

DETERMINAZIONE N.38 /2020

Oggetto: Determinazione a contrarre attraverso l'indizione di una Richiesta di Offerta (RDO) sulla piattaforma www.acquistinretepa.it del MePA di Consip s.p.a. per la continuità del tenant AgID - Microsoft e la fornitura di licenze d'uso Microsoft, indispensabili alla continuità di funzionamento dell'Agenzia, stante l'esaurimento dei massimali della Convenzione EA5 e il percorso di razionalizzazione delle risorse informatiche avviato dall'AgID.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Suppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agenzia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 gennaio 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 17 febbraio 2020 al n. 232, con cui l'ing. Francesco Paorici è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dal 20 gennaio 2020;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., come modificato e integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con decorrenza 20 maggio 2017 e dalla legge n. 55 del 14 giugno 2019 di conversione in legge del D.L.; 18 aprile 2019, n. 32, recante "Codice dei contratti pubblici" e le principali disposizioni che regolano gli acquisti di beni e servizi, obbligando fra l'altro a verificare la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), fra cui l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

CONSIDERATO che l’Agenzia, nel rispetto del contesto normativo vigente che impone in primis il ricorso a Convenzioni/Contratti quadro Consip, ha a suo tempo aderito alla Convenzione Microsoft EA3 e ha affidato finora l’operatività relativa ai sistemi operativi, agli applicativi a supporto del lavoro di ufficio e del lavoro collaborativo on premise e cloud, ai servizi pubblicati all’esterno, alla organizzazione delle banche dati e all’amministrazione del dominio ai prodotti della suite Microsoft 365 Enterprise stipulando, fra gli altri:

- l’ordinativo di adesione n. 2735611 del 15 febbraio 2016 (prot. AgID n. 7701 del 15.02.2016 - CIG 6586432F9D), definito a seguito della determinazione n. 26/2016 del 12 febbraio 2016 con cui a seguito della proposta e dell’istruttoria dell’Area competente, si è autorizzata l’adesione alla Convenzione Consip c.d. EA3 inerente “le licenze Microsoft Enterprise Agreement” (per l’importo di € 258.808,50 IVA esclusa, pari a € 315.746,37 IVA inclusa);
- l’ordinativo n. 3665584 del 12 maggio 2017 (prot. AgID n. 10202 del 15.05.2017 - CIG 7076640411) definito a seguito della determinazione n. 134/2017 del 11 maggio 2017 con cui si è provveduto all’adeguamento del sw, alla migrazione in cloud, e all’acquisizione del sw e hw per il nuovo personale dell’Agenzia e l’extra spazio su share point (per l’importo effettivo in sede di ordinativo di adesione di € 42.279,30 IVA esclusa, pari a € 51.580,75 IVA inclusa);
- l’ordinativo n. 3804319 dell’8 agosto 2017 (prot. AgID n. 15748 dell’8 agosto 2017) a seguito della determinazione n. 243/2017 del 3 agosto 2017 definito nell’ambito del progetto PON governance nell’ambito del Progetto “Italia login – la casa del cittadino” previsto dal Programma Operativo Nazionale “Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020”, Asse 2, Azione 2.2.1 –CUP C51H16000080006, per la realizzazione, tramite la soluzione Azure, del sistema di avvisatura, inoltre avvisi ai cittadini e gestione delle preferenze dei cittadini sulle proprie impostazioni legate ai servizi digitali (per l’importo effettivo in sede di ordinativo di adesione di € 78.932,88 IVA esclusa, pari a € 96.298,11 IVA inclusa);
- l’ordinativo n. 4413733 del 24 luglio 2018 (prot. AgID n. 13095 del 25 luglio 2018 - CIG ZA3246C2F5), definito a seguito della determinazione n. 248/2018 del 19 luglio 2018 con cui si è provveduto ad integrare le licenze e servizi e aggiornamenti essenziali per il personale dell’AgID nel frattempo assunto (per l’importo effettivo in sede di ordinativo di adesione di € 8.428,00 IVA esclusa, pari a € 10.282,16 IVA inclusa);
- la prosecuzione della fornitura e dei servizi resi nell’ambito degli ordinativi di adesione a Convenzione EA3, essenziali all’operatività dell’Agenzia, in via di necessità e urgenza, a seguito della determinazione n. 54/2019 del 22 febbraio 2019 e della comunicazione prot. 2718 del 22 febbraio 2019, accettando la proposta della Società Telecom Italia S.p.a, C.F./P.I. 00488410010, acquisita al protocollo dell’AgID con il n. 2432 del 18 febbraio 2019 di garantire i servizi della precedente Convenzione per un periodo di 6 (sei) mesi, rinnovabili per altri 6 (sei) mesi, per un costo massimo di € 115.260,48 IVA esclusa, pari a € 140.617,79 IVA inclusa, fino al massimo al 29 febbraio 2020;

