

DETERMINAZIONE N. 272/2020

Oggetto: Determinazione a contrarre attraverso l'indizione di una Trattativa Diretta (TD) ai sensi dell'art. 36 comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. sulla piattaforma MePA di Consip S.p.a, per l'acquisizione di servizi professionali per la gestione in modalità digitale delle domande di concorso, tramite il Portale dell'Amministrazione Trasparente (PAT) AgID in linea con il D.L. 19 maggio 2020, n. 34 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19".

II DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agenzia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 marzo 2017, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 106 del 9 maggio 2017, recante l'approvazione del regolamento di organizzazione dell'Agenzia per l'Italia digitale;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 27 luglio 2017, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 219 del 19 settembre 2017, con il quale sono state approvate le modifiche al citato Regolamento di organizzazione dell'Agenzia disposte con determinazione AgID n. 210/2017 in data 13 luglio 2017;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 16 gennaio 2020, registrato alla Corte dei Conti il 17 febbraio 2020, al n. 232, con il quale l'ing. Francesco Paorici è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, a decorrere dal 20 gennaio 2020;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTO il Piano triennale del Fabbisogno di personale 2019-2021 di cui all'articolo 6 del Decreto legislativo 31 marzo 2001, n. 165, adottato con determinazione n. 358 del 3 dicembre 2019;

CONSIDERATE le vigenti disposizioni in materia di regime delle assunzioni delle pubbliche amministrazioni e di vincoli alla spesa di personale;

CONSIDERATO che l'Agenzia ha necessità e urgenza di avviare concorsi in modalità telematica e garantirsi la gestione digitale delle relative domande di concorso, nel più rigoroso rispetto dei requisiti tecnici e di sicurezza sia del proprio Portale per l'Amministrazione Trasparente (PAT) sia del Sistema Pubblico di Identità Digitale (SPID);

CONSIDERATO che l'Agenzia per l'Italia Digitale in ottemperanza a quanto richiesto dalla normativa per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella P.A. (L. n. 190/2012 e s.m.i.), nonché dalle norme sugli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle P.A. (D.lgs. n. 33/2013 e successive modificazioni con D.lgs. n. 97/2016) e disposizioni collegate, si è dotata da tempo di un programma applicativo acquisendolo in riuso dal relativo Catalogo, a seguito della Determinazione n. 64/2015, attivando tutti gli interventi necessari per garantirne l'adattamento all'organizzazione dell'Agenzia e la successiva interoperabilità con i sistemi in uso;

VISTO il Decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, pubblicato in G.U. n. 128 del 19 maggio 2020, S.O. n. 21, recante "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", che ha, fra l'altro, disposto agli artt. 247 e 249 la semplificazione e lo svolgimento in modalità telematica delle procedure di reclutamento del personale, nel rispetto delle misure di contrasto al fenomeno epidemiologico da Covid19 e di quelle previste dall'articolo 3 della legge 19 giugno 2019, n. 56, attraverso l'utilizzo di tecnologie e piattaforme digitali e lo svolgimento di prove orali in videoconferenza, garantendo comunque l'adozione di soluzioni tecniche che assicurino la pubblicità della stessa, l'identificazione dei partecipanti, nonché la sicurezza delle comunicazioni e la loro tracciabilità;

CONSIDERATO che occorre prevedere accorgimenti e funzionalità ad hoc per acquisire le domande di partecipazione ai concorsi esclusivamente in via telematica, attraverso apposita piattaforma digitale già operativa o predisposta e che laddove non sia presente personale interno tecnicamente adeguato, anche avvalendosi di aziende pubbliche, private, o di professionisti specializzati in selezione di personale, anche tramite il riuso di soluzioni o applicativi esistenti, fermo restando il rispetto delle regole minime di sicurezza e garantendo integrazione e interoperabilità con i PAT e il sistema SPID;

CONSIDERATO che, non avendo ad oggi gli Uffici dell'Agenzia, personale interno che tecnicamente e con la necessaria urgenza, possa garantire detti servizi e le funzionalità da sviluppare all'uopo necessarie, assicurando anche il necessario livello di integrazione e sicurezza nell'ambito del PAT AgID, risulta essenziale, nel rispetto della norma richiamata che permette di rivolgersi a società e operatori di mercato, avviare in modalità informale, apposita indagine di mercato;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recante "Codice dei contratti pubblici" e le principali disposizioni che regolano gli acquisti di beni e servizi, che obbligano fra l'altro a verificare la disponibilità a ricorrere agli strumenti del portale www.acquistinretepa.it di Consip s.p.a, fra cui

l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e s.m.i. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520;

CONSIDERATO che, in linea con il contesto normativo vigente, si è in primis verificata la fattibilità di ricorrere agli strumenti di razionalizzazione degli acquisti quali le Convenzioni e gli Accordi/contratti quadro Consip e verificata l'assenza, tra essi, di strumenti idonei al soddisfacimento delle esigenze tecnico operative, sia dal punto di vista tecnico, che dal punto di vista economico, si è conseguentemente avviata un'istruttoria sulla piattaforma del MePA;

