DETERMINAZIONE N. 171/2020

OGGETTO: Approvazione e stipula dell'Atto aggiuntivo alla Convenzione Operativa "Ottimizzazione del workflow e dei processi del Fascicolo Sanitario Elettronico" tra l'Agenzia per l'Italia Digitale e il Consiglio Nazionale delle Ricerche.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n.82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agenzia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 gennaio 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 17 febbraio 2020 al n. 232, con cui l'ing. Francesco Paorici è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dal 20 gennaio 2020;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il bilancio di previsione 2019 e triennio 2019-2021, adottato con determinazione n. 60 del 1° marzo 2019, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, prot. AgID n. 2810 del 25 febbraio 2019 e approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 29 aprile 2019;

VISTA la determinazione n. 4/2020 del 10 gennaio 2020, recante "Autorizzazione alla gestione provvisoria del budget 2020";

VISTO l'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, il quale stabilisce che " *le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune*";

VISTO il decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179 (c.d. "Crescita 2.0") recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" convertito, con modificazioni, nella legge 17 dicembre 2012, n. 221;

VISTO, in particolare, il comma 15-ter dell'articolo 12 del suddetto decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, il quale dispone che l'Agenzia, sulla base delle esigenze avanzate dalle regioni e dalle province autonome, nell'ambito dei rispettivi piani, curi, in accordo con il Ministero della salute, con le regioni e le province autonome, la progettazione dell'infrastruttura nazionale necessaria a garantire l'interoperabilità dei FSE e che, sulla base delle modifiche introdotte dalla Legge di Bilancio 2017, attribuisce la realizzazione di tale infrastruttura al Ministero dell'economia e delle finanze attraverso l'infrastruttura del sistema tessera sanitaria;

VISTO il documento recante "Strategia per la crescita digitale 2014-2020" e il "Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica amministrazione 2019-2021" approvato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 febbraio 2019 (visto di regolarità amministrativo-contabile del 18 marzo 2019);

VISTA la determinazione AgID n. 115 del 9 maggio 2019, con cui sono state adottate, ai sensi dell'articolo 71 del Codice dell'Amministrazione Digitale, le "Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni";

CONSIDERATO che il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021, approvato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 febbraio 2019, conferma l'impianto delle previsioni contenute nel Piano triennale 2017-2019 in termini di rilevanza del Fascicolo sanitario elettronico (FSE) e della sua evoluzione, al quale sono collegati i servizi digitali per i cittadini, i professionisti e le aziende sanitarie per il miglioramento della fruibilità delle cure, della diagnosi e assistenza oltre che della consulenza medica a distanza, anche ai fini dell'analisi dei dati sanitari per finalità di ricerca e governo;

VISTO il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 4 agosto 2017, che definisce le "Modalità tecniche e servizi telematici resi disponibili dall'infrastruttura nazionale per l'interoperabilità del Fascicolo sanitario elettronico (FSE) di cui all'articolo 12, comma 15-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221;

VISTO il decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 25 ottobre 2018 recante "Modifica del decreto ministeriale 4 agosto 2017", il quale prevede una innovazione importante e disciplina l'utilizzo del Portale nazionale del Fascicolo Sanitario Elettronico quale punto di accesso unico ai FSE regionali;

CONSIDERATO che l'obiettivo dell'Agenzia per l'Italia digitale, in collaborazione con tutti gli altri attori istituzionali, è quello di favorire un'evoluzione del Fascicolo Sanitario Elettronico come punto di accesso unico delle informazioni cliniche del cittadino, anche nel rispetto del principio secondo il quale le Pubbliche amministrazioni non possono chiedere agli utenti informazioni e dati in loro possesso;

CONSIDERATO che il CNR è un Ente pubblico nazionale di ricerca che ha come missione quella di svolgere, diffondere e promuovere attività di ricerca nei principali settori della conoscenza e studiare la loro applicazione per lo sviluppo scientifico, tecnologico ed economico del Paese, in cui rientra anche l'innovazione dei sistemi informativi della PA attraverso l'uso delle tecnologie ICT;

VISTO l'Accordo Quadro tra l'Agenzia e il CNR del 5 aprile 2013 per l'analisi e la progettazione di servizi, prodotti e processi innovativi, con un approccio orientato alla cura e valorizzazione del bene comune del Paese, di durata quinquennale;

