DETERMINAZIONE N. 307/2019

Oggetto: Adozione del Programma Biennale degli acquisti per il 2020 - 2021, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. Aggiornamento del Programma approvato con la determinazione n. 355/2018.

Il DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 7 settembre 2018, registrato alla Corte dei conti in data 24 settembre 2018 al n.1-1815, con il quale la dott.sa Teresa Alvaro è stata nominata, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dalla data del predetto decreto;

VISTO il "Codice dell'Amministrazione Digitale", di cui al decreto legislativo 7 marzo 2015, n. 82, come modificato dal decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 179 e s.m.i. e dal decreto legislativo 13 dicembre 2017, n. 217 (nel prosieguo per brevità denominato anche CAD);

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente, per quanto attiene alla programmazione degli acquisti connessi ai fondi PON Governance e Capacità istituzionale 2014-2020, alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agenzia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga

il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014-2020;
- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020";
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, le decisioni n. C (2018) 5196 del 31 luglio 2018 e n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021, approvato con D.P.C.M. del 21 febbraio 2019, (e munito del visto di regolarità amministrativo-contabile della Corte dei Conti del 18/03/2019);

VISTO l'art. 14-bis del citato D.lgs. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" introdotto dall'art. 13 del D.lgs. 179/2016, che conferma il ruolo di AgID nella realizzazione degli obiettivi dell'Agenda Digitale Italiana, in coerenza con gli indirizzi dettati dal Presidente del Consiglio dei Ministri o dal Ministro delegato e con l'Agenda Digitale europea;

VISTI:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";

- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;

VISTI:

- la Determinazione n. 297/2017 del 26 ottobre 2017 per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP) per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Razionalizzazione infrastruttura ICT e migrazione al Cloud";
- la Convenzione tra il Dipartimento della funzione pubblica e l'AgID, sottoscritta dalle parti il 26 e il 27 ottobre 2017 e acquisita al protocollo AgID con il nr. 20855 del 30 ottobre 2017, inerente la realizzazione del Progetto "Razionalizzazione infrastruttura ICT e migrazione al cloud" - CUP C52I17000050007 - Asse 1 - obiettivo specifico 1.3. "Miglioramento delle prestazioni della P.A." - Azione 1.3.1. "Interventi per lo sviluppo delle competenze digitali (e-skills), di modelli per la gestione associata di servizi avanzati" e Asse 2 - Obiettivo specifico 2.2. "Digitalizzazione dei processi amministrativi e diffusione di servizi digitali pienamente interoperabili della PA offerti a cittadini e imprese" - Azione 2.2.1. "Interventi per lo sviluppo di modelli per la gestione associata di servizi avanzati e di soluzioni tecnologiche per la realizzazione di servizi di e-government, anche in forma integrata (joined-up services) e coprogettata, del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità istituzionale" 2014 - 2020;
- l'ordine di servizio n. 2017.11 del 28 dicembre 2017, concernente: "Assegnazione risorse professionali", che, rispetto anche alla programmazione citata, ha individuato il servizio cui è affidata, fra gli altri, la conduzione di tutte le iniziative connesse alla realizzazione del progetto inerente la razionalizzazione dei Data Center e assegnato il servizio al Dott. Giovanni Rellini Lerz;
- la Determinazione n. 203/2018, del 13 giugno 2018, inerente "Referenti e Responsabile unico del Procedimento delle procedure connesse all'attuazione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., definita tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Razionalizzazione infrastruttura ICT e migrazione al CLOUD" - PON GOV e Capacità Istituzionale 2014-2020", che ha previsto di:
  - nominare il dott. Giovanni Rellini Lerz quale referente tecnico della Convenzione citata;
  - nominare il dott. Giovanni Rellini Lerz quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e ove previsto dalla normativa vigente (e non diversamente stabilito) Direttore dell'Esecuzione di tutte le procedure di approvvigionamento di beni e servizi connesse all'attuazione della Convenzione definita tra l'Agenzia per l'Italia Digitale e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Razionalizzazione infrastruttura ICT e migrazione al Cloud";
  - nominare Responsabile Esterno di Operazione (REO) la dott.ssa Oriana Zampaglione;
- l'ordine di servizio n. 8 del 4 luglio 2019 che:

- assegna, a conclusione della procedura di interpello dell'11 aprile 2019 per la "Ricognizione interna disponibilità risorse Progetto Razionalizzazione ICT e Migrazione al Cloud", il dott. Massimiliano Pucciarelli, con decorrenza immediata, alla Direzione Tecnologie e Sicurezza - Area Trasformazione digitale - Servizio Razionalizzazione risorse ICT PA" per svolgere il ruolo di "Project Manager - Super Senior", nell'ambito delle attività previste dal servizio.
- conferma che il dott. Giovanni Rellini Lerz, assegnato all'Ufficio di diretta collaborazione del Direttore Generale "Segreteria Tecnica Supporto agli Organi e Comunicazione – Servizio Segreteria di direzione" assicura fra gli altri, il raccordo, in coordinamento con i Dirigenti delle strutture competenti, per le tematiche connesse alla Sicurezza informatica, Privacy e Razionalizzazione dei data center e del cloud;