RITENUTO congruo, nel pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità, in relazione alla specificità delle attività che l'Agenzia intende realizzare con le modalità descritte, dell'istruttoria condotta, del dimensionamento ipotizzato, delle limitate disponibilità di budget, procedere ad una Trattativa Diretta (TD) su MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., avendo riscontrato che la Società ISWEB, s.p.a. di Cappelle dei Marsi, Scurcola Marsicana, (AQ), p. IVA 01722270665, è l'unica in grado di assicurare all'Agenzia il raggiungimento degli obiettivi attesi, in considerazione del ristretto arco di tempo a disposizione, delle condizioni tecnico-economiche proposte, trattandosi di sviluppare funzionalità nell'ambito del PAT, gestito dalla medesima Società;

CONSIDERATO che il ricorso ad altro operatore esporrebbe al rischio di non veder realizzate in modo tecnicamente congruo e tempestivo le specifiche funzionalità richieste ovvero al rischio di incompatibilità o difficoltà tecniche sproporzionate e che la Società individuata è l'unica tecnicamente in grado di operare, integrando le funzionalità del PAT dell'Agenzia e il sistema SPID;

CONSIDERATO che quindi rispetto all'obiettivo da attuare, la Società individuata è l'unica tecnicamente in grado di garantire che le funzionalità siano realizzate in modo adeguato ed integrando le funzionalità del PAT dell'Agenzia e il sistema SPID e che la scelta viene operata anche in coerenza con quanto precisato nelle Linee Guida ANAC n. 4, inerenti i principi da osservare nelle *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, e di quanto precisato nel par. 3.7, privilegiando i principi di efficienza, economicità, proporzionalità ed economicità, secondo gli aspetti di seguito esposti:

- la particolare struttura del mercato;
- la riscontrata effettiva assenza di alternative;
- il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento altresì, un'apprezzabile affidabilità;
- l'aspettativa, desunta anche dai precedenti rapporti contrattuali e dall'esperienza dimostrata, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso, e nei ristrettissimi tempi che occorre rispettare;

RITENUTO opportuno, ridurre dell'1% l'importo stimato in virtù della facoltà prevista dall'art. 103 comma 11 del codice dei contratti pubblici, in considerazione dell'esiguità e tipologia dell'acquisizione, dell'affidabilità dell'operatore, della condizione che assicura che alla fatturazione e al pagamento si procederà solo successivamente alla verifica di conformità del servizio;

CONSIDERATO quindi che resta altresì salva la possibilità per l'Operatore Economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD;

CONSIDERATO che l'iniziativa è sostanzialmente coerente con i fabbisogni di acquisto di beni e servizi di cui al Programma di acquisti approvato con Determinazione n. 307 del 29 ottobre 2019 - Adozione del Programma Biennale degli acquisti per il 2020-2021, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. - Aggiornamento del Programma approvato con la determinazione n. 355/2018, e ,trattandosi di acquisto sotto soglia, non rientra fra quelli che vanno obbligatoriamente inseriti nel medesimo Programma;

VISTA la determinazione n. 4/2020 del 10 gennaio 2020 di "Autorizzazione alla gestione provvisoria del budget 2020" con cui si autorizza la gestione provvisoria fissando i limiti di costo mensile tenuto conto del budget approvato nell'esercizio precedente, ovvero alla maggiore spesa necessaria ove si tratti di spese obbligatorie e non suscettibili di frazionamento;

VISTA la determinazione n. 212/2020 del 13 maggio 2020 di "Adozione del Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020 - 2022";

CONSIDERATO altresì che l'importo previsto potrà trovare copertura secondo le indicazioni di cui all'e-mail del servizio Bilancio dell'11 giugno 2020;

DETERMINA

1.Di procedere, sulla piattaforma www.acquistinretepa.it del MePA di Consip s.p.a., all'indizione di una Trattativa Diretta, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i, con la Società ISWEB, s.p.a. di Cappelle dei Marsi, Scurcola Marsicana, (AQ), p. IVA 01722270665, per l'acquisizione dei servizi professionali per la realizzazione, nell'ambito del Portale dell'Amministrazione Trasparente AgID, di funzionalità per la gestione in modalità digitale delle domande di concorso per il periodo fino al 31 dicembre 2020 e per l'importo massimo di € 11.088,00 IVA esclusa, pari a € 13.527,36 IVA inclusa già ridotto dell'1% (unper cento) per esonero dal prestare cauzione, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del codice dei contratti pubblici, salva restando la possibilità per l'operatore economico di applicare eventuali condizioni migliorative in sede di perfezionamento della TD;

2.Di imputare il relativo onere massimo complessivo sulle voci di budget indicate dal competente Ufficio Bilancio e Contabilità;

3.Di approvare la documentazione della Trattativa diretta MePA, costituita dal documento integrativo e dai relativi allegati;

4. Di incaricare, per la predisposizione della TD e la verifica della documentazione, il punto istruttore il Dott. Alessandro Bottos e per la sua pubblicazione su MePA e la stipula, in qualità di Punto Ordinante, la Dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;

5. Di nominare, ai sensi degli articoli 31, 101, 102 e 111 del D.lgs. n. 50/2016 la Dott.ssa Enrica Cataldo quale Responsabile unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione, per tutte le attività e adempimenti previsti dalla normativa citata, fra cui:

- l'acquisizione e la gestione del CIG;
- la gestione della procedura e del futuro contratto;
- la contemporanea informazione delle date di inizio e fine delle attività, sia ai referenti dell'Ufficio contabilità Finanza e Funzionamento sia ai referenti competenti per gli adempimenti connessi alla trasparenza;
- tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione della TD, dal contesto normativo vigente;

6. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma,

Francesco Paorici