

DETERMINAZIONE N. 18/2020

Oggetto: Adesione al Contratto-Quadro CONSIP “SPC Cloud - Lotto 4 - Servizi di realizzazione e gestione di portali e servizi on-line”, per continuare ad assicurare i servizi di conduzione applicativa e supporto specialistico essenziali alla gestione del sistema integrato AgID, nelle more della procedura in atto per l’individuazione sul mercato della soluzione tecnico-economica più conveniente per la gestione in futuro del sistema contabile.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell’Agenzia per l’Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell’Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l’innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante “Misure urgenti per la crescita del Paese”, convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l’articolo 14-bis (Agenzia per l’Italia digitale) del decreto legislativo n.82 del 7 marzo 2005 (Codice dell’amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell’8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell’Agenzia per l’Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la “Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell’Agenzia per l’Italia digitale”, adottato ai sensi dell’articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 27 marzo 2017, recante “Approvazione del regolamento di organizzazione per l’Agenzia per l’Italia Digitale”;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 gennaio 2020, in corso di registrazione presso gli organi di controllo, con il quale il Ministro per l’Innovazione Tecnologica e la Digitalizzazione ha conferito al dott. Francesco Paorici l’incarico di Direttore Generale dell’AGID, a decorrere dal 20 gennaio 2020 per la durata di un triennio;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto “Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica” a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell’Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recante “Codice dei contratti pubblici” e le principali disposizioni che regolano gli acquisti di beni e servizi ICT, che obbligano fra l’altro a verificare in primis la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- l’art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)” con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;
- la circolare AgID del 24 giugno 2016 connessa alla citata legge di stabilità 2016 e inerente “Modalità di acquisizione di beni e servizi ICT da attuare in forza del “Piano triennale per l’informatica nella pubblica amministrazione” previsto dalle disposizioni di cui all’art.1, comma 513 e seguenti della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016)”;
- la Legge 11 dicembre 2016, n. 232 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019. (16G00242) (GU Serie Generale n.297 del 21-12-2016 - Suppl. Ord. n. 57);

CONSIDERATO che:

- per la realizzazione dei primi step di implementazione del sistema integrato dell’Agenzia, l’Agenzia, ai sensi dell’articolo 68 del CAD, che impone alle pubbliche amministrazioni l’acquisizione di programmi informatici o parti di essi, nel rispetto dei principi di economicità, efficienza, tutela degli investimenti, riuso e neutralità tecnologica, a seguito di apposita indagine di mercato del servizio Processi, procedure e flussi documentali ha svolto una valutazione comparativa, di tipo tecnico ed economico, fra soluzioni di mercato che consentano in primis il riuso di software sviluppato per conto della pubblica amministrazione e garantiscano il rispetto del Codice degli appalti;
- all’esito delle verifiche condotte, i sistemi in uso presso la Corte Costituzionale, si sono rivelati secondo le valutazioni del servizio Processi, procedure e flussi documentali, quelli più confacenti alle proprie esigenze tecnico operative, a quelle dell’Agenzia e soprattutto a quelle dell’Ufficio Organizzazione e gestione del Personale;
- a seguito del Protocollo d’intesa definito in base alla determinazione n. 13 del 27 gennaio 2017 per la costituzione a titolo gratuito non esclusivo del diritto d’uso di programmi applicativi e la condivisione di componenti e personalizzazioni sviluppate sulla piattaforma JSIS della Consis soc. cons.a.r.l. di Bari, p. IVA 06556840723, in uso presso la Corte stessa, e all’ODA definito a seguito della determinazione n. 41/2017, per i soli servizi a carico dell’AgID, si sono potute assicurare l’implementazione, l’avvio in esercizio, l’assistenza e la manutenzione correttiva, migliorativa e normativa dei sistemi e moduli di interesse;
- nel corso di queste prime iniziative propedeutiche alla realizzazione del sistema integrato dell’Agenzia ed in particolare, nel corso delle attività per la messa a regime dei moduli, i referenti del Gruppo di lavoro istituito con la citata determinazione n. 41/2017, competenti per la parte di interesse dell’Ufficio Organizzazione e gestione del personale, hanno segnalato la necessità e l’urgenza di procedere alla messa in esercizio delle componenti del sistema JSIS deputati alla gestione complessiva del personale;

- è emersa altresì l'esigenza di assicurare una più elevata ed efficiente integrazione di vari processi connessi anche alla gestione del regime giuridico del personale, al controllo di gestione, alla contabilità analitica e alla realizzazione di maggiori integrazioni applicative, nonché di garantire la conduzione applicativa, l'avvio in esercizio dei moduli e delle personalizzazioni acquisite dall'Agenzia, il supporto specialistico e il presidio on site;