CONSIDERATO che è in vista della citata scadenza del 29 febbraio 2020 la Direzione Pubblica Amministrazione e vigilanza ha avviato le verifiche tecnico economiche per procedere all’adesione alla Convenzione EA5, diretta ad assicurare la fornitura di Licenze d’uso Microsoft Enterprise Agreement e dei servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni – Lotto unico (per brevità Convenzione EA59, stipulata, ai sensi dell’art. 26 l. 23 dicembre 1999 n. 488 s.m.i., dell’art. 58 della Legge del 23 dicembre 2000 n. 388, del D.M. 24 febbraio 2000 e del D.M. 2 maggio 2001, dalla Consip S.p.A., per conto del Ministero dell’Economia e delle Finanze, con Telecom Italia S.p.A, che il 26 novembre 2019 è stata estesa nei limiti del doppio quinto dalla Consip;

CONSIDERATO però che, dopo diversi incontri tecnici si è dovuto prendere atto dell'inidoneità dal punto di vista tecnico ed economico di aderire alla citata Convenzione EA5 in quanto:

- il massimale della Convenzione è prossimo all'esaurimento anzi esaurito per le componenti di maggior utilizzo dell'Agenzia;
- l'AgID ha avviato dei percorsi di razionalizzazione delle risorse in uso a fronte delle limitate disponibilità di budget;
- la convenzione comunque avrebbe imposto di aderire per minimo 36 (trentasei) mesi, con una spesa per garantire la continuità delle licenze in uso, di € 217.608,00 annui, IVA esclusa, ovvero per una spesa complessiva per 3 anni di € 621.918,18 IVA inclusa, incompatibile con i percorsi di razionalizzazione delle risorse e i fondi disponibili e comunque più elevata del costo annuo finora sostenuto nell'ambito della Convenzione EA3 di €. 115.260,48 IVA esclusa, pari a € 140.617,79 IVA inclusa;
- non risultano gare attive nel Sistema dinamico (SDAPA), ovvero non è stato avviato alcun bando istitutivo per l'acquisto di licenze Microsoft 365 Enterprise che possa consentire di definire un appalto specifico allineato alle esigenze dell'AgID;
- utilizzando i codici e le voci del listino Cloud Service Provider di Microsoft e distribuendo agli utenti le ultime versioni delle licenze di Office di cui AgID ha acquisito i diritti d'uso perpetui in virtù dell'ultima Convenzione a cui si è aderito, si può valutare la percorribilità di ricorrere agli strumenti del MePA per garantire la continuità di funzionamento dell'Agenzia al di là del 29 febbraio 2019 p.v. assicurando la continuità del tenant AgID e lo start up dei prodotti necessari in Agenzia, al fine di evitare interruzioni e soluzioni di continuità;

VISTO l'appunto della Direzione Pubblica Amministrazione e Vigilanza del 14 febbraio 2020 che a fronte del quadro in precedenza richiamato, dà evidenza del percorso avviato per rivedere la configurazione degli strumenti in uso e, conseguendo notevoli risparmi rispetto all'adesione alla citata EA5, propone fra l'altro di:

- indire una Richiesta di Offerta (RDO) sulla piattaforma www.acquistinretepa.it del MePA di Consip s.p.a per garantire la continuità di funzionamento dell'AgID e la fornitura per 12 (dodici) mesi di prodotti software Microsoft, indispensabili alla continuità di funzionamento dell'Agenzia, stante l'esaurimento dei massimali della Convenzione EA5 e il percorso di razionalizzazione delle risorse informatiche avviato dall'AgID;
- procedere all'aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) trattandosi di servizi e forniture con caratteristiche standardizzate e le cui condizioni sono definite dal mercato;
- invitare gli operatori economici che a seguito di indagini informali condotte anche attraverso le funzionalità del MePA sono i resellers ufficiali e maggiormente affidabili, dovendo essere assicurato anche un periodo di start up e ogni accorgimento utile per garantire la presa in carico e la continuità di operatività degli utenti;
- nominare quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Francesco Tortorelli, e quale Direttore Esecutivo e punto istruttore Il Dott. Umberto di Ciocco;
- indire la RDO con un importo massimo a base di gara per i 12 (dodici) mesi, di € 51.829,20 IVA esclusa, pari a € 63.231,62 IVA inclusa, cui va aggiunto:
 - l'importo massimo per la facoltà di ripetizione per servizi analoghi, per 6 (sei) mesi, ove applicabile per i prodotti che non vengono acquisiti in unica soluzione, entro un massimale economico di € 25.914,60 IVA esclusa, pari a € 31.615,81 IVA inclusa, che determina una base s'asta comprensiva dell'opzione a € 77.743,80 IVA esclusa, pari a € 94.847,44 IVA inclusa, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del codice dei contratti

pubblici nel rispetto in ogni caso della soglia di cui all'art. 35 comma 1, lett. c) del medesimo codice;

- l'importo di € 30,00 per il contributo ANAC, ai sensi della Delibera del 19 dicembre 2018, n. 1174;

CONSIDERATO che l'iniziativa era sostanzialmente già stata programmata nell'ambito del Programma degli acquisti triennale adottato con la DT n. 300 del 27 ottobre 2017 (come da riga 41 rimodulata alla luce della citata proroga EA3 definita nel 2019 a seguito della citata determinazione n. 54/2019 del 22.02.2019 e dell'iniziativa in esame, in attesa della pianificazione definitiva degli acquisti inerenti il budget che garantisce all'AgID il proprio funzionamento (ancora non possibile al momento dell'approvazione del programma acquisti vigente, di cui alla DT. n. 307/2019, inerente i fondi dei progetti PON governance, assegnati all'AgID);

VISTA la Determinazione n. 4 del 10 gennaio 2020 con la quale il Direttore Generale Reggente autorizza la gestione provvisoria del budget 2020, dal 1 gennaio al 30 aprile 2020, fissando i limiti di costo mensile pari ad un dodicesimo del budget approvato nell'esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento;

CONSIDERATO altresì che l'importo previsto potrà trovare copertura secondo le indicazioni di cui all'e-mail del 17.02.2020 del Servizio Bilancio e contabilità;

DETERMINA

1. Di procedere sulla piattaforma www.acquistinretepa.it del MePA di Consip s.p.a. all'indizione di una RDO, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo, ex art. 95 comma 4 lettera b) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., per la continuità del tenant AgID Microsoft e la fornitura per 12 (dodici) mesi di licenze d'uso di prodotti software Microsoft, indispensabili al funzionamento dell'Agenzia, stante l'esaurimento dei massimali della Convenzione EA5 e il percorso di razionalizzazione delle risorse informatiche avviato dall'AgID.

2. Di imputare sulle voci di budget indicate dal competente Ufficio Bilancio e Contabilità, l'importo massimo a base di gara per i 12 mesi, di € 51.829,20 IVA esclusa, pari a € 63.231,62 IVA inclusa, cui va aggiunto:

- l'importo massimo per la facoltà di ripetizione per servizi analoghi, per 6 (sei) mesi di € 25.914,60 IVA esclusa, pari a € 31.615,81 IVA inclusa, che porta la base d'asta, comprensiva dell'opzione a € 77.743,80 IVA esclusa, pari a € 94.847,44 IVA inclusa, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del codice dei contratti pubblici nel rispetto in ogni caso della soglia di cui all'art. 35 comma 1, lett. c);
- l'importo di € 30,00 per il contributo ANAC, ai sensi della Delibera del 19 dicembre 2018, n. 1174;

3. Di approvare la documentazione di gara, costituita dal disciplinare e capitolato e dai relativi allegati;

4. Di nominare, ai sensi degli articoli 31, 101, 102 e 111 del D.lgs. n. 50/2016 il Dott.

Francesco Tortorelli quale Responsabile unico del procedimento e il Dott. Umberto Di Ciocco quale Direttore dell'esecuzione.

5. Di incaricare, per la predisposizione dell'RDO e la verifica della documentazione, il punto istruttore dell'Ufficio competente e, per la sua pubblicazione su MePA, in qualità di Punto Ordinante, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti.

6. Di delegare per l'aggiudicazione della procedura e la stipula del relativo contratto la dott.ssa Oriana Zampaglione, già Punto Ordinante abilitato sulla piattaforma MePA.
www.acquistinretepa.it.

7. Di dare mandato ai competenti referenti della Direzione Pubblica Amministrazione e Vigilanza, per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma,

Francesco Paorici