

DETERMINAZIONE N. 228/2019

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'affidamento al Centro Nexa su Internet & Società del Politecnico di Torino - Dipartimento di Automatica e Informatica dei servizi di analisi e studio essenziali e urgenti, a supporto delle attività di competenza dell'Agenzia per l'Italia Digitale, per la valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico dell'acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'art. 36, comma 1, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., stante l'assenza di Convenzioni o strumenti di acquisto Consip idonei alla specificità dei servizi.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n. 1-1815, con il quale la dott.sa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante "Codice dell'Amministrazione digitale" e s.m.i.;

CONSIDERATO che l'AgID sostiene, tra i suoi obiettivi, la diffusione dell'innovazione digitale per contribuire allo sviluppo economico, culturale e sociale del Paese; collabora, inoltre, con le istituzioni e gli organismi europei promuovendo la diffusione dei progetti strategici per la digitalizzazione della PA;

CONSIDERATO che l'AgID, in attuazione degli articoli 68 "Analisi comparativa delle soluzioni" e 69 "Riuso delle soluzioni e standard aperti" del Codice dell'Amministrazione Digitale, ha adottato, con determinazione n. 115 del 9 maggio 2019, le "Linee Guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni" che definiscono una puntuale metodologia a supporto dei processi decisionali delle amministrazioni per l'acquisto e il riuso di software;

VISTE le Linee Guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni adottate dall'AgID con determinazione n. 115 del 9 maggio 2019;

CONSIDERATO che in particolare, le Linee Guida, in aderenza al disposto dell'art. 68 del CAD, individuano al capitolo 2, le modalità e i criteri con i quali le amministrazioni effettuano la valutazione comparativa ai fini dell'acquisizione di un software;

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021, approvato con D.P.C.M. del 21 febbraio 2019, (e munito del visto di regolarità amministrativo-contabile della Corte dei Conti del 18 marzo 2019);

TENUTO CONTO che il Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione 2019-2021 al capitolo 9.4 prevede la specifica linea di azione "Riuso delle soluzioni e dei componenti software della PA con licenza aperta (open source)";

CONSIDERATO che al fine di facilitare la rapida attuazione delle sopra richiamate Linee Guida è necessario poter disporre di un servizio di studio e analisi a supporto delle attività per la valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico dell'acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 68 del CAD;

VISTE le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici", come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, e dalla legge n. 55 del 14 giugno 2019 di conversione in legge del D.L.; 18 aprile 2019, n. 32;
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui «Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa»;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a

520; la Legge 11 dicembre 2016, n. 232 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019. (16G00242) (GU Serie Generale n.297 del 21 dicembre 2016 - Suppl. Ord. n. 57);

- la circolare AgID del 24 giugno 2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT” da attuare in forza del “Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;

CONSIDERATA, quindi, la necessità, nel quadro del contesto normativo vigente sinteticamente richiamato, di verificare in primis la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro della Consip;

RISCONTRATA l'assenza e inidoneità dei prodotti e servizi disponibili nelle Convenzioni Consip, ed avviata una verifica informale sugli strumenti del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, utilizzando la citata piattaforma di Consip Spa;

VISTO l'art. 36, comma 1 lett. a) del citato decreto legislativo n. 50/2016, che disciplina i contratti pubblici d'importo inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del medesimo decreto legislativo;

VISTO l'Appunto dell'Area Trasformazione Digitale del 5 luglio 2019, nel quale si propone di ricorrere, attraverso un affidamento ex art. 36, comma 1 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016, al Centro Nexa su Internet & Società del Politecnico di Torino - Dipartimento di Automatica e Informatica (nel prosieguo per brevità denominato “Centro Nexa”) per assicurare all'Agenzia la prestazione di servizi di supporto, studio e analisi funzionali e urgenti per le attività di competenza della stessa AgID per la valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico dell'acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni, entro un importo massimo stimato pari a € 39.000,00 IVA esclusa;

CONSIDERATO che il Centro di Competenza per il Riuso e l'Open Source, con specifico riguardo all'analisi comparativa delle soluzioni, si occupa in primis di facilitare la rapida attuazione delle Linee Guida prevedendo strumenti a supporto delle amministrazioni;

CONSIDERATO che il Centro Nexa dovrà mettere a disposizione di AgID, per il periodo di erogazione dei servizi richiesti, a partire dalla sottoscrizione del contratto e fino al 31 dicembre 2019, la propria competenza e conoscenza in materia di valutazione comparativa delle soluzioni di cui all'art. 68 del CAD garantendo:

- il supporto e i contributi alla sistematizzazione della metodologia per la valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico dell'acquisizione e riuso di software per le Pubbliche Amministrazioni;
- la produzione di schemi di riferimento della documentazione funzionale alla valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico di cui al precedente punto;
- il supporto nella fase di prima applicazione su Enti pilota della metodologia per la valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico dell'acquisizione e riuso di software per le pubbliche

amministrazioni;