CONSIDERATA quindi l'esigenza di avviare il completamento e l'ottimizzazione della realizzazione del sistema integrato dell'Agenzia, motivo per cui, in linea con le disposizioni normative in materia di contratti pubblici e in particolare con quanto dispone:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";
- la legge 28 dicembre 2015, n. 208, art. 1, comma 512 secondo cui: "Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, [...], provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa [...]";
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici", come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017,

è stata avviata una verifica degli strumenti di centralizzazione degli acquisti vigenti (tra cui Convenzioni, SDAPA, Contratti quadro, accordi quadro, MePA), richiamati fra l'altro nella citata circolare AgID n. 2 del 24 giugno 2016 connessa alla legge di stabilità 2016 e s.m.i., con l'obiettivo di razionalizzare, nel rispetto della normativa vigente, le procedure di acquisizione, e rispettare il principio della libera concorrenza;

CONSIDERATO che i servizi compresi nel Contratto quadro Consip "SPC Cloud – Lotto 4 - Servizi di realizzazione e gestione di portali e servizi on-line", stipulato in data 4 agosto 2017 da Consip SpA con l'RTI Al maviva SpA (mandataria), Al mawave Srl, Indra Italia SpA e PWC Advisory S.p.A., come esposto nell'appunto del Responsabile dell'Area CFF del 31 maggio 2018, si sono riscontrati i più adeguati a garantire:

- le implementazioni necessarie ed in particolare la realizzazione della nuova interfaccia web e la messa in esercizio dei moduli del sistema non ancora a regime o che necessitano di personalizzazioni;
- la manutenzione adeguativa, relativamente alla nuova interfaccia web che dovrà essere realizzata;
- il supporto specialistico;
- la conduzione applicativa, in parte on-site e in parte da remoto, a supporto delle attività dei moduli già in esercizio e da avviare e/o personalizzare per assicurare:
 - l'assistenza tecnico funzionale on site all'attuale interfaccia Web e alla nuova interfaccia sviluppata, di accesso alle procedure JSIS;
 - il supporto da remoto al personale interno all'amministrazione, relativamente

- all'attuale interfaccia Web e alla nuova interfaccia sviluppata di accesso alle procedure;
- la gestione delle funzionalità in esercizio, comprensiva di attività di gestione della configurazione;
 - l'assistenza e l'affiancamento per tutta la durata dell'avviamento della nuova interfaccia web;
 - la formazione on-the-job per refresh formativi sull'interfaccia Web ai moduli già in esercizio;
 - la configurazione, la gestione dei profili e delle utenze;
 - la formazione e assistenza all'avviamento in esercizio della nuova interfaccia Web ai moduli non ancora attivati e/o non personalizzati;

VISTI:

- la determinazione n. 200/2018 dell'8 giugno 2018 con cui si è autorizzato l'avvio dell'adesione al citato Contratto quadro e sentiti gli Uffici competenti si è approvato il Piano dei fabbisogni all'uopo predisposto e a seguito della quale si è proceduto all'invio del Piano dei Fabbisogni e alla definizione e ricezione, con prot 11853 del 25 giugno 2018, del corrispondente Progetto dei fabbisogni;
- la determinazione di stipula n. 246/2018 del 19 luglio 2018, con cui si è approvato il citato Progetto dei Fabbisogni e definito il Contratto esecutivo con l'RTI Al maviva SpA (mandataria), Al mawave Srl, Indra Italia SpA e PWC Advisory S.p.A., per i servizi di implementazione, conduzione applicativa e supporto specialistico essenziali alla integrazione dei processi e al completamento del sistema integrato JSIS;
- il Contratto esecutivo (CIG derivato: 7550818C1F), trasmesso con prot. 12875 del 19 luglio 2018, controfirmato dall'RTI il 24 luglio 2018 e ricevuto controfirmato con prot. 13106 del 25 luglio 2018, che ha dotato l'AgID dei servizi di conduzione applicativa e di supporto specialistico essenziali alla integrazione dei processi e al completamento e gestione del sistema integrato JSIS, per una durata di 12 mesi, a decorrere dal 1 agosto 2018 e per un importo massimo di € 354.794,06 IVA esclusa, pari a € 432.848,75 IVA inclusa;
- la richiesta del RUP prot. 8213 del 12 giugno 2019, l'Appunto dell'Ufficio Contabilità, Finanza e Funzionamento e la variazione in aumento del citato Contratto esecutivo definita a seguito della Determinazione n. 175/2019 e della comunicazione inviata con prot. 9258 del 4 luglio 2019, restituita controfirmata con prot. 9430 del giorno 8 luglio 2019, che hanno assicurato la continuità dei servizi essenziali alle attività degli Uffici dell'AgID, al fine di rispondere alle criticità operative ed esigenze subentrate in corso di esecuzione e rappresentate dal DE e dal Gruppo di lavoro nominato con le richiamate determinazioni n. 200/2018 e 246/2018;
- la nota prot. 14358 del 28 ottobre 2019, restituita controfirmata per accettazione con prot. 14538 del al 31 ottobre 2019, che ha confermato quale termine ultimo per le attività il 31 gennaio 2020.
- le relazioni sullo stato di avanzamento delle attività;
- la determinazione n. 374 del 10 dicembre 2019 che ha confermato il solo Responsabile

