DETERMINAZIONE N. 464/2020

Oggetto: Adozione del Programma Biennale degli acquisti per il 2021 - 2022, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. Aggiornamento del Programma approvato con la determinazione n. 307/2019 per il 2020 - 2021.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agenzia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agenzia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agenzia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agenzia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012**;**

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 gennaio 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 17 febbraio 2020 al n. 232, con cui l'ing. Francesco Paorici è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agenzia per l'Italia Digitale, con decorrenza dal 20 gennaio 2020;

VISTO il "Codice dell'Amministrazione Digitale", di cui al decreto legislativo 7 marzo 2015, n. 82, e ss.mm.ii (nel prosieguo per brevità denominato anche CAD);

VISTO il Regolamento di contabilità finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016);

VISTI:

- il Position Paper della Commissione Europea sull'Italia, del 9 novembre 2012, che invita le istituzioni italiane a sostenere la qualità, l'efficacia e l'efficienza della pubblica amministrazione, attraverso gli obiettivi tematici 2 e 11 che prevedono, rispettivamente di "Migliorare l'accesso alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, nonché l'impiego e la qualità delle medesime" e di "Rafforzare la capacità istituzionale delle autorità pubbliche e delle parti interessate e un'Amministrazione pubblica efficiente";
- le raccomandazioni specifiche per l'Italia del 2013 e 2014 e segnatamente, la Raccomandazione del Consiglio (2013/C 217/11) del 9 luglio 2013 sul Programma Nazionale di Riforma 2013 dell'Italia e la Raccomandazione del Consiglio COM (2014) 413/2 dell'8 luglio 2014 sul Programma Nazionale di Riforma 2014 dell'Italia, che richiamano l'Italia a una maggiore efficienza amministrativa e a migliorare il coordinamento tra i livelli di governo;
- l'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020 per l'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei (di seguito "fondi SIE"), adottato con decisione di esecuzione della Commissione Europea C (2014) 8021 final del 29 ottobre 2014 e successiva modifica C(2018) 598 final dell'8 febbraio;

- la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014-2020"
- la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, le decisioni C (2018) 5196 del 31 luglio 2018, n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018 e C(2020) del 18 maggio 2020 n. 3363 final, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014-2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014-2020;
- il Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 marzo 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);
- il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione, e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

VISTE:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";
- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);

- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;
- la nota prot. n. 3782 del 27-03-2020 e n. 5100 del 29-04-2020 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota del Dipartimento della Funzione Pubblica, acquisita al prot. n. 5448 del 11 maggio 2020 di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 4, 5 e 6 maggio 2020;

VISTE:

- la Determinazione n. 203/2018 del 13 giugno 2018 per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Razionalizzazione infrastruttura ICT e migrazione al Cloud", che individua il Dott. Giovanni Rellini Lerz quale referente tecnico della Convenzione stessa e la Dott.ssa Oriana Zampaglione Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la Convenzione tra il Dipartimento della funzione pubblica e l'AgID, sottoscritta dalle parti il 27 ottobre 2017 e acquisita al protocollo AgID con il nr. 20855 del 30 ottobre 2017, inerente la realizzazione del Progetto "Razionalizzazione infrastruttura ICT e migrazione al cloud" - CUP C52I17000050007 - Asse 1 - obiettivo specifico 1.3. "Miglioramento delle prestazioni della P.A." - Azione 1.3.1. "Interventi per lo sviluppo delle competenze digitali (e-skills), di modelli per la gestione associata di servizi avanzati" e Asse 2 - Obiettivo specifico 2.2. "Digitalizzazione dei processi amministrativi e diffusione di servizi digitali pienamente interoperabili della PA offerti a cittadini e imprese" - Azione 2.2.1. "Interventi per lo sviluppo di modelli per la gestione associata di servizi avanzati e di soluzioni tecnologiche per la realizzazione di servizi di e-government, anche in forma integrata (joined-up services) e coprogettata, del Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità istituzionale" 2014 - 2020;
- la Determina del Direttore Generale n.213 del 13 maggio 2020 con cui il dott. Massimiliano Pucciarelli è stato individuato quale referente tecnico della Convenzione di cui sopra;

VISTO l'art. 14-bis del citato D.lgs. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale" introdotto dall'art. 13 del D.lgs. 179/2016, che conferma il ruolo di AgID nella realizzazione degli obiettivi dell'Agenda Digitale Italiana, in coerenza con gli indirizzi dettati dal Presidente del Consiglio dei Ministri o dal Ministro delegato e con l'Agenda Digitale europea;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 febbraio 2019 di approvazione del "*Piano triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2019-2021;*