VISTO il D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i, recante "Codice dei contratti Pubblici";

VISTO in particolare l'art. 21 di detto codice, inerente il "Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti" che impone alle amministrazioni aggiudicatrici di adottare il programma biennale degli acquisti, nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio, dando evidenza degli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro, fermo restando quanto previsto anche per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività;

VISTI:

- il Decreto legge 24 aprile 2014, n. 66 recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" e il D.P.C.M. 14 novembre 2014 e s.m.i., di istituzione del Tavolo Tecnico dei soggetti aggregatori, coordinato dal Ministero dell'economia e delle finanze, i cui compiti, attività e le modalità operative sono definiti dallo stesso DPCM istitutivo (comma 2);
- la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 e s.m.i. contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" che ha previsto le misure per favorire la trasparenza, l'efficienza e la funzionalità dell'azione amministrativa, raccomandando alle amministrazioni pubbliche di approvare, entro il mese di ottobre di ciascun anno, il programma biennale e suoi aggiornamenti annuali degli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a € 40.000,00, comunicandoli alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, pubblicandoli sul profilo del committente dell'amministrazione e sul sito informatico presso l'Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione, e trasmettendoli, nei formati richiesti, al Tavolo dei Soggetti aggregatori;
- la Circolare n. 2 del 24 giugno 2016 inerente le "Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT da attuare ai fini del "Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione" (di seguito Piano Triennale), previsto dalle disposizioni di cui all'art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 citata, con cui sono state fornite indicazioni alle amministrazioni pubbliche e alle società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT);
- la Circolare del MEF - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato Ispettorato Generale del Bilancio, n. 16 del 17 maggio 2016 di Assestamento del Bilancio di previsione e Budget rivisto per l'anno 2016 che fornisce fra l'altro indicazioni alle Amministrazioni sugli approvvigionamenti da effettuare ai sensi della citata Legge di Stabilità 2016;
- la Legge 11 dicembre 2016, n. 232, inerente il "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019. (16G00242) (GU Serie Generale n. 297 del 21-12-2016 - Suppl. Ordinario n. 57) (Legge di stabilità 2017), che conferma

l'obbligo di approvazione del programma biennale degli acquisti

- la Legge 30 dicembre 2018, n. 145, inerente il "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021. (18G00172) (GU Serie Generale n. 302 del 31-12-2018 - Suppl. Ordinario n. 62/L) (Legge di stabilità 2019);

VISTO il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16 gennaio 2018 n. 14 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali", contenente disposizioni specifiche sul contenuto del programma, sulle modalità di adozione dello stesso, sulla sua redazione ed aggiornamento, prevedendo degli schemi-tipo obbligatori;

VISTO l'ordine di servizio n. 13/2015 che ha regolamentato, fra l'altro, l'iter, i ruoli e flussi per la programmazione e la definizione degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia e previsto la "*Razionalizzazione delle attività connesse alla programmazione, definizione, stipula, gestione dei contratti/progetti connessi alle attività istituzionali dell'AgID*";

VISTA la Determinazione n. 355/2018 del 29 ottobre 2018 di "*Adozione del Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2019 - 2020, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. Aggiornamento della determinazione n. 300/2017 (Programmazione acquisti precedente*)", pubblicata sul sito dell'Agenzia e del Ministero Infrastrutture e dei Trasporti e trasmessa con prot. 16884 del 31 ottobre 2018 al Tavolo Tecnico dei soggetti aggregatori, al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e all'Autorità Nazionale Anticorruzione;

TENUTO CONTO:

- delle competenze e attività previste in capo ad AgID dal "Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021" (approvato con D.P.C.M. del 21 febbraio 2019), dal Codice per l'Amministrazione Digitale e dalle determinazioni inerenti l'assetto organizzativo dell'AgID nn. 177, 179, 180, 181, 182 e 183 del 22 giugno 2017;
- dell'articolazione per centri di costo di cui alla determinazione n. 244/2017 del 3 agosto 2017 e l'assegnazione delle attività progettuali in seguito alla rimodulazione dell'assetto organizzativo dell'AgID disposta con le richiamate determinazioni;

TENUTO conto delle Schede progetto e dei Piani finanziari approvati dal DFP, per quanto attiene le iniziative connesse al Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" ed in particolare:

- al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" - CUP C51H16000080006 - a valere sugli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 Fondo F.S.E. e 2.2.1. Fondo F.E.S.R.;
- al Progetto "Razionalizzazione infrastruttura ICT e migrazione al cloud" - CUP C52I17000050007 a valere sugli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 Fondo F.S.E. e 2.2.1. Fondo F.E.S.R.;

TENUTO conto che ad oggi non sono state ancora avviate le procedure di valutazione e approvazione del Progetto "Infrastrutture immateriali – Piattaforme della pa" da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica (Organismo intermedio) e che per tale ragione non si prevedono procedure di acquisto nel periodo 2020-2021;

RITENUTO essenziale programmare le acquisizioni di beni e servizi da avviare e svolgere nel biennio 2020 - 2021, fermo restando l'obbligo, in linea con la normativa vigente:

- di verificare la fattibilità delle iniziative e eventualmente adeguarle agli obiettivi imposti dai

progetti connessi al PON Governance, in precedenza richiamati;
- di procedere al monitoraggio e all'aggiornamento annuale, apportando le eventuali necessarie modifiche, qualora si renda necessario adottare delle rimodulazioni soprattutto per il raggiungimento degli obiettivi attesi per i progetti PON, rivedendo ufficialmente la programmazione definita;
- tenere sotto controllo con cadenza almeno trimestrale, lo stato delle iniziative;
- dare evidenza nelle proposte di acquisizione sia del numero dell'iniziativa del programma acquisti che si intende definire sia delle eventuali rimodulazioni che si sono rese necessarie;

VISTE le proposte di pianificazione degli acquisti di beni e servizi trasmesse dalle Aree e Uffici dell'AgID, secondo le disposizioni del citato ordine di servizio n. 13/2015, per quanto attiene ai Fondi dei richiamati Progetti PON e tenuto conto delle rimodulazioni progettuali, definite e in corso di definizione da parte del DFP, che innovano e integrano il precedente programma acquisti;

CONSIDERATO che, del caso, il Programma acquisiti potrà essere rivisto dall'Agenzia sia qualora siano approvate dal Dipartimento della Funzione Pubblica (Organismo intermedio) modifiche sostanziali o approvati nuovi Progetti a valere sulle risorse del PON "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" sia, per quanto attiene ai restanti fondi, a seguito dell'assessment richiesto dal Ministro per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione, con la comunicazione acquisita con prot. 13470 del 10.10.2019;

SENTITO il dott. Francesco Tortorelli, il REO (Responsabile esterno di operazione), del Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" - CUP C51H16000080006 - Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sugli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 Fondo F.S.E. e 2.2.1. Fondo F.E.S.R.;

SENTITA la dott.ssa Oriana Zampaglione, in qualità di REO (Responsabile esterno di operazione), del Progetto "Razionalizzazione infrastruttura ICT e migrazione al cloud" - CUP C52I17000050007 - a valere sugli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 Fondo F.S.E. e 2.2.1. Fondo F.E.S.R.;

DETERMINA

1. di approvare il Programma acquisti per il biennio 2020 – 2021 allegato al presente provvedimento, che ne forma parte integrante e sostanziale e dell'aggiornamento della precedente programmazione approvata con Determinazione n. 355/2018;

2. di dare incarico ai Responsabili delle Aree e Uffici dell'AgID di vigilare sulla programmazione delle iniziative di acquisizione di beni e servizi:
   - evitando frazionamenti e fornendo tempestivamente agli Uffici Contabilità, finanza e funzionamento e Controllo di Gestione, gli aggiornamenti e le informazioni necessarie al monitoraggio dell'andamento degli acquisti proposti, ai fini del rispetto di tutti gli adempimenti previsti dalla normativa vigente;
   - pianificando con cadenza almeno trimestrale, un controllo delle iniziative;
   - dando evidenza con cadenza almeno trimestrale ai citati servizi delle eventuali rimodulazioni, curando di segnalare sia il numero dell'iniziativa che la descrizione già inserita o da inserire nell'aggiornamento del programma acquisti;
   - coordinando la propria attività con il REO di ciascun progetto richiamato in premessa, per quanto attiene ai Fondi del PON Governance, per l'avvio delle iniziative, per eventuali

rimodulazioni e per assicurare il loro avanzamento nonché il rispetto degli obiettivi attesi;

3. di dare mandato:
   - ai referenti competenti di procedere alla pubblicazione sul profilo del committente e sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente";
   - agli Uffici competenti di comunicare la presente determinazione ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. 50/2016, Codice dei contratti pubblici e s.m.i. al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, al Ministero dell'Economia e Finanze e all'ANAC;
   - ai referenti competenti di pubblicare la programmazione di cui alla presente determinazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

p. **TERESA ALVARO**

FRANCESCO TORTORELLI

Firmato digitalmente da FRANCESCO TORTORELLI
Data: 2019.10.29 13:22:11 +01'00'