CONSIDERATO che sulla base della specificità del servizio richiesto, l'Area proponente a seguito delle verifiche informalmente condotte nel settore di interesse, ritiene necessario ricorrere ad un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.lgs. n. 50/2016, al Centro Nexa in quanto lo stesso costituisce un polo di eccellenza multidisciplinare, con particolare competenza e approfondita conoscenza del tema software open source e dei relativi processi di acquisizione e riuso; il Centro Nexa è altresì un leader indiscusso nel nostro Paese in tema di ricerca su Internet e i suoi effetti sulla società - dai Big Data a Internet of Things, dalla Factory 4.0 alla Smart City, dalla privacy alla computer ethics, ecc.;

CONSIDERATO altresì che:

- il Centro si avvale di un team di lavoro interdisciplinare – tecnico, giuridico ed economico – che aderisce completamente all'esigenza di AgID di definire processi e strumenti funzionali all'attività di analisi comparativa prevista dall'art. 68 del CAD;
- altrettanto elevato è il profilo internazionale del Centro Nexa che intrattiene rapporti con alcuni fra i più importanti centri di ricerca (ad esempio il Berkman Center for Internet & Society dell'Università di Harvard e l'Internet & Society Lab dell'Università Keio di Tokyo) e coordina il Global Network of Internet & Society Research Centers (NoC) cui aderiscono istituzioni accademiche di tutto il mondo;
- il Centro Nexa ha fra l'altro curato la traduzione ufficiale delle licenze Creative Commons che forniscono un modo semplice e standardizzato per comunicare quali diritti l'autore dell'opera si riserva e a quali altri rinuncia, a beneficio degli utilizzatori;

CONSIDERATO che la spesa massima stimata pari a € 39.000,00 IVA esclusa, in coerenza con l'articolo 103, comma 11, applicando lo sconto dell'1% a titolo di esonero dal prestare cauzione, sarà ridotta all'importo massimo effettivo che si intende utilizzare a corpo, da liquidare solo a seguito dell'attestazione di regolare esecuzione del RUP, pari a 38.610,00, IVA esclusa e pari a € 47.104,20 IVA inclusa;

VISTO il DURC on line, nr. prot. INAIL_16927329 con scadenza validità al 12 ottobre 2019, dal quale risulta la regolarità contributiva del Politecnico di Torino nei confronti di INPS e INAIL;

CONSIDERATO che il Prestatore ha inviato con prot. 10240 del 25 luglio 2019 compilati: il Documento Unico di Gara Europeo (DGUE); la dichiarazione del rappresentante legale del suddetto Ente, di cui agli articoli 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, in merito all'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del citato decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i.; le informazioni inerenti gli estremi identificativi dei conti correnti bancari o postali dedicati, anche in via non esclusiva, alle commesse pubbliche, e le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi, in linea con gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., "Piano straordinario contro le mafie";

CONSIDERATE le proposte di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore

dell'esecuzione formulate nell'appunto;

VISTO il Bilancio di previsione 2019 e triennio 2019-2021, adottato con Determinazione n. 60 del 1 marzo 2019, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 25 febbraio 2019 (prot. n. 2810/2019) e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 29 aprile 2019, e registrato al n. 31955 del 14 maggio 2019, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

CONSIDERATO che l'importo di spesa previsto potrà trovare copertura secondo le indicazioni del servizio Bilancio del 9 luglio 2019;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. Di autorizzare la definizione con il Centro Nexa Internet & Società del Politecnico di Torino - Dipartimento di Automatica e Informatica, p. IVA 00518460019, stante la riscontrata assenza di convenzioni o strumenti MePA all'uopo idonei, di un affidamento diretto in via autonoma, ex art. 36 comma 1 lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., che si articolerà dalla data di accettazione del contratto e fino al 31 (trentuno) dicembre 2019 per lo svolgimento di servizi di analisi e studio a supporto delle attività di competenza dell'Agenzia per l'Italia Digitale per la valutazione comparativa di tipo tecnico ed economico dell'acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni;

2. Di nominare, ai sensi degli art. 31, 101, 102 e 111 del D.lgs. n. 50/2016 il Responsabile della linea Riuso per l'Area Trasformazione Digitale, Sig. Guido Pera, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Direttore dell'esecuzione del relativo contratto per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dall'affidamento, dal contesto normativo vigente ed in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dalle Linee guida dell'ANAC n. 3, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni (RUP)";

3. Di imputare il costo complessivo massimo a misura, pari a € 38.610,00, IVA esclusa (al netto dell'importo dell'1% di riduzione per esonero dal prestare cauzione sull'importo massimo stimato di € 39.000,00 IVA esclusa) e pari a € 47.104,20 IVA inclusa, sulle risorse del Progetto Varie PAC-Altri servizi;

4. Di dare mandato ai referenti dell'Area Trasformazione Digitale competenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Teresa Alvaro