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053, con cui è stato approvato il "*Piano triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2020-2022;*

VISTO il Bilancio di previsione 2020 e triennio 2020–2022, adottato con determinazione n. 212 del 13 maggio 2020, corredato del parere favorevole del Collegio dei revisori dei conti, espresso nella relazione del 13 aprile 2020 (prot. N. 5499 del 12 maggio 2020) e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri ", a firma del Ministro per l'Innovazione tecnologica e la digitalizzazione del 3 settembre 2020, registrato al n. 2817 il 23 settembre 2020, presso l'ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo - contabile del Segretariato Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri, e i relativi aggiornamenti che verranno predisposti con il Bilancio di previsione 2021 - 2023.

VISTO il D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii, recante "Codice dei contratti Pubblici";

VISTI in particolare:

- l'art. 21 di detto codice, inerente il "Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti" che prevede che le amministrazioni aggiudicatrici adottino il programma biennale degli acquisti, nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio, dando evidenza degli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro, fermo restando quanto previsto anche per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività;
- quanto disposto per gli acquisti superiori al milione di euro;
- le indicazioni operative ed il tracciato per consentire alle amministrazioni pubbliche di comunicare, ai sensi dell'articolo 21 comma 6 del Codice dei contratti pubblici, al Tavolo Tecnico dei Soggetti Aggregatori del MEF l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi di importo superiore a 1 mln di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale;
- il D.L. 16 luglio 2020 n. 76 coordinato con la legge di conversione 11 settembre 2020, n. 120 (in questo stesso S.O.), recante: «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale.». (20A04921) (GU Serie Generale n.228 del 14-09-2020 - Suppl. Ordinario n. 33) che prevede quanto segue "1. In *relazione alle procedure pendenti disciplinate dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, sono gia' stati pubblicati alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonche', in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, siano gia' stati inviati gli inviti a presentare le offerte o i preventivi, ma non siano scaduti i relativi termini, e in ogni caso per le procedure disciplinate dal medesimo decreto legislativo avviate a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino alla data del 31 dicembre 2021…..:*
  d) le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture possono essere avviate anche in mancanza di una specifica previsione nei documenti di programmazione di cui all'articolo 21 del decreto legislativo n. 50 del 2016, già adottati, a condizione che entro trenta giorni decorrenti dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, si provveda ad un aggiornamento in conseguenza degli effetti dell'emergenza da COVID-19";
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 16 gennaio 2018 n. 14 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali", contenente disposizioni specifiche sul contenuto del programma, sulle modalità di adozione dello stesso, sulla sua redazione ed aggiornamento, prevedendo degli schemi-tipo obbligatori;
- l'ordine di servizio n. 13/2015 che ha regolamentato, fra l'altro, l'iter, i ruoli e flussi per la programmazione e la definizione degli acquisti di beni e servizi dell'Agenzia e previsto la "Razionalizzazione delle attività connesse alla programmazione, definizione, stipula, gestione dei contratti/progetti connessi alle attività istituzionali dell'AgID";

VISTE:

- la Determinazione n. 355/2018 del 29 ottobre 2018 di "Adozione del Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2019 - 2020, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. Aggiornamento della determinazione n. 300/2017 (Programmazione acquisti precedente)";

- la Determinazione n. 307/2019 del 29 ottobre 2019 di "Adozione del Programma Biennale degli acquisti per il 2020 - 2021, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. Aggiornamento del Programma approvato con la determinazione n. 355/2018",

pubblicate sul sito dell'Agenzia e del Ministero Infrastrutture e dei Trasporti e trasmesse al Tavolo Tecnico dei soggetti aggregatori (per le parti di competenza), al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e all'Autorità Nazionale Anticorruzione;

TENUTO CONTO:
- delle competenze e attività previste in capo ad AgID dal "Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione" vigente;
- dell'attuale l'assetto organizzativo dell'AgID, introdotto con la determinazione n. 177 del 22 giugno 2017;
- dell'articolazione per centri di costo di cui alla determinazione n. 244/2017 del 3 agosto 2017 e l'assegnazione delle attività progettuali in seguito alla rimodulazione dell'assetto organizzativo dell'AgID;

TENUTO conto delle Schede progetto e dei Piani finanziari approvati dal DFP, per quanto attiene le iniziative connesse al Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" ed in particolare:
- del Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" - CUP C51H16000080006 - a valere sugli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 Fondo F.S.E. e 2.2.1. Fondo F.E.S.R.;
- del Progetto "Razionalizzazione infrastruttura ICT e migrazione al cloud" - CUP C52I17000050007 a valere sugli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 Fondo F.S.E. e 2.2.1. Fondo F.E.S.R.;

TENUTO conto altresì, a soli fini programmatori, fermo restando il contesto normativo vigente di cui all'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di eventuali affidamenti a Enti in house perfezionati ai sensi e per gli effetti di cui alla L.241/90 sm.i e art.5 e 20 del d.lgs.50/2016 ss.mm.ii.;

RITENUTO essenziale programmare le acquisizioni di beni e servizi da avviare e svolgere nel biennio 2021 - 2022 e verificare l'aggiornamento degli iter di acquisto per il 2020 - 2021, fermo restando l'obbligo, in linea con la normativa vigente:
- di verificare la fattibilità delle iniziative e eventualmente adeguarle agli obiettivi imposti dai progetti connessi al PON Governance, in precedenza richiamati;
- di procedere al monitoraggio e all'aggiornamento annuale, apportando le eventuali necessarie modifiche, qualora si renda necessario adottare delle rimodulazioni soprattutto per il raggiungimento degli obiettivi attesi per i progetti PON, rivedendo ufficialmente la programmazione definita;
- tenere sotto controllo con cadenza almeno trimestrale, lo stato delle iniziative;
- dare evidenza nelle proposte di acquisizione sia del numero dell'iniziativa del programma acquisti che si intende definire sia delle eventuali rimodulazioni che si sono rese necessarie;

VISTE le proposte di pianificazione degli acquisti di beni e servizi trasmesse dalle Aree e Uffici dell'AgID, secondo le disposizioni del citato ordine di servizio n. 13/2015, sia per quanto attiene alle iniziative a valere su fondi Agid, sia per quanto attiene agli iter a valere sui fondi gestiti in contabilità speciale dei richiamati Progetti PON e tenuto conto delle rimodulazioni progettuali, definite e in corso di definizione da parte del DFP, che innovano e integrano il precedente programma acquisti;

SENTITO il dott. Francesco Tortorelli, il REO (Responsabile esterno di operazione), del Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" - CUP C51H16000080006 - Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", a valere sugli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 Fondo F.S.E. e 2.2.1. Fondo F.E.S.R.;

SENTITA la dott.ssa Oriana Zampaglione, in qualità di REO (Responsabile esterno di operazione), del

Progetto “Razionalizzazione infrastruttura ICT e migrazione al cloud” - CUP C52I17000050007 - a valere sugli Assi 1 e 2, azioni 1.3.1 Fondo F.S.E. e 2.2.1. Fondo F.E.S.R.;

DETERMINA

1. di approvare il Programma acquisti per il biennio 2021 – 2022 allegato al presente provvedimento, che ne forma parte integrante e sostanziale e l’aggiornamento della precedente programmazione approvata con Determinazione n. 307/2019;

2. di dare incarico ai Responsabili delle Aree e Uffici dell’AgID di vigilare sulla programmazione delle iniziative di acquisizione di beni e servizi:
- evitando frazionamenti e fornendo tempestivamente agli Uffici Contabilità, finanza e funzionamento e Controllo di Gestione, gli aggiornamenti e le informazioni necessarie al monitoraggio dell’andamento degli acquisti proposti, ai fini del rispetto di tutti gli adempimenti previsti dalla normativa vigente;
- pianificando con cadenza almeno trimestrale, un controllo delle iniziative e di eventuali rimodulazioni (avvalendosi nelle informative agli uffici competenti del numero dell’iniziativa e della descrizione già inserita nel programma acquisti vigente);
- coordinando la propria attività con il REO di ciascun progetto richiamato in premessa, per quanto attiene ai Fondi del PON Governance, per l’avvio delle iniziative, per eventuali
- rimodulazioni e per assicurare il loro avanzamento nonché il rispetto degli obiettivi attesi;

3. di dare mandato ai referenti competenti di:
- procedere alla pubblicazione sul profilo del committente e sul sito istituzionale dell’AgID nella sezione “Amministrazione Trasparente”;
- comunicare la presente determinazione al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, al Ministero dell’Economia e Finanze e all’ANAC;
- pubblicare, a cura dell'Ufficio Affari giuridici e contratti, la programmazione di cui alla presente determinazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e secondo il format richiesto per le comunicazioni al Tavolo soggetti aggreggatori del MEF.

Francesco Paorici

FRANCESCO PAORICI

Firmato digitalmente da FRANCESCO PAORICI
Data: 2020.10.29 13:35:40 +01'00'