

DETERMINAZIONE N. 500/2020

Oggetto: Determinazione a contrarre tramite indizione di una RDO aperta su MePA ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6 e dell'art. 95 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), per l'acquisizione di servizi di supporto e di accompagnamento ai Responsabili per la Transizione Digitale nella diffusione del modello operativo di gestione delle licenze software presso la Pubblica Amministrazione, funzionali al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014 - 2020", a valere sull'Asse 1, Azione 1.3.1., Fondo FSE. CUP: C51H16000080006.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTI gli articoli 19 (Istituzione dell'Agencia per l'Italia Digitale), 21 (Organi e statuto), 22 (Soppressione di DigitPA e dell'Agencia per la diffusione delle tecnologie per l'innovazione; successione dei rapporti e individuazione delle effettive risorse umane e strumentali) del decreto legge n. 83 del 22 giugno 2012, recante "Misure urgenti per la crescita del Paese", convertito, con modificazioni, nella legge n. 134 del 7 agosto 2012 e s.m.i. e l'articolo 14-bis (Agencia per l'Italia digitale) del decreto legislativo n. 82 del 7 marzo 2005 (Codice dell'amministrazione digitale) e s.m.i.;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri dell'8 gennaio 2014 (pubblicato sulla GURI n. 37 del 14 febbraio 2014), che ha approvato lo Statuto dell'Agencia per l'Italia Digitale (AgID);

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 9 gennaio 2015, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 82 del 9 aprile 2015, concernente la "Determinazione delle dotazioni delle risorse umane, finanziarie e strumentali dell'Agencia per l'Italia digitale", adottato ai sensi dell'articolo 22, comma 6, del decreto-legge n. 83 del 2012;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 16 gennaio 2020, registrato alla Corte dei Conti in data 17 febbraio 2020 al n. 232, con cui l'ing. Francesco Paorici è stato nominato, per la durata di un triennio, Direttore Generale dell'Agencia per l'Italia Digitale, con decorrenza dal 20 gennaio 2020;

VISTO il Regolamento di contabilità, finanza e bilancio, adottato in via definitiva con determinazione n. 4/2016 e approvato con Decreto "Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica" a firma del Ministro per la Semplificazione e la Pubblica Amministrazione e del Ministro dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, registrato alla Corte dei conti in data 26 settembre 2016 al n. 2636 (pubblicato sulla GURI n. 241 del 14 ottobre 2016), limitatamente alle disposizioni da applicare nelle attività negoziali e nelle fasi di controllo e pagamento dell'Agencia e non con riferimento al circuito finanziario del progetto;

VISTI:

- il Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 aprile 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le misure

- specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 marzo 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda le misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);
 - il Regolamento (UE) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
 - il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 che reca disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e definisce disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
 - il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 pubblicato sulla GUUE del 20 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e abrogante il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
 - il Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
 - il Regolamento (UE - EURATOM) n. 1311/2013 del Consiglio del 2 dicembre 2013 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2014 - 2020;
 - la Decisione C (2014) 8021 del 29 ottobre 2014 con la quale la Commissione europea ha adottato l'Accordo di Partenariato con l'Italia (di cui alla delibera CIPE n. 18/2014) ed in particolare l'allegato II "Elementi salienti della proposta di SJGE.CO. 2014 - 2020";
 - la Decisione della Commissione Europea C (2015) del 23 febbraio 2015 n. 1343, e da ultimo, le decisioni C (2018) 5196 del 31 luglio 2018, n. C (2018) 7639 del 13 novembre 2018 e C (2020) del 18 maggio n. 3363 final, di approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) "Governance e capacità istituzionale" 2014- 2020, che si inquadra nel processo di cambiamento strutturale a cui sono orientate le politiche del Paese per lo sviluppo e l'occupazione e si propone di contribuire al perseguimento della Strategia Europa 2020 investendo, in maniera sinergica, su due degli Obiettivi Tematici definiti nell'Accordo di Partenariato Italia 2014 - 2020;

VISTI:

- la Determinazione n. 197 del 2 agosto 2016, per la definizione della Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Convenzione sottoscritta in data 2 agosto 2016 tra il Dipartimento della Funzione pubblica e l'AgID per la realizzazione ed implementazione delle attività previste dal Progetto "Italia Login - la casa del Cittadino";

- la Determinazione n. 296 del 3 settembre 2018 con cui si è provveduto ad approvare l'atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1 e sull'Asse 2, azione 2.2.1 (CUP C51H16000080006);
- l'Atto aggiuntivo alla richiamata Convenzione ex art. 15, legge n. 241/1990 e s.m.i., sottoscritto in data 4 settembre 2018 tra l'AgID e la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica per la regolamentazione dei rapporti di attuazione, gestione e controllo relativi al Progetto "Italia Login - la casa del cittadino";
- la Determinazione n. 327 del 4 ottobre 2018 con cui il dott. Francesco Tortorelli è stato nominato quale Responsabile Esterno di Operazione (REO);
- la nota prot. n. 17217 del 7 novembre 2018 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota prot. n. 75589 del 15 novembre 2018 del Dipartimento della Funzione Pubblica di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 8 novembre 2018, del 13 e del 14 novembre 2018;
- la nota prot. n. 3782 del 27-03-2020 e n. 5100 del 29-04-2020 con cui AgID ha trasmesso al Dipartimento della Funzione Pubblica la nuova proposta di rimodulazione della Scheda Progetto, corredata dal Piano Finanziario e dal prospetto di dettaglio delle risorse esterne imputate al Progetto stesso;
- la nota del Dipartimento della Funzione Pubblica, acquisita al prot.n. 5448 del 11 maggio 2020 di approvazione della richiesta di rimodulazione, acquisito il parere espresso dal Comitato di attuazione in modalità "on line" con e-mail del 4, 5 e 6 maggio 2020;

CONSIDERATO che l'AgID ha il compito di garantire la realizzazione degli obiettivi dell'Agenda digitale italiana in coerenza con l'Agenda digitale europea e contribuire alla diffusione dell'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione, favorendo l'innovazione e la crescita economica, culturale e sociale del Paese;

CONSIDERATO che per il perseguimento di tali obiettivi, l'Italia ha elaborato una propria strategia nazionale, oggetto dei piani nazionali «Strategia italiana per la Banda Ultra Larga» e «Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020», nell'ambito della quale si inserisce il progetto "Italia Login – la casa del cittadino", previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014- 2020" a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1. e sull'Asse 2, azione 2.2.1.;

CONSIDERATO che l'AgID in tale contesto:

- sostiene, tra i propri obiettivi, la diffusione dell'innovazione digitale per contribuire allo sviluppo economico, culturale e sociale del Paese; collabora, inoltre, con le istituzioni e gli organismi europei promuovendo la diffusione dei progetti strategici per la digitalizzazione della PA.
- è impegnata nella realizzazione degli obiettivi della Strategia per la Crescita Digitale 2014-2020 attraverso la realizzazione delle cosiddette Piattaforme abilitanti, quali Pagamenti Elettronici (PagoPA), Anagrafe Unica Digitale (ANPR), Sanità Digitale, etc., e attraverso Programmi di accelerazione quali "Italia Login" e "Competenze Digitali".

VISTO il Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022, approvato con D.P.C.M. 17 luglio 2020, registrato dalla Corte dei Conti in data 4 settembre 2020 al n. 2053;

CONSIDERATO che il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione ha fra gli altri, sottolineato l'importanza di ottenere risparmi sulle licenze software mediante interventi di gestione e razionalizzazione degli asset dell'infrastruttura IT;

CONSIDERATO che a tal fine, accanto alla periodica rilevazione della spesa ICT delle Pubbliche Amministrazioni, AgID ha avviato un focus sulle licenze software con l'obiettivo di:

- analizzare la modalità di gestione del processo di acquisto delle licenze e della manutenzione dei prodotti software;
- definire un modello di ottimizzazione, individuando le aree di intervento e le azioni da intraprendere al fine di razionalizzare i costi e garantire l'efficienza operativa da parte delle P.A. nella gestione delle licenze software.

