubblici, il D.lgs. 50/2016 e s.m.i., il Contratto Esecutivo che si intende definire nell'ambito del citato Contratto Quadro - il cui bando è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.lgs. n. 50/2017 e s.m.i.) - ricade nell'ambito del previgente assetto normativo, di cui al D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163;

CONSIDERATO che, a seguito degli approfondimenti condotti, è emersa la possibilità, aderendo al citato Contratto Quadro mediante stipula di apposito Contratto esecutivo, di richiedere i servizi essenziali al soddisfacimento degli obiettivi e delle esigenze tecnico operative richiamate, e che andranno, come previsto dall'iter di adesione, debitamente precisati nella successiva fase di definizione del Progetto di fabbisogni;

VISTO l'Appunto del 30 luglio 2019 nel quale l'Area Trasformazione Digitale che ha curato il dimensionamento e la verifica della congruenza dell'iniziativa, propone per l'attuazione degli obiettivi richiamati, di aderire al summenzionato Contratto Quadro SPC cloud lotto 2 nell'ambito del Progetto Italia Login "la casa del cittadino" - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, a valere sull'Asse 1, Azione 1.3.1, Fondo FSE, ed Asse 2, Azione 2.2.1, Fondo FESR, CUP C51H16000080006, assicurando i servizi in modo particolareggiato descritti nel Piano dei fabbisogni allegato al presente provvedimento e che verranno meglio dettagliati in sede di definizione del Progetto dei fabbisogni, per una durata che si articolerà in dodici mesi dalla stipula del Contratto Esecutivo;

CONSIDERATE le proposte di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione del Contratto Esecutivo in questione, formulate nell'appunto;

TENUTO CONTO che, nel rispetto della procedura prevista dal Contratto Quadro in oggetto, il Piano dei fabbisogni citato sarà consegnato dall'AgID al Fornitore affinché quest'ultimo predisponga e consegni alla stessa Amministrazione il conseguente Progetto dei Fabbisogni, che raccoglie e dettaglia le richieste dell'AgID, formulando una proposta tecnico/economica e un dimensionamento definitivo, secondo le modalità e i listini previsti nel Contratto Quadro di riferimento;

CONSIDERATO che, a completamento dell'iter delineato, l'AgID approverà il Progetto dei Fabbisogni mediante stipula del Contratto Esecutivo, per l'erogazione dei servizi ivi richiesti e che il Progetto dei Fabbisogni potrà essere aggiornato dall'AgID, nel corso del tempo in termini di tipologia di servizi e quantità;

RITENUTO che ricorrano le condizioni di cui al richiamato articolo 1, comma 512, della legge n. 208/2015, che obbliga le amministrazioni pubbliche, al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, di provvedere ai propri approvvigionamenti esclusivamente attraverso il ricorso agli strumenti di acquisto della Consip Spa, tra cui rientra il Contratto quadro in esame;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 216 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (Codice dei contratti Pubblici) è applicabile il D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, anziché il citato D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in quanto il bando del Contratto Quadro di riferimento è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale anteriormente all'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici;

CONSIDERATO che il Contratto-Quadro cui si propone di aderire è basato su un capitolato scritto congiuntamente ad AgID e Consip;

VISTO il parere dell'Avvocatura dello Stato, acquisito al prot. dell'AgID con il nr. 12265 del 4 luglio 2018 e trasmesso a Consip con prot. nr. 14225 del 5 settembre 2018, per cui non è dovuto in caso di Contratti esecutivi a Contratti Quadro Consip, il versamento del contributo previsto dall'art. 18 c. 3, L. 177/2009 e s.m.i. (a parziale ristoro delle spese di funzionamento della centrale di committenza) in particolare per i CQ SPC Cloud, avendo l'Agenzia un ruolo differente dalle altre Amministrazioni aderenti ai Contratti Quadro SPC Cloud, in virtù del qualificato apporto fornito alla predetta centrale di committenza nella predisposizione delle specifiche tecniche, nella stesura dei capitolati e atti di gara, nella loro gestione, supervisione e controllo;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. Di procedere all'adesione al Contratto-Quadro CONSIP Lotto 2 "Servizi di Cloud computing, di sicurezza, di realizzazione di portali e servizi on line e di cooperazione applicativa per le pubbliche amministrazioni", mediante stipula di un contratto esecutivo con l'RTI Leonardo - Finmeccanica - IBM Italia S.p.a. - Fastweb S.p.a. - Sistemi informativi S.r.l., per l'acquisizione dei servizi di sicurezza essenziali alla sicurezza della piattaforma "IT-Alert" realizzata dal Dipartimento della Protezione Civile per completare il sistema di allertamento nazionale, in applicazione all'Atto esecutivo ed al Protocollo d'intesa di cui alle det. 27/2019 e 198/2019, nell'ambito degli obiettivi fissati dal Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014 - 2020, a valere sull'Asse 1, Azione 1.3.1, Fondo FSE, ed Asse 2, Azione 2.2.1, Fondo FESR, CUP C51H16000080006;

2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal citato Contratto-Quadro SPC Cloud -

Lotto 2, il Piano dei fabbisogni allegato, parte integrante della presente determinazione;

3. Di acquisire dal Fornitore a cura del RUP il conseguente Progetto dei fabbisogni, che s'intenderà approvato con la stipula del Contratto Esecutivo e si articolerà per la durata di dodici mesi a far data dalla sua sottoscrizione;

4. Di imputare l'onere massimo complessivo stimato a carico di AgID di € 400.000,00 IVA esclusa, pari a € 488.000,00 IVA inclusa, a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1, Fondo FSE per € 290.000,00 IVA esclusa ed € 353.800,00 IVA inclusa e sull'Asse 2, azione 2.2.1, Fondo FESR per € 110.000,00 IVA esclusa ed € 134.200,00 IVA inclusa, come previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", CUP C51H16000080006;

5. Di nominare ai sensi dell'art. 10 e 11 del D.lgs. n. 163/2006 e ai sensi dell'art. 300, comma 2, del DPR n. 207/2010 la Dott.ssa Enrica Massella Ducci Teri, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e il Dott. Umberto Rosini quale Direttore dell'esecuzione (DE) del contratto, per tutti gli adempimenti previsti dal contesto normativo vigente;

6. Di dare mandato ai competenti referenti dell'Area Trasformazione Digitale per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Teresa Alvaro