PRESO ATTO che il suddetto Accordo Quadro è stato rinnovato con lettera dell'AgID, acquisita agli atti con prot. n. 6122 del 15 marzo 2018, per ulteriori 5 anni allo scopo di proseguire la collaborazione fino al 2023;

VISTA la determinazione n. 114/2018 del 9 aprile 2018 di approvazione e stipula della Convenzione Operativa "Ottimizzazione del workflow e dei processi del Fascicolo Sanitario Elettronico" (nel seguito anche Convenzione) tra l'Agenzia per l'Italia Digitale e il Consiglio Nazionale delle Ricerche, con decorrenza 19 aprile 2018 e della durata di 36 mesi;

PRESO ATTO che la collaborazione tra l'Agenzia ed il CNR, ormai più che decennale, è finalizzata alla costruzione di modelli architetturali, formati di dati e piattaforme tecnologiche a supporto dell'interoperabilità nazionale del fascicolo sanitario elettronico;

RILEVATO che, per effetto del citato decreto del 25 ottobre 2018 ed emanazione di disposizioni di "*soft law*" in materia di acquisizione e riuso di software, vi è l'esigenza:

1. di garantire all'assistito continuità nell'accesso on-line al proprio FSE anche nei casi di trasferimenti di assistenza; tale accesso è consentito anche tramite il portale www.fascicolosanitario.gov.it attraverso i servizi messi a disposizione da INI, secondo le specifiche tecniche definite dall'Agenzia per l'Italia digitale, in accordo con il Ministero della salute e il Ministero dell'economia e delle finanze;
2. al fine di assicurare quanto previsto al punto 1, di effettuare un aggiornamento delle specifiche tecniche per l'interoperabilità per l'interscambio di informazioni sanitarie connesse all'evoluzione del Portale nazionale del Fascicolo Sanitario Elettronico quale punto di accesso unico ai FSE regionali e dello svolgimento di un'attività di manutenzione evolutiva del Portale medesimo e di sviluppo di sistemi di sicurezza per l'accesso unico, anche attraverso la definizione di specifiche regole per la sicurezza in ambito sanitario;
3. di verificare l'interoperabilità del Portale nazionale con i portali regionali e di strutturare e uniformare i documenti sanitari presenti nel FSE;

4. a partire dalle esperienze di riuso condotte dal CNR in prima applicazione delle citate "Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni", di porre in essere sia attività congiunte di studio, analisi per la definizione di un modello e/o procedure tecnico-organizzative per la gestione, sia attività di sperimentazione e riuso, in primis, del Servizio Terminologico Integrato (STI);

RITENUTO necessario, pertanto, per effetto del mutato quadro normativo provvedere a sviluppi ulteriori e implementativi del portale del Fascicolo sanitario elettronico e indispensabile garantire la continuità delle attività in corso assicurando, nel contempo, la tempestività e la coerenza degli sviluppi dell'infrastruttura tecnologica nella logica di accesso unico;

CONSIDERATO il comune interesse di AgID e del CNR a creare e condividere il percorso di ricerca e di definizione di regole finalizzato all'adozione di soluzioni tecnologiche avanzate che garantiscano gli sviluppi suddetti;

ESAMINATA la nota per il Direttore Generale del 16 marzo 2020, con la quale, per le motivazioni ivi esposte e qui interamente richiamate, viene rappresentata l'esigenza sopra richiamata e viene proposta la sottoscrizione dello schema di Atto in oggetto di durata pari al periodo di validità della Convenzione ed eventualmente prorogabile per lo stesso periodo di proroga della Convenzione, in ogni caso non superiore a 12 (dodici) mesi, previo accordo scritto tra le Parti ed esclusivamente per il completamento delle attività in corso;

RILEVATO che tale durata è coerente con quella dell'Accordo Quadro citato;

ESAMINATO lo schema di Atto aggiuntivo alla suddetta Convenzione e il documento "Allegato Tecnico" (Allegato A) parte integrante e sostanziale dell'Atto medesimo;