CONSIDERATO che l'Agenzia ha quindi necessità di dotarsi di servizi di supporto consulenziale per la progettazione e la realizzazione di attività di affiancamento ai Responsabili per la Transizione al Digitale nella diffusione del modello di ottimizzazione delle licenze software presso la Pubblica Amministrazione, richiedendo più in particolare che vengano svolte le seguenti attività:

- 1. Accompagnamento ai Responsabili per la transizione al digitale (RTD) in merito al modello di ottimizzazione delle licenze e degli strumenti a supporto dell'adozione;
- 2. Rilevazione dei feedback dei Responsabili per la transizione al digitale e aggiornamento del modello di ottimizzazione;
- 3. Supporto alla comunicazione;
- 4. Predisposizione e pubblicazione del report relativo al Rapporto AgID sul modello di ottimizzazione delle licenze software;

CONSIDERATO che in linea con le principali disposizioni che regolano i contratti pubblici e gli acquisti di beni e servizi ICT, obbligando fra l'altro a verificare in primis la fattibilità di ricorrere alle Convenzioni/Accordi quadro/Contratti quadro Consip, e agli strumenti del portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), di seguito sinteticamente richiamate:

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente il nuovo "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.;
- l'art. 1, comma 449 e 450 della legge n. 296 del 27 dicembre 2006 e ss.mm.ii. e la Legge 28 dicembre 2015, n. 208, contenente "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)" con particolare riferimento ai commi da 494 a 520,

si è verificata la fattibilità di ricorrere a Convenzioni o Contratti Quadro di Consip e, constatata l'assenza di Convenzioni quadro idonee al soddisfacimento delle esigenze operative richiamate, si è quindi avviata un'indagine di mercato al fine di sondare la presenza di imprese in grado di fornire le prestazioni necessarie agli obiettivi richiamati;

VERIFICATA, quindi, a seguito di apposita indagine informale condotta, la fattibilità di ricorrere agli strumenti del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

VISTO l'Appunto del 16 novembre 2020 con cui, a seguito dell'istruttoria condotta dall'ufficio che ha curato il Capitolato Tecnico, il dimensionamento e la congruità dell'iniziativa:

- si evidenzia la necessità di dotarsi di servizi di supporto consulenziale per la progettazione e la realizzazione di attività di affiancamento ai Responsabili per la Transizione al Digitale nella diffusione del modello di ottimizzazione delle licenze software presso la Pubblica Amministrazione e si dà atto della riscontrata assenza e inidoneità dei servizi disponibili nelle Convenzioni Consip;
- si propone, a seguito degli approfondimenti condotti, di richiedere i servizi di supporto e di accompagnamento ai Responsabili per la Transizione Digitale nella diffusione del modello operativo di gestione delle licenze sw presso la P.A, essenziali al soddisfacimento degli obiettivi e delle esigenze tecnico operative richiamate, tramite RDO aperta sul MePA, nel pieno rispetto dei principi di par condicio, concorrenzialità e rotazione degli inviti, economicità, efficacia, tempestività e correttezza, trasparenza e proporzionalità ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) e comma 6 e dell'art. 95, comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV), entro un importo a base d'asta di € 202.000,00 IVA esclusa (oneri per la sicurezza per rischi da interferenze pari a zero) sul quale dovrà essere applicato l'eventuale ribasso d'asta proposto;
- si propone di chiedere i servizi di cui trattasi per 18 (diciotto) mesi, decorrenti dalla stipula, nel rispetto dei termini stabiliti nel Disciplinare e salva restando la possibilità delle parti di aggiornarsi sulle attività da svolgere nel prosieguo anche in considerazione dell'evolversi della pandemia da Covid - 19 in atto, nonché salvo diverse sopravvenute disposizioni normative connesse alla gestione del periodo emergenziale in corso che potrebbero avere impatti sulle fasi di esecuzione e pagamento, fermi restando oggetto e obiettivi del contratto;

VISTO il comunicato del Presidente ANAC del 20 maggio 2020

(<http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/AttivitaAutorita/AttiDellAutorita/Atto?ca=7794>) riguardante l'esonero dalla contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dell'art. 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 per le procedure di gara avviate dal 19 maggio 2020 al 31 dicembre 2020;

CONSIDERATO che l'intervento proposto è finalizzato agli obiettivi della scheda PON Governance di riferimento, Asse 1, azione 1.3.1 ed è coerente con le esigenze del Progetto PON di cui trattasi essendo sostanzialmente in linea sia con la pianificazione finanziaria del Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020", CUP: C51H16000080006, sia con la programmazione acquisti vigente di cui alla determinazione n. 464 del 29 ottobre 2020 di "Adozione del Programma Biennale degli acquisti per il 2021 - 2022, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. Aggiornamento del Programma approvato con la determinazione n. 307/2019 per il 2020 – 2021", fermo restando il costante monitoraggio delle acquisizioni da porre in essere e le rimodulazioni tese a garantire la coerenza delle attività rispetto al progetto complessivo;

CONSIDERATA la proposta di nomina del Responsabile Unico del procedimento e Direttore dell'esecuzione, formulata nell'appunto;

DATO ATTO che sono state acquisite le dichiarazioni inerenti l'assenza di situazioni di conflitto di interesse e di cause di incompatibilità e di astensione, previste dagli artt. 42 e 77, commi 4, 5 e 6, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., e dall'art. 35-bis del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 del Responsabile del procedimento e Direttore dell'esecuzione proposto;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

DETERMINA

1. Di procedere sulla piattaforma www.acquistinretepa.it del MePA di Consip s.p.a. alla indizione di una Richiesta d'offerta (RDO) aperta sul MePA, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. b) e comma 6 del D.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. da aggiudicare, ai sensi dell'art. 95, comma 2 secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'acquisizione dei servizi di supporto e di accompagnamento ai Responsabili per la Transizione Digitale nella diffusione del modello operativo di gestione delle licenze software presso la Pubblica Amministrazione, funzionali al Progetto "Italia Login – la casa del cittadino" previsto dal Programma Operativo Nazionale "Governance e Capacità Istituzionale 2014 - 2020", a valere sull'Asse 1, Azione 1.3.1., Fondo FSE. CUP: C51H16000080006, per la durata di 18 (diciotto) mesi, salvi restando i termini stabiliti nel Disciplinare e la possibilità delle parti di aggiornarsi sulle attività da svolgere nel prosieguo anche in considerazione dell'evolversi della pandemia da Covid - 19 in atto, nonché salvo diverse sopravvenute disposizioni normative connesse alla gestione del periodo emergenziale in corso che potrebbero avere impatti sulle fasi di esecuzione e pagamento, fermi restando oggetto e obiettivi del contratto;
2. Di imputare l'importo stimato a base di gara della RDO e pari a € 202.000,00 IVA esclusa, pari a € 246.440,00 IVA inclusa, a valere sull'Asse 1, azione 1.3.1, Fondo FSE, CUP C51H16000080006;
3. Di approvare la documentazione per il perfezionamento dell'affidamento, costituita dal disciplinare di gara, dal Capitolato tecnico e dai relativi allegati;
4. Di nominare, ai sensi degli art. 31, 101 e 111 del D.lgs. n. 50/2016, la dott.ssa Rosamaria Barrese quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e quale Direttore dell'esecuzione (DE) del contratto:
 - per tutte le comunicazioni e gli adempimenti previsti dalla documentazione dell'affidamento MePA, dal contesto normativo vigente, in particolare dal citato D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i;
 - per l'acquisizione e la gestione del CIG;
 - per la gestione dell'affidamento;
 - per la comunicazione tempestiva e contemporanea agli Uffici competenti per la Trasparenza e per il Bilancio dei precisi termini temporali di inizio e di fine fornitura;
5. Di incaricare, per la predisposizione e verifica della documentazione all'atto della pubblicazione su MePA, il punto istruttore competente e di delegare per il perfezionamento e la stipula sulla piattaforma MePA, la dott.ssa Oriana Zampaglione, con il supporto del Servizio Tesoreria e Approvvigionamenti;
6. Di dare mandato ai competenti referenti per la pubblicazione sul sito istituzionale dell'AgID nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Roma,

Francesco Paorici