Unico del procedimento e preso atto delle relazioni delle attività e del termine ultimo summenzionato del 31 gennaio 2020 per il completamento delle attività, salvo il periodo necessario al termine delle previste verifiche di conformità dei servizi;

VISTA la necessità di assicurare una nuova adesione al citato Contratto quadro SPC cloud per garantire, almeno per un altro anno, i servizi di conduzione applicativa e supporto specialistico essenziali alla gestione del sistema integrato e alla continuità delle attività degli Uffici contabilità, finanza e funzionamento e organizzazione e gestione del personale, fermo restando che gli obiettivi e le priorità delle attività da svolgere saranno indicate dal RUP, che la fatturazione avverrà in via posticipata bimestrale previa verifica positiva della conformità dei servizi resi, e che resta salvo quanto previsto dall'art. 13, 24 e 25 del Contratto quadro, considerato che i servizi vengono acquisiti nelle more della procedura in atto per la verifica e individuazione sul mercato della soluzione tecnico-economica più conveniente per la gestione in futuro del sistema contabile;

VISTI il Piano dei fabbisogni acquisito e l'Appunto del 27.01.2020 dell'Ufficio Contabilità, Finanza e funzionamento che illustra lo stato del progetto e propone di procedere ad una nuova adesione al Contratto Quadro SPC Cloud lotto 4, per garantire, almeno per un altro anno entro un importo massimo stimato € 276.460,60 IVA esclusa, pari a € 337.281,93, IVA inclusa, i servizi di conduzione applicativa e supporto specialistico essenziali alla gestione del sistema integrato dell'Agenzia, nelle more della procedura in atto per la verifica e individuazione sul mercato della soluzione tecnico-economica più conveniente per la gestione in futuro del sistema contabile;

CONSIDERATO che il Contratto Quadro cui si è aderito è basato su un capitolato scritto congiuntamente tra AgID e Consip S.p.A. e che, ai sensi del parere dell'Avvocatura dello Stato, acquisito al protocollo dell'Agenzia con il nr. 12265 del 4 luglio 2018, e trasmesso a Consip con prot. nr. 14225 del 5 settembre 2018, per cui non è dovuto il versamento del contributo previsto dall'art. 18 c. 3, L. 177/2009 e s.m.i. (a parziale ristoro delle spese di funzionamento della centrale di committenza) in particolare per i CQ SPC Cloud, avendo l'Agenzia un ruolo differente dalle Amministrazioni che aderiscono ai Contratti Quadro SPC cloud di cui trattasi, in virtù del qualificato apporto fornito alla predetta centrale di committenza nella predisposizione delle specifiche tecniche, nella stesura dei capitolati e atti di gara, nella loro gestione, supervisione e controllo;

VISTA la Determinazione n. 4 del 10 gennaio 2020 con la quale il Direttore Generale Reggente autorizza la gestione provvisoria del budget 2020, dal 1 gennaio al 30 aprile 2020, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell'esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento;

VISTA la copertura di budget rilasciata dal competente servizio "Bilancio e contabilità";

RITENUTO di dover dare seguito a quanto proposto;

DETERMINA

1. Di autorizzare l'adesione al Contratto quadro SPC cloud lotto 4 tramite la stipula di apposito Contratto esecutivo con l'RTI Almaviva S.p.A. (mandataria), Almawave S.r.l., Indra Italia S.p.A. e PWC Public sector S.r.l. per garantire per un massimo di 12 (dodici) mesi, nelle more della procedura in atto per la verifica e individuazione sul mercato della soluzione tecnico-economica più conveniente per la gestione in futuro del sistema contabile, i servizi di conduzione applicativa e di supporto specialistico essenziali alla gestione del sistema integrato dell'AgID, per un importo massimo stimato di € 276.460,60 IVA esclusa, pari a € 337.281,93, IVA inclusa;

2. Di approvare, nel rispetto della procedura dettata dal Contratto-Quadro CONSIP "SPC Cloud - Lotto 4 - Servizi di realizzazione e gestione di portali e servizi on-line" il Piano dei Fabbisogni allegato, parte integrante della presente determinazione;

3. Di imputare il corrispettivo massimo spendibile stimato in linea con la relativa copertura di budget;

5. Di nominare Responsabile Unico la Dott.ssa Oriana Zampaglione e come Direttore dell'esecuzione il Dott. Marcello Cotta, che potrà avvalersi della collaborazione degli Uffici competenti;

6. Di dare mandato ai referenti competenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma,

Francesco Paorici