PRESO ATTO che, per quanto non espressamente previsto dallo schema dell'Atto aggiuntivo, si rinvia alle previsioni di cui agli articoli 3, 6, 7, 10, 11, 12, 14, 15, 16 e 17 della richiamata Convenzione Operativa "Ottimizzazione del workflow e dei processi del Fascicolo Sanitario Elettronico";

PRESO ATTO che il valore complessivo massimo dell'Atto aggiuntivo è pari a di € 480.000,00 (quattrocentottantamila/00);

PRESO ATTO che AgID assicura un cofinanziamento massimo pari a € 47.250,00 (quarantasettemiladuecentocinquanta/00) come costo pari all'impiego di un numero di almeno 4 risorse professionali impiegate, di risorse strumentali e delle aule messe a disposizione per incontri e che il CNR assicura un cofinanziamento massimo pari a € 144.000,00; (centoquarantaquattromila/00) come costo pari all'impiego di un numero di almeno 10 risorse professionali impiegate, soluzioni hardware e software, strumenti tecnico-specialistici, e aule messe a disposizione per incontri;

PRESO ATTO che a fronte dei maggiori oneri sostenuti dal CNR, l'Agenzia per l'Italia Digitale riconosce allo stesso una somma di importo massimo pari a € 288.750,00 (duecentoottanottoromilasettecentocinquanta/00), non assoggettabile ad IVA in quanto attività

istituzionale, da corrispondere secondo le modalità di cui all'articolo 4 dello schema dell'Atto aggiuntivo e nei limiti di cui all'articolo 6 della Convenzione;

CONSIDERATO che per l'Atto aggiuntivo in oggetto, come da e-mail dell'Ufficio Contabilità, finanza e funzionamento del 16 marzo 2020, è stato assunto, nei limiti di 3/12 del Bilancio 2019 approvato, ai sensi dell'art. 10, comma 2 del Regolamento di contabilità, l'impegno n. 2020/PRO/17/1 di 288,750,00, non assoggettabile ad IVA, preso sul progetto "Realizzazione del fascicolo sanitario elettronico" (CB07B.01.0003). Tale importo è stato imputato per € 115.500,00 nell'esercizio 2020 e per € 173.250,00 nell'esercizio 2021;

RITENUTO di approvare la suddetta proposta e di procedere pertanto alla stipula dell'Atto aggiuntivo,

DETERMINA

1. Di approvare lo schema di Atto aggiuntivo alla Convenzione Operativa "Ottimizzazione del workflow e dei processi del Fascicolo Sanitario Elettronico" tra l'AgID e il CNR e l'Allegato Tecnico, parte integrante e sostanziale dell'Atto aggiuntivo, di durata pari al periodo di validità della Convenzione, a decorrere dalla data di comunicazione al CNR dell'avvenuta conoscenza da parte di AgID della sottoscrizione mediante firma digitale dell'Atto medesimo da parte del CNR stesso, trasmessa all'indirizzo PEC di questa Agenzia, protocollo@pec.agid.gov.it, prorogabile per un periodo identico a quello di proroga della Convenzione, in ogni caso non superiore a 12 (dodici) mesi, previo accordo scritto tra le Parti ed esclusivamente per il completamento delle attività in corso.

2. Di procedere, per i motivi sopra espressi che interamente si richiamano, al perfezionamento dell'Atto aggiuntivo in oggetto mediante sottoscrizione con firma digitale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 15, comma 2-bis, della legge n. 241/1990 e s.m.i.

3. Di confermare i nominativi dei membri del Comitato di indirizzo e verifica (CIVE) e del referente AgID per il coordinamento delle attività da svolgere nell'ambito dell'Atto medesimo, individuati con la citata determinazione n. 114/2018 del 9 aprile 2018;

4. Di imputare la spesa relativa a carico di AgID, pari a un massimo di € 288.750,00 (duecentottantottomilasettecentocinquanta/00), sul progetto "Realizzazione del fascicolo sanitario elettronico" (CB07B.01.0003), impegno n. 2020/PRO/17/1, così suddiviso:

- anno 2020, € 115.500,00;
- anno 2021, € 173.250,00.

5. Di dare mandato ai competenti referenti dell'Ufficio "Area Trasformazione Digitale" per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma,

Francesco Paorici

FRANCESCO PAORICI

Firmato digitalmente da FRANCESCO PAORICI
Data: 2020.03.31 18:43:27 